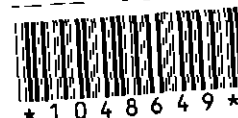
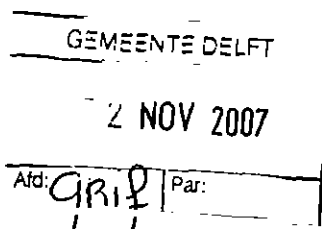


Aan de raad van de gemeente Delft
t.a.v. de raadsgriffier,
mevrouw drs. Y. van Delft
Postbus 78
2600 ME DELFT



Datum
31 oktober 2007

Behandeld door

Ons kenmerk
07R2593/CK/5501-
3111839990
Uw kenmerk

Onderwerp
Rapport rekening en verantwoording vergoeding raadsfracties 2006

Geachte raad.

Ingevolge uw opdracht tot controle "Vergoeding Raadsfracties 2006" ontvangt u hierbij ons rapport van bevindingen.

1. Inleiding

De politieke partijen, die zijn vertegenwoordigd in de gemeenteraad, krijgen jaarlijks een vergoeding voor de fractiekosten. De basis voor deze vergoeding wordt gevormd door de "Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2002" (hierna: de verordening). De vergoeding is bestemd als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren van de fracties. Per 1 januari 2007 is deze verordening vervallen. Daarvoor is in de plaats gekomen de "Verordening voorzieningen fracties, raads- en commissieleden 2006".

2. Opdracht

In artikel 11 lid 1 van de verordening is bepaald dat binnen drie maanden na afloop van het kalenderjaar elke fractie aan de raad rekening en verantwoording aflegt over de besteding van de vergoeding, onder overlegging van een verslag. In artikel 11 lid 2 van de verordening is vervolgens bepaald dat controle van het verslag plaatsvindt door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening.

Conform de verordening brengen wij over de bevindingen van onze controle advies uit aan de raad. Dit doen wij door middel van een rapport van bevindingen.

Inherent aan de controle van de uitgaven fractievergoedingen is, dat de door ons gerapporteerde bevindingen betrekking kunnen hebben op geringe bedragen.

Rapport

uitgebracht aan de raad van de gemeente Delft
te Delft

Rekening en verantwoording vergoeding
raadsfracties 2006

3. Toetsingskader

De “Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2002” van de gemeente Delft, die is vastgesteld op 14 mei 2002 en met ingang van 7 maart 2002 in werking is getreden, vormt het toetsingskader voor de controle van de verslagen van de raadsfracties. Bij onduidelijkheden hebben wij ook de nieuwe verordening in onze controle betrokken. De reden is dat met de nieuwe verordening onder andere beoogd is een aantal knelpunten, op te lossen die in ons controlerapport met betrekking tot het verantwoordingsjaar 2005 zijn gerapporteerd.

De aard en diepgang van de door de accountant te verrichten controle staat niet toegelicht in de verordening. Om deze reden gaan wij ervan uit dat, naast het wettelijk kader, alle in de verordening opgenomen normen met betrekking tot de te controleren verantwoordingen het kader vormen voor onze controle.

In artikel 7 van de verordening is geregeld op welke bedragen de fracties recht hebben. In artikel 8 is geregeld waarvoor de bedragen mogen worden aangewend. In de toelichting op artikel 8 staat dat de fracties grotendeels de vrijheid wordt gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel, dat de bijdrage besteed wordt aan werkzaamheden die verband houden met het functioneren van de fractie. De fractie noemt in dit verband het versterken door fracties van hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak. Door deze “vrijheid” kan er de situatie ontstaan dat op basis van interpretatieverschillen niet duidelijk is of is voldaan aan de genoemde minimumvoorwaarde. Het is aan de raad zelf om bij onduidelijkheden een standpunt in te nemen. Immers, de raad heeft zelf de verordening opgesteld en kan bij onduidelijkheden zelf aangeven of uitgaven aanvaardbaar zijn of niet. Uitgaven waar dit speelt, zullen wij in dit rapport vermelden.

4. Bevindingen bestedingen fractievergoedingen

Aan ons zijn de verslagen en de onderbouwingen (facturen, e.d.) van de verantwoorde uitgaven overhandigd. Met behulp hiervan hebben wij de rechtmatigheid van de uitgaven in het algemeen kunnen vaststellen. Voor een aantal uitgaven geldt echter dat er sprake is van onzekerheid over de rechtmatigheid. In deze paragraaf geven wij onze bevindingen hiervan weer.

4.1. Verslag, controle en vaststelling

In het volgende overzicht hebben wij de hoogte van de fractievergoedingen 2006, de vergoedingen secundaire voorzieningen 2006 en de bestedingen 2006 en eventuele rente-inkomsten opgenomen.

De cijfers met betrekking tot de bestedingen zijn ontleend aan de verantwoordingen van de verschillende fracties. Met behulp van deze tabel kan jaarlijks de hoogte van de reserve per fractie worden bepaald en kunnen, rekeninghoudend met hetgeen hierover in de verordening wordt vermeld, bedragen worden teruggevorderd als de reserve te hoog is of als een fractie niet is teruggekeerd na de verkiezingen.

Fractie	Aantal fractieleden januari-maart	Aantal fractieleden maart-december	Fractie-vergoedingen	Secundaire vergoedingen	Uitgaven	Rente-inkomsten
PVDA	7	11	12.684,94	1.276,66	9.674,84	197,50
CDA	6	5	7.028,32	654,08	7.185,46	
VVD	5	4	5.887,49	528,50	9.259,57	
GroenLinks	4	4	5.649,82	502,32	4.582,49	
D66	1	1	2.227,33	125,58	6.388,99	89,12
Stadsbelangen	3	2	3.605,83	277,34	5.386,39	
CU/SGP	1	1	2.227,33	125,58	3.267,80	
STIP	3	2	3.605,83	277,34	1.143,40	
Leefbaar Delft	5	4	5.887,49	528,50	690,00	19,71
SP	1	3	4.033,64	324,38	1.828,95	
Fractie Kroon	1		464,03	26,18	253,82	
Totalen	37	37	53.302,06	4.646,46	49.661,71	306,33

4.2. Bevindingen algemeen

De controle van de bestedingen 2006 heeft slechts tot enkele algemene bevindingen geleid. Deze bevindingen hebben betrekking op representatie, giften en specifieke bestedingen rondom de verkiezingen en incassokosten.

4.2.1. Representatie- en giften

De meeste fracties verrichten diverse kleinere uitgaven waarbij het toetsen aan artikel 8 van de verordening nauwelijks mogelijk is, omdat onduidelijk is of dergelijke kosten het functioneren van de fractie ten goede komen. Deze kosten zijn het best te omschrijven als representatiekosten en giften. Hieronder vallen bijvoorbeeld etentjes en cadeaus, zoals waardebonnen bij een afscheid of een andere gelegenheid. Giften zijn niet toegestaan.

Echter, het begrip gift staat niet nader omschreven. Het gaat om relatief kleine uitgaven. Desondanks kunnen deze uitgaven toch strijdig zijn met de verordening.

In de nieuwe verordening zijn de niet-toegestane bestedingen iets verduidelijkt. De uitgesloten categorieën zijn verbreed. Dit betekent concreet dat scherper zal moeten worden toegezien dat kosten voor representatie, vakliteratuur, contributies, lidmaatschappen, telefoonkosten, bureaunkosten, porti, zakelijke giften en excursies dienen te worden betaald uit de door de raadsleden ontvangen onkostenvergoeding en niet ten laste van de fractievergoeding mogen worden gebracht. Als gevolg van deze aanpassingen in de nieuwe verordening, adviseren wij de fracties na te gaan of in 2007 voor alle uitgaven geldt dat deze niet uit de ontvangen onkostenvergoeding betaald dienden te worden in plaats vanuit de fractievergoeding. Indien dergelijke kosten toch ten laste van de fractievergoeding worden gebracht, zal duidelijk de reden dienen te worden vermeld.

4.2.2. Verkiezingen

In 2006 zijn er verkiezingen geweest. In een aantal gevallen zijn door fracties bestedingen gedaan in de periode rondom de verkiezingen, waarbij wij niet hebben kunnen vaststellen of de bestedingen vallen onder kosten die samenhangen met de verkiezingscampagne. Dergelijke kosten mogen niet ten laste van de vergoeding fractieondersteuning worden gebracht. Bij één fractie was er sprake van advertentie- en flyerkosten voor totaal € 3.298,91. Bij een andere fractie was er sprake van kosten kleding (jacks) ad € 816,57. De betreffende fracties hebben aangegeven dat de aangedragen bestedingen fractieondersteunend waren en niet samenhangen met de verkiezingscampagne.

In de nieuwe verordening is opgenomen dat kosten verkiezingscampagne en kosten voor promotiedoeleinden niet ten laste van de fractievergoeding mogen worden gebracht.

Voor de toekomst adviseren wij bij kosten die samenvallen met de verkiezingen daar waar het onderscheid niet duidelijk is, expliciet te vermelden waarom de kosten ten laste van de fractievergoeding worden gebracht. Bij advertenties is het advies voortaan een kopie van de advertentie te bewaren, zodat bij de controle kan worden gecontroleerd of sprake is van promotiedoeleinden of niet.

4.2.3. Incassokosten

Het komt voor dat fracties door het te laat betalen van een factuur ook incassokosten dienen te betalen. In 2006 was er bij één fractie sprake van incassokosten ad € 238,86. Dergelijke kosten zijn feitelijk niet fractieondersteunend. In onze controle gaan wij er echter vooralsnog vanuit dat deze kosten toch ten laste van de fractievergoeding kunnen worden gebracht, omdat de oorspronkelijke factuur waar de incassokosten betrekking op hebben wel terecht ten laste van de fractievergoeding zijn gebracht en de verordening hier verder niet in voorziet.

5
31 oktober 2007
07R2593

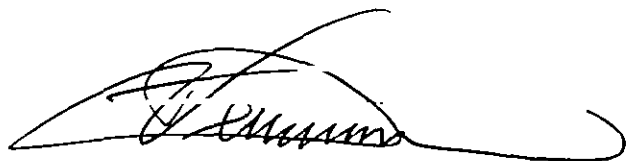
5. Bijdragen

Om de juistheid en volledigheid van de bijdrage vast te stellen, hebben wij een controle uitgevoerd door de vaste vergoeding en het aantal zetels per fractie te vermenigvuldigen met de tarieven die per zetel respectievelijk per fractie in de verordening zijn vastgesteld. Bij deze controle zijn geen afwijkingen geconstateerd.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn uiteraard graag tot een nadere toelichting bereid.

Hoogachtend,

Deloitte Accountants B.V.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'D. Vermaas', with a long, sweeping horizontal flourish extending to the right.

D. Vermaas RA