

Retouradres : Centrale Staf, Postbus 78, 2600 ME Delft

Aan het Presidium

VERZONDEN - 1 OKT. 2008

Datum

Onderwerp

Ons kenmerk  
382837  
Uw brief van  
15-09-2008  
Uw kenmerk

Reactie op het voorstel Reglement van Orde van de gemeenteraad,  
Verordening op de Raadscommissie, nieuwe commissie-indeling

Bijlage  
2

Geachte leden van het presidium,

In de brief van uw griffier (ontvangen op 16 september 2008) over de uitkomsten van het presidium van 8 september 2008 vraagt u om, indien wij hier aanleiding voor zien, een reactie op het raadsvoorstel inzake de nieuwe werkwijze en de bijbehorende concept raadsvoorstellen. In dit verband hebben wij de volgende opmerkingen en observaties. Onze reactie is in twee delen verdeeld. Het eerste deel is een bestuurlijke reactie. Het tweede deel in bijlage 1 is een reactie vanuit een juridische invalshoek.

#### Raadsvoorstel onder het punt Wijziging Reglement van Orde

- In artikel 3b (presidium 4) staat dat indien nodig terugkoppeling vanuit de presidiumvergadering naar het college plaatsvindt via de griffier. Wij gaan er vanuit dat het college communiceert met het presidium en dat de griffier hierin ondersteunt. De griffier is hiermee niet het aanspreekpunt voor het college. Overigens staat het bovenstaande niet in het Raadsbesluit A waardoor de bedoeling rond dit punt niet helder is.
- Verder staat onder artikel 3b bij het derde gedachte streepje dat het presidium jaarlijks de vergaderdata voor de raad en de commissies vaststelt. Wij zouden hier graag aan toegevoegd zien dat de data tijdig worden vastgesteld. Overigens staat in het raadsvoorstel dat het hier gaat om het vierde lid en staat dit in het raadsbesluit A bij het zevende lid.
- Verder staat onder artikel 3b bij het zesde gedachte streepje dat het college 'tijdig' in de gelegenheid wordt gesteld om voor de raadsvergadering te reageren. Het college zou graag de tijdigheid nader definiëren als 'twee weken voorafgaand aan de commissiebehandeling'.
- Voorstellen van het presidium (zoals bijvoorbeeld deze wijziging van reglement van orde) worden niet nader procedureel geregeld. Het college gaat er daarom van uit dat voorstellen van het presidium gezien worden als initiatiefvoorstellen conform artikel 37 en procedureel overeenkomstig worden behandeld.
- In artikel 40 (algemene bepaling geheime vergadering 43) zouden wij graag een algemene bepaling toegevoegd zien dat *door of*

Datum

*namens de burgemeester* bepaald wordt welke ambtenaren aanwezig zijn bij een geheime raadsvergadering.

Raadsvoorstel onder het punt Wijzigingen Verordening Raadscommissies

- In artikel 7 en 8 (griffier en commissiegriffier, burgemeester en wethouders, 7 en 8) staat dat de commissie ambtenaren door tussenkomst van de verantwoordelijk portefeuillehouder kan uitnodigen voor het verstrekken van informatie tijdens een vergadering. Het college geeft hierbij aan dat bij commissievergaderingen alleen met instemming van een collegelid ambtenaren aan het woord komen.
- In artikel 15 (opening en quorum) staat dat het voor commissievergaderingen niet noodzakelijk is dat er een quorum is. Het college geeft hierbij aan dat er niet aan het college geadviseerd kan worden als er voor een betreffend agendapunt geen quorum is.

Raadsvoorstel nieuwe commissie-indeling

Wij constateren dat als uitgangspunt bij het indelen van de commissies gekozen is voor de thema's zoals deze gebruikt zijn bij de huidige commissie-indeling. Het college stelt voor om de commissie-indeling te koppelen aan de deelprogramma's uit de programmabegroting. Hiervoor doen wij in bijlage 2 een voorstel.

Als laatste punt merken wij op dat er op een aantal plaatsen in de tekst staat vermeld dat het wijzigingsvoorstel nog niet verwerkt is in de tekst. Wij zouden graag deze wijzigingen vernemen.

Tot slot willen wij hier herhalen hetgeen wij in onze brief van 6 juni 2008 ook hebben aangegeven. Wij vinden de nieuwe werkwijze goed uitvoerbaar en we zien goede kansen om de relatie tussen college en raad verder te professionaliseren.

Hoogachtend,  
het college van burgemeester en wethouders van Delft,



, burgemeester

drs. S.C.C.M. Bolten i.b.

, secretaris



drs. T.W. Andriessen i.s.

## Bijlage 1 Reactie vanuit juridische invalshoek

### Raadsvoorstel onder het punt Wijziging Reglement van orde

1.

Gelet op de belangrijkste reden om het RvO c.a. aan te passen, te weten de nieuwe werkwijze van de raad en de raadscommissies, is het voor het hanteren en de interpretatie van de voorgestelde regelingen belangrijk om die reden op te nemen in de considerans.

Dit zou betekenen dat na 'Overwegende dat het' ingevoegd wordt de zinsnede: ', gelet op het besluit van de raad van 10 juli 2008 inzake de nieuwe werkwijze van de raad en de commissies,'.

2.

Ad I. onder **Besluit** ware toe te voegen: ', zoals laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 1 november 2007.'

3.

Ad II. ware na 'Orde' in te voegen: ' voor de vergaderingen en andere werkzaamheden'. Dat is wat de Gemeentewet in art. 16 voorschrijft. Aan het eind van het RvO kan onder een in te voegen kopje **Artikel 52 Citeertitel** de verkorte aanduiding opgenomen worden. Zie hierna onder punt 15. Daarnaast ware 'welke' te vervangen door 'hetwelk'.

4.

In artikel 1 Begripsomschrijvingen is het wat volgorde betreft logischer na amendement op te de begripsomschrijving van achtereenvolgens subamendement, motie en voorstel van orde. Dit zoals in het huidige RvO. Toegevoegd dient te worden een begripsomschrijving van presidium.

5.

In lid 2 van artikel 3 De griffier, ware 'gemeenteraad' te vervangen door 'raad'. Immers in de begripsomschrijvingen wordt aangegeven dat onder 'raad' wordt verstaan de gemeenteraad van Delft. Uit een oogpunt van uniformiteit verdient het dan ook aanbeveling steeds te spreken van 'raad'.

6.

Tekstueel bevat lid 2 van artikel 4 Het presidium, een onbedoelde numerieke verruiming. Beoogd is, naar moet worden aangenomen, dat het presidium bestaat uit de voorzitters van de raadscommissies en de burgemeester. Daarnaast kunnen de voorzitters van de raadscommissies zich bij ontstentenis, zoals te doen gebruikelijk, laten vervangen. Geschrapd dient dan ook te worden de zinsnede 'en plaatsvervangend voorzitters'. Toegevoegd dient te worden na de eerste zin de zinsnede: 'De voorzitters van de raadscommissies kunnen zich doen vervangen door de plaatsvervangend voorzitters van de raadscommissies'.

Kijkend naar letter en strekking van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) te weten alles is openbaar tenzij, kan overwogen worden de nu gehanteerde insteek van lid 5 van artikel 4 om te draaien. De term 'besloten' zou dan vervangen moeten worden door 'openbaar'. In het woord 'bepaald' dient de 'd' vervangen te worden door een 't'.

Lid 6 van artikel 4 geeft aan dat het presidium de agenda opstelt. Kijkend naar het bepaalde in lid 2 van artikel 18 is zuiverder om voor het woord 'agenda' in te voegen 'voorlopige'. Aldus is er sprake van synchroniteit. M.b.t. lid 7 van artikel 4 rijst de vraag of dit recht doet aan het bepaalde in artikel 17 lid 2 van de Gemeentewet: *Voorts vergadert de raad indien de burgemeester het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit de raad bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.* Om meerduidelijkheid op dit punt te krijgen dient na 'stelt' ingevoegd te worden ', onverlet het bepaalde in het tweede lid van artikel 17 Gemeentewet,'.

Het bepaalde in lid 9 van artikel 4 inzake de uitleg van de geregementeerde orde van de raad of de raadscommissies (i.e. taak presidium) verdraagt zich niet met het bepaalde in artikel 50 (taak raad). Beter zou dan ook zijn lid 9 van artikel 4 te schrappen onder vernumming van lid 10 tot lid 9 en artikel 50 te verruimen in die zin dat de raad ook uitspraak doet over de geregementeerde orde van de commissies.

7.

Gelet op letter en strekking van de Wob zou m.b.t. het vierde lid van artikel 5 Het fractievoorzittersoverleg, ook in dit geval overwogen kunnen worden de volgorde om te draaien en het woord 'besloten' te vervangen door 'openbaar'. Vergelijk hiervoor de opmerking ad punt 6. In lid 5 van artikel 5 dient voor 'raad' ingevoegd te worden het woordje 'de'.

8.

In artikel 7 Benoeming wethouders, dient in de eerste zin voor 'artikel 6' het woordje 'het' geschrapt te worden.

9.

Het bepaalde in lid 4, sub c van artikel 8 Fracties, dient na 'vierde lid,' in elk geval toegevoegd te worden 'onder a'. Van meer belang is echter de vraag wat de verhouding is van het hier bepaalde en dat in lid 2. Anders gezegd, ligt het op de weg van de raad of is de raad bevoegd te bepalen welke naam gevoerd wordt bij een afsplitsing binnen een fractie. Is dit niet veeleer een zaak die tussen de betreffende fractie en de afsplitser(s) geregeld dient te worden, zonodig met inschakeling van het partijbestuur. Kortom: het bepaalde in onder c verdient heroverweging.

10.

In lid 1 van artikel 11 Agenda, dient voor het woordje 'agenda' ingevoegd te worden 'voorlopige'. De vraag rijst overigens of er sprake is van voldoende afstemming met het bepaalde in lid 6 van artikel 4. Er is sprake van een dubbeling die vereenvoudigd dient te worden. De relatie tussen het bepaalde in lid 4 van artikel 11 en lid 6 van artikel 4 is onvoldoende duidelijk. Het gaat om wie uiteindelijk beslist.

11.

In lid 3 van artikel 12 Ter inzage leggen van stukken, dient na 'stukken' ingevoegd te worden de zinsnede 'als bedoeld in het eerste lid'.

12.

In het eerste lid van artikel 37 Initiatiefvoorstellen, wordt verwezen naar de in artikel 7 bedoelde termijnen. Artikel 7 kent geen termijnen.

13.

In lid 1 van artikel 40 Interpellatie, dient 'gemeentewet' gewijzigd te worden in 'Gemeentewet'. Met 'gemeentewet' (kleine letter) werd bedoeld de oude gemeentewet. De nieuwe Gemeentewet wordt aangeduid met een hoofdletter.

In lid 5 van artikel 40 dient in de eerste zinsnede na 'spoedig' het woordje 'voor' te vervallen.

De aanduiding 'commissie voor beroep en bezwaarschriften' eveneens in lid 5, is onjuist. De correcte aanduiding is 'Adviescommissie voor bezwaarschriften'. Na 'een voor beroep vatbare beslissing betreft' dient het woordje 'dat' vervangen te worden door 'die'. Nu het in lid 5 een opsomming betreft dient duidelijker aangegeven te worden of het hier een 'en/en' situatie betreft of een 'of/of' situatie. De laatstgenoemde optie lijkt in de rede te liggen.

14.

In lid 1 van artikel 43 Algemeen, dient na de zinsnede 'Op een besloten vergadering' ingevoegd te worden 'zijn, met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 23 en 24 Gemeentewet, '.

15.

Een nieuw artikel ware toe te voegen luidende als volgt:

**Artikel 52 Citeertitel**

Dit reglement kan worden aangehaald als Reglement van Orde van de gemeenteraad.

Raadsvoorstel onder het punt Wijzigingen Verordening Raadscommissies

16.

In de considerans dient een verwijzing opgenomen te worden naar het besluit van de raad van 10 juli 2008. Zie voor de tekst hiervoor punt 1.

17.

In lid 2 van artikel 2 dient, vanuit het besef van het belang van rechtsstatelijkheid voor het gemeentebestuur, in lid 2, na 'dienstverlening, toegevoegd te worden 'juridische zaken'.

18.

Het bepaalde in lid 2 en lid 1 van artikel 4 Samenstelling commissies, is strijdig met elkaar waar het betreft de positie van de voorzitter van een commissie. Immers, in lid 2 wordt aangegeven dat de raadsleden lid zijn van alle commissies, terwijl lid 1 in de laatste zinsnede bepaalt dat de voorzitter geen lid is van de commissie die hij voorzit. In lid 5 van artikel 4 dient 'gemeentewet' gewijzigd te worden in 'Gemeentewet'. De slotzin van lid 5 van artikel 4 verdient heroverweging. De artikelen 10-13 en 15 van de Gemeentewet worden van overeenkomstige toepassing verklaard, waarbij bepaald wordt dat in lid 2 van artikel 15 voor 'gedeputeerde staten' gelezen moet worden 'de raad'. Daarbij rijst de vraag of de primaire regeling, zoals verwoord in de Gemeentewet, een op een overgezet kan worden als gedaan met vervanging van de aanduiding van het betreffende bestuursorgaan. Immers, in de context van de Gemeentewet is het opvoeren van gedeputeerde staten logisch en begrijpelijk. Immers, het betreft een evident hoger geplaatst bestuursorgaan dat een belangrijke afwijking van wettelijke voorschriften dient te flatteren wanneer daartoe redenen bestaan. In de nu voorgestelde redactie is sprake van de raad. De raad is niet een hoger gelegen bestuursorgaan.

19.

Bij het bezien van het bepaalde in lid 2 van artikel 5 Zittingsduur en vacatures, rijst de vraag of de voorgestelde regeling ook, respectievelijk voldoende voorziet in het geval dat er tijdens een zittingsperiode van de raad sprake is binnen een fractie van afsplitsing.

20.

In lid 1 van artikel 6 dient na 'waarop' ingevoegd te worden de belangrijke zinsnede 'en wanneer'. Het bepaalde in lid 4 onderdeel c roept de vraag op wat de derdenwerking is van het hier geschrevene. Een commissie kan weliswaar (en om begrijpelijke redenen) bevoegd zijn tot het afleggen van werkbezoeken, maar dit impliceert vanzelfsprekend niet dat een bedrijf, instelling of welke instantie dan ook verplicht is de betreffende commissie ook te ontvangen. Het regelen van een dergelijke bevoegdheid bij verordening kan een dergelijke verplichting niet genereren.

21.

In lid 3 van artikel 8 Burgemeester, leden van het college en derden is het duidelijker wanneer de zinsnede 'hun werkzaamheden betreffende' vervangen wordt door 'inzake een of meer geagendeerde onderwerpen'. Het bepaalde in lid 2 doet weliswaar recht aan de positie van de voorzitter van de betreffende commissie en de verhouding commissie / college (een collegelid is gast) maar daarbij zal het doorgaans aldus zijn dat het betreffende collegelid aan de voorzitter aangeeft dat hij voor bepaalde

Datum

(veelal technische) onderdelen graag op enig moment het woord zou willen geven aan de meegekomen ambtenaar. Het is aan de voorzitter op dit punt, meewegend het gevoelen van de commissie, een beslissing te nemen.

22.

De vraag rijst of het bepaalde in lid 4 van artikel 9 (in analoge zin) verhoudingsgewijs en getalsmatig strookt met het bepaalde in lid 2 van artikel 17 Gemeentewet. Daar is geregeld dat (ook) een vijfde gedeelte van de raad om een vergadering kan vragen.

23.

In lid 2 van artikel 12 Ter inzage leggen van stukken en beschikbaarstelling via het Raads Informatie Systeem, dient 'gemeentewet' gewijzigd te worden in 'Gemeentewet'. In de huidige regeling wordt aangegeven bij wie de stukken ter inzage worden gelegd (art. 12 lid 3). Dat scheidt duidelijkheid. Het vervallen van deze specificatie verdient heroverweging.

24.

Lid 4 van artikel 14 Spreekrecht burgers, geeft aan dat per instelling/groepering slechts één spreker is toegestaan. Uit praktische overwegingen lijkt dit een adequate insteek, die sinds jaar en dag bij het verschijnen van instellingen/groeperingen ter vergadering of zitting gehanteerd wordt.

25.

In de voorgelegde tekst ontbreekt de regeling als voorkomend in de artikelen 14 Orde der vergadering, en 15 Opening vergadering; quorum. Deze wezenlijke onderwerpen mogen niet ontbreken.

26.

Het bepaalde in lid 5 van artikel 22 Toehoorders en pers kan vervallen, nu dit al geregeld is in lid 5 van artikel 19.

BIJLAGE 2 voorstel commissieindeling		
Programma uit programmabegroting	Deelprogramma	
<b>COMMISSIE RUIMTELIJKE VERKEER (2e donderdag v/d maand)</b>		
11. Ruimtelijke ordening, Verkeer en Vervoer	Ruimtelijke ordening Verkeer	
Projecten (onderdeel van 12. Ontwikkelen, Grond en Vastgoed)	Technopolis Hamaschpolder	
	Poptahof	
	Schle-oevers	
	Spoorzone	
	Bomenwijk	
<b>COMMISSIE BESTUUR, MIDDELEN EN ECONOMIE (1e dinsdag v/d maand)</b>		
13. Bestuur en Organisatie	Communicatie / financiën Organisatie Stadskantoor Bestuur	
	Regio Haaglanden	
	Internationaal Beleid	
9. Kennisstad en Economie	Kennisstad en economische agenda	
8. Arbeidsmarkt, Inkomen en Emancipatie	Arbeidsmarkt, Inkomen en Emancipatie	
12. Ontwikkelen, Grond en Vastgoed	Grond en Vastgoed	
1. Dienstverlening	Dienstverlening Delta	
<b>COMMISSIE SAMENLEVING EN VOLKSHUISVESTING (2e dinsdag v/d maand)</b>		
3. Jeugd en Onderwijs	Jeugd en Onderwijs	
4. Integratie en Inburgering	Integratie en Inburgering	
2. Wonen, Zorg en Welzijn	Zorg met aandacht Gezond en actief	
	Stedelijke vernieuwing	
<b>COMMISSIE STAD, VEILIGHEID EN MILIEU (1e donderdag v/d maand)</b>		
10. Cultuur en Binnenstad	Cultuur Binnenstad	
5. Veiligheid	Veiligheid	
7. Milieu en Duurzame ontwikkeling	Milieu en Duurzame ontwikkeling	
6. Wijkzaken en Beheer van de stad	Samenwerken in de wijken Beheer van de stad	
	Beheer van de stad; reiniging	