



Delftse Rekenkamer

Postbus 2954 _2601 CZ Delft _T: 015 21 97 863 _E: info@delftserekenkamer.nl _www.delftserekenkamer.nl

(g8.)

Q

Aan de Gemeenteraad van de
Gemeente Delft
de heer R.H. van Luyk
Martinus Nijhofflaan 2
2600 ME DELFT

Delft, 5 augustus 2008

Betreft: jaarverslag 2007

Geachte heer Van Luyk,

Hierbij zenden wij u ter kennisneming het jaarverslag 2007 van de Delftse Rekenkamer.

Hoogachtend,

V.P. van Stipdonk
voorzitter Delftse Rekenkamer



Delftse Rekenkamer

Delftse Rekenkamer

Jaarverslag 2007

Juni 2007

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Doel, visie en werkwijze van de Delftse Rekenkamer	3
3. Vergaderingen	4
4. Bespreking onderzoeken	6
5. Effect van onderzoek van de Delftse Rekenkamer	6
6. Procedures	7
7. Interne organisatie	7
8. Middelen	7

Bijlagen

1. Samenstelling Delftse Rekenkamer	8
2. Gemeentelijk armoedebeleid	9
3. Subsidiebeleid gemeente Delft	10
4. Verbonden partijen	13
5. Financieel Jaarverslag	15

Geachte Raad,

Voor u ligt het vierde jaarverslag van de Delftse Rekenkamer. Wij hopen u hiermee een goed inzicht te geven in de activiteiten die in 2007 zijn uitgevoerd. Door personele wisselingen in de Rekenkamer ontvangt u dit verslag later dan gebruikelijk.

1. Inleiding

In de Gemeenteraadsvergadering van 26 februari 2004 is, op grond van de Verordening Delftse Rekenkamer van 23 mei 2002, de Delftse Rekenkamer ingesteld. Kort daarna is de Rekenkamer zijn werkzaamheden begonnen. Delft heeft gekozen voor een onafhankelijke Rekenkamer. De leden zijn van 'buiten' en zijn geen lid van de Gemeenteraad. De Rekenkamer bestaat uit zes leden, De samenstelling van de Rekenkamer is in de loop van 2007 gewijzigd, zoals blijkt uit het overzicht in bijlage 1. Twee leden zijn in maart 2007 teruggetreden. De Rekenkamer heeft in deze vacatures voorzien middels externe werving. Nieuwe leden zijn gezocht onder inwoners van Delft. De Rekenkamer wordt secretariael ondersteund. Deze ondersteuning is ondergebracht bij de griffie van de Gemeenteraad.

2. Doel, visie en werkwijze van de Delftse Rekenkamer

De Rekenkamer dient een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het Delfts lokaal bestuur in algemene zin (dus ambtelijke organisatie, college en Raad). Die bijdrage wordt geleverd binnen de context van het duale stelsel. In de visie van de Delftse Rekenkamer dienen onderzoeken bij te dragen aan het vergroten van het lerend vermogen van het lokale bestuur.

De Rekenkamer vindt het belangrijk om goede contacten te onderhouden met de gemeente. Op reguliere basis vinden er gesprekken plaats met een werkgroep uit de Raad, het presidium van de Raad, de griffier en de gemeentesecretaris. Het is niet gelukt om in 2007 een gesprek met het college van BenW te hebben als gevolg van agendaproblemen. De Rekenkamer betreurt dit.

Ook voert de Rekenkamer met enige regelmaat gesprekken met vertegenwoordigers van de lokale media om zo haar voelhorens te hebben wat inwoners van Delft beweegt. Met dit doel neemt de Rekenkamer ook kennis van burgeronderzoeken.

De Rekenkamer onderhoudt voorts contacten met andere Rekenkamers en organisaties van Rekenkamers, is geabonneerd op diverse nieuwsbrieven en is lid van de vereniging van lokale rekenkamers.

Het is de ambitie van de Rekenkamer om 2 à 3 onderzoeken per jaar uit te brengen. De werkwijze van de Rekenkamer is idealiter dat onderzoeken in het voorjaar en najaar worden afgerond.

3. Vergaderingen

De Rekenkamer is in 2007 tien keer bijeen geweest in reguliere vergadering. In grote lijnen zijn daarbij de volgende onderwerpen aan de orde geweest.

In **januari** heeft de Rekenkamer het onderzoeksrapport naar het gemeentelijke armoedebelief vastgesteld. Tevens heeft de Rekenkamer stilgestaan bij de omvang en toonzetting van de bestuurlijke reactie van het college van BenW op het rapport en de daarop volgende correspondentie. De Rekenkamer trekt hieruit de conclusie dat nadere afspraken nodig zijn met de ambtelijke organisatie over de begeleiding van en communicatie over onderzoeken die in opdracht van de Rekenkamer worden uitgevoerd. De Rekenkamer besluit dit punt te agenderen in het reguliere overleg met de gemeentesecretaris. Daarnaast is het onderzoeksrapport naar het subsidiebelief van de gemeente Delft vastgesteld.

In deze vergadering is verder kennism gemaakt met de onderzoekers van het onderzoek naar Verbonden partijen. Het betreft een zogenaamd 'Doe Mee onderzoek' van De Lokale Rekenkamer BV, waaraan meerdere rekenkamers (waaronder de Delftse Rekenkamer) deelnemen. In januari is tevens de procedure gestart voor de werving van nieuwe leden van de Rekenkamer.

In **februari** heeft de Rekenkamer zich gebogen over een nieuw onderzoeksvoorstel met als onderwerp fysieke veiligheid. Het onderzoeksvoorstel betreft de bestuurlijke opvolging van adviezen van externe inspecties zoals de VROM inspectie of de brandweer en de rapportage daarover aan de gemeenteraad. Besloten is dit onderzoeksvoorstel tot uitvoering te brengen. Daarnaast is stil gestaan bij een voorgenomen Wijziging in het reglement van orde opdat de Rekenkamer geen reactie van het college van Ben W hoeft te vragen, maar het onderzoeksrapport direct kan aanbieden aan de Raad. Deze wijziging zal niet eerder worden vastgesteld dan nadat er overleg is geweest met de werkgroep uit de raad. Later is besloten om het Reglement niet te wijzigen, aangezien dit een wijziging van het instellingsbesluit zou inhouden.

Deze maand is ook de nieuwe huisstijl van de Rekenkamer gereedgekomen.

In **maart** heeft de Rekenkamer haar halfjaarlijkse gesprek gehad met de gemeentesecretaris. Er is in evaluatieve zin gesproken over de onderzoeken naar het gemeentelijke armoedebelief en naar het subsidiebelief van de gemeente Delft. Op basis hiervan zijn nadere afspraken gemaakt over de introductie en begeleiding van externe onderzoekers in relatie tot de ambtelijke organisatie.

In **april** is er een vervolgoverleg geweest met de gemeentesecretaris over de procedure bij onderzoek door de Rekenkamer. Gesproken is over de wijze waarop de meerwaarde van onderzoeken van de Rekenkamer kan toenemen voor de gemeentelijke organisatie.

Vroegtijdige betrokkenheid van de ambtelijke organisatie bij onderzoeken kan daaraan bijdragen. Deze en andere punten worden door de Rekenkamer meegenomen in de procedure afspraken. Daarnaast is ingegaan op de lopende onderzoeken naar verbonden partijen en fysieke veiligheid. In deze vergadering is tevens het jaarverslag 2006 vastgesteld.

In **mei** heeft de Rekenkamer zijn reguliere vergadering gecombineerd met een jaarlijkse evaluatie. Naast een kennismaking met de nieuwe leden is er teruggekeken en vooruitgeblikt. Een belangrijk aandachtspunt vormde de mogelijkheden om te komen tot versnelling in onderzoeken. Planningen van de Rekenkamer maar ook van externe onderzoeksbureaus blijken nu vaak te optimistisch. Daarbij komt dat wanneer een rapport af is, er nog een bepaalde tijd verstrijkt voordat het gepresenteerd kan worden in de 'betreffende raads commissie.

In **juni** heeft de Rekenkamer aandacht besteed aan lopende onderzoeken. Met betrekking tot het doe mee onderzoek verbonden partijen is de reactie van het College op het rapport besproken. Het college geeft aan tevreden te zijn met totstandkoming van het onderzoeksrapport en met de inhoud.

In **juli** is overleg geweest met de raadswerkgroepje. Naast een kennismaking met de nieuwe leden van de Rekenkamer is de werkgroep gevraagd of zij behoefte hebben aan een aanvullende onderzoeksvraag bij het onderzoeksvoorstel naar fysieke veiligheid. Als aanvulling op het onderzoek ziet de Raad graag: Inspectierapportage kinderopvang. Nader onderzoek heeft uitgewezen dat deze laatste vorm van toezicht dermate apart geregeld is (eerstelijns toezicht ligt bij de gemeente - met betrokkenheid brandweer - en tweedelijns toezicht ligt bij de Inspectie Werk en Inkomen) dat dit niet goed mogelijk is. De Delftse Rekenkamer is echter dermate geïntrigeerd door deze constructie en andere elementen uit het kinderopvangbeleid, dat zij heeft besloten dit onderwerp toe te voegen aan haar groslijst van te onderzoeken onderwerpen.

Daarnaast is een aantal mogelijke onderzoeksthema's die zijn voorgesteld vanuit de werkgroep, besproken. Tot slot is stilgestaan bij een onderzoek naar parkeergarages, als vervolg op het onderzoek naar Verbonden partijen. Bij het algemene Doe mee onderzoek heeft dit onderwerp de aandacht getrokken omdat er grote bedragen mee gemoeid zijn waar de gemeente garant voor staat. In juli is ook een keuze gemaakt voor het bureau dat onderzoek gaat doen naar fysieke veiligheid.

In **september** heeft de Rekenkamer vergaderd over de lopende onderzoeken en is aanvullende informatie besproken met betrekking tot nieuwe onderzoeksthema's. In deze maand heeft ook de presentatie van het onderzoek Verbonden partijen in de commissie Bestuur en Communicatie plaatsgevonden.

In de maand **oktober** heeft de Rekenkamer naast lopend onderzoek vergaderd met de werkgroep uit de Raad over nieuwe onderzoeksthema's.

In **november** komt in de Rekenkamer ter sprake dat de gemeenteraad een motie heeft aangenomen bij de bespreking van de Programmabegroting. De raad wil dat de DRK een

onderzoek doet naar het voldoende SMART zijn van de programmabegroting. De voorzitter zal contact opnemen met de voorzitter van de raadswerkgroep, resp. met de griffier en de motie opvragen. Daarna zal worden bekeken of de DRK op de vraag van de raad kan ingaan. Voorts is er aandacht voor het onderzoek naar parkeergarages.

In **december** is uitgebreid stil gestaan bij het concept rapport van het onderzoek naar fysieke veiligheid.

4. Bespreking onderzoeken

In 2007 heeft de Rekenkamer 3 onderzoeken uitgebracht. Alle onderzoeken zijn gepresenteerd in de commissie en voor zover relevant zijn schriftelijke vragen over de onderzoeken door de Rekenkamer beantwoord. Deze procedure is in 2006 afgesproken en bevalt goed. In de bijlagen treft u de conclusies van de 3 onderzoeken.

Gemeentelijk Armoede beleid en Subsidiebeleid gemeente Delft

De maand mei bleek een drukke maand voor de Rekenkamer. In mei zijn in de commissie de onderzoeken naar het gemeentelijke armoedebeleid en het subsidiebeleid van de gemeente Delft gepresenteerd en zijn schriftelijke vragen van de commissie beantwoord.

In tegenstelling tot het college van BenW bleek de Raad zich wel te kunnen vinden in het onderzoek naar het gemeentelijke armoedebeleid. De handelwijze van het college met betrekking tot de ambtelijke hoor en wederhoor was voor de Raad aanleiding hier tijdens de commissie behandeling opmerkingen over te maken.

Het onderzoek naar het subsidiebeleid is goed ontvangen. Zowel het college als de raad hebben ingestemd met de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek. De belangrijkste bevindingen van beide onderzoeken treft u in de bijlage aan.

Doe mee onderzoek Verbonden partijen

In het onderzoek naar Verbonden partijen is voor Delft onderzoek gedaan naar de brandweer en naar Haaglanden. In juni heeft het college zich in zijn zienswijze positief uitgelaten over het onderzoek, zowel wat betreft de totstandkoming als de inhoud. Positief zijn de doorlooptijd en de informatievergaring. Het college zal ook de aanbeveling overnemen om een evaluatiebepaling aan het beleidskader toe te voegen.

Presentatie van het onderzoek Verbonden partijen in de commissie wees uit dat de Raadscommissie Bestuur en Cultuur instemt met alle aanbevelingen. Het rapport levert stof voor een discussie in de Raad. De commissie concludeert dat zij zelf haar controlerende taak structureler zou moeten uitvoeren. De belangrijkste onderzoeksresultaten treft u aan in de bijlage.

5. Effect van onderzoek van de Delftse Rekenkamer

In 2006 heeft de Rekenkamer onderzoek gedaan naar de besteding van de EZH gelden. In zijn onderzoek heeft de Rekenkamer onder meer kritische kanttekeningen geplaatst in het licht van de hoge democratische verwachtingen die met de burgerraadpleging waren gewekt,

bij het feit dat 'de burger' in de fase van de realisatie van projecten 'buiten beeld leek te zijn geraakt'. Dit betreft zowel besluiten over het schrappen en toevoegen van projecten, als de rapportage over voortgang en resultaten. Het onderzoek heeft onder meer tot effect gehad dat er alsnog een uitgebreide verantwoording is gemaakt waarbij burgers een brochure hebben ontvangen met daarin een overzicht van de gerealiseerde projecten.

6. Procedures

Er is in 2007 veel tijd en aandacht besteed aan procedures om als Rekenkamer op een goede manier onderzoek te kunnen doen. Dit in overleg met de gemeentesecretaris. Er zijn afspraken gemaakt omtrent de informatievoorziening naar selectie van een onderwerp door de Rekenkamer, het benoemen van en het onderhouden van contacten met de gemeentelijke contactpersoon voor het onderzoek, de mogelijkheid voor de ambtelijke organisatie om suggesties in te brengen ten tijde van het onderzoeksvoorstel, de ambtelijke hoor en wederhoor en de evaluatie van de uitvoering van het onderzoek.

Eerder zijn met de werkgroep uit de raad ook al afspraken gemaakt omtrent de invloed van de raad op de keuze van onderzoeksonderwerpen. Deze afspraken – die concreet vormkrijgen in regulier overleg met de werkgroep vanuit de raad - zijn in 2007 operationeel geworden en bevallen goed.

7. Interne organisatie

Twee leden hebben afgezien van herbenoeming. Dit heeft geleid tot een wervingscampagne op grond waarvan de gemeenteraad 2 nieuwe leden heeft benoemd. Helaas heeft 1 lid daarvan, wegens stationnering in het buitenland, haar werkzaamheden voor de Rekenkamer moeten neerleggen. Ook de voorzitter van de Rekenkamer heeft haar vertrek aangekondigd, uiterlijk per 1 april 2008. Tevens zal de Rekenkamer op zoek gaan naar een nieuwe ambtelijke secretaris, in verband met een functieuitbreiding van de huidige secretaris waardoor het niet mogelijk is de functie van ambtelijk secretaris van de Rekenkamer nog langer te vervullen.

8. Middelen

Het budget voor de Rekenkamer bedroeg in 2007 € 113.450. Daarvan is € 84.263,21 uitgegeven, daarnaast zijn er voor 2008 financiële verplichtingen aangegaan (dit betreft de laatste termijn van de 2 in 2007 gestarte onderzoeken). Een financieel overzicht treft u in de bijlage aan. Naast de al in 2006 gestarte onderzoeken met betrekking tot het gemeentelijke armoedebeleid in Delft en het gemeentelijk subsidiebeleid, betreffen de uitgaven onderzoeken naar Verbonden partijen, fysieke veiligheid en parkeergarages.

Bijlage 1: Samenstelling Delftse Rekenkamer

- Mevrouw W.H.J. Bloemendaal–Lindhout, voorzitter
- dr. C.A. Hazeu, secretaris, teruggetreden per maart 2007
- Mevrouw drs. I. Horstik, plv. secretaris
- ir. A. Langstraat, penningmeester
- drs. L.J. Polak MBA, plv. voorzitter, teruggetreden per maart 2007
- dr. Th.W. de Valk

Per mei zijn 2 nieuwe leden van de Rekenkamer benoemd, dit zijn

- mevrouw drs. I. Vromans, in functie tot 1 december 2007
- drs. V.P. van Stipdonk

De nieuwe samenstelling van de Rekenkamer heeft ook geleid tot een functionele wijziging.

- drs. V. van Stipdonk, plv. voorzitter
- drs. I. Horstik, penningmeester
- ir. A. Langstraat, secretaris
- dr. Th. W. de Valk, plv. secretaris

De voorzitter van de Rekenkamer heeft in november 2007 haar ontslag aangekondigd en zal per uiterlijk 1 april 2008 haar werk voor de Rekenkamer neerleggen.

De secretariële ondersteuning van de Rekenkamer in de persoon van mevrouw C.J.C. van Starrenburg zal per 1 april 2008 eindigen. De secretaris blijft nog wel lopende zaken afhandelen totdat de Rekenkamer een nieuwe secretaris heeft gevonden.

Bijlage 2: Gemeentelijk Armoedebeleid

De **centrale vraag** van dit onderzoek luidt: *Heeft de gemeente Delft de implementatie en uitvoering van het armoedebeleid adequaat georganiseerd? In hoeverre zijn deze ervaringen te benutten bij de invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning?*

Algemene conclusie

Op grond van de bevindingen naar het gemeentelijk armoedebeleid komt de Rekenkamer tot de algehele conclusie dat het ontbreekt aan voldoende zicht op de richting en de eenheid van het armoedebeleid. De Rekenkamer acht dit zorgelijk. Als instrument van de gemeenteraad had de Rekenkamer in deze aanbiedingsbrief graag iets willen zeggen over het effect van het armoedebeleid op de positie van sociaal zwakke groepen in Delft. Dat is nu niet mogelijk.

Aanbevelingen

Verbetering van doelmatigheid en effectiviteit van het gevoerde armoedebeleid kan bewerkstelligd worden door:

1. Als gemeenteraad een helder kader met gewenste maatschappelijke effecten te formuleren en duidelijk te maken aan welk soort uitvoeringsinformatie behoefte is om de controle functie van de raad goed te kunnen vormgeven en het beleid op hoofdlijnen eventueel te kunnen herijken.
2. Door aan het College van B&W te vragen de regierol m.b.t. tot het armoedebeleid nadrukkelijker vorm en inhoud te geven. Componenten zijn: overzicht over de gehele situatie (wie zijn doelgroepen, wat verstaan we onder armoedebeleid), verantwoordelijkheid voor het geheel nemen (aandacht voor zowel preventie, bestrijding gevolgen, nazorg), het uitzetten of organiseren van beleidslijnen ten aanzien van het geheel (welke plaats heeft het armoedebeleid in de gemeentelijke organisatie, welke resultaten worden nagestreefd) het organiseren van samenwerking met het oog op het geheel.
3. Voor een betere verbinding tussen uitvoering en beleid is het daarnaast ook van belang dat maatschappelijke organisaties vanuit hun uitvoeringskennis de keuzes binnen de lokale armoede agenda kunnen beïnvloeden
4. Met betrekking tot het WMO-beleid adviseert de Rekenkamer u op basis van de bevindingen met betrekking tot het gevoerde armoedebeleid:
 - a. vanaf de start de bij het gemeentebestuur berustende regierol ook nadrukkelijk in handen te nemen waar het de beleidsontwikkeling en de uitvoering betreft;
 - b. te zorgen voor een integrale aanpak die zich richt op preventie en vroegtijdig in ganggezette uitvoering;
 - c. de regelgeving zo eenvoudig en eenduidig mogelijk te formuleren, zodat hij aansluit bij de mogelijkheden van de doelgroep.

Bijlage 3: Subsidiebeleid gemeente Delft

De **centrale vraag** van dit onderzoek luidt: *Het verwerven van inzicht in en een oordeel vormen over de mate waarin het instrument subsidie doeltreffend en doelmatig wordt ingezet door de gemeente Delft.*

Algemene conclusie

In zijn algemeenheid luidt de conclusie dat de gemeente Delft erin slaagt om een aantal van zijn maatschappelijke doelstellingen te bereiken door het verstrekken van subsidies. De subsidieverlening is grotendeels gebaseerd op door de raad vastgesteld beleid. De wijze waarop dit gebeurt kan echter op een aantal punten verbeterd worden, zowel in de beleidsontwikkeling als in de uitvoering (sturing op prestaties en effecten). Door die verbeteringen kan het subsidie-instrument aan effectiviteit winnen.

Dit geldt ook voor de doelmatigheid van de subsidieverlening. De omvang van de verleende subsidies is over het algemeen goed onderbouwd, en is daarmee een indicator voor doelmatigheid. Instellingen die subsidie ontvangen worden echter niet of nauwelijks gecontroleerd op de doelmatige inzet van de subsidies. Ten aanzien van het proces van subsidieverlening kan met name aan doelmatigheid gewonnen worden door het vereenvoudigen van de regelgeving.

Aanbevelingen

De aanbevelingen die de Delftse Rekenkamer doet, vallen uiteen in een drietal kernpunten:

- A. betere sturing door de raad op de subsidieverlening
- B. betere sturing op prestaties en effecten
- C. betere subsidieregelgeving

Hieronder worden de aanbevelingen volgens deze drieslag verwoord en kort toegelicht.

A. Versterk de strategische sturing van de raad op de subsidieverlening

1. Raad: Voer eens per vier jaar een beleidsinhoudelijke discussie over de inzet van subsidies, zowel wat betreft het instrumentarium als het beleid. Leg de uitkomsten vast in een meerjarige Nota Subsidiebeleid.

Toelichting: De gemeente werkt gericht aan het verbeteren van de subsidieverlening aan instellingen (visitaties, rechtmatigheid). Hier liggen strategische keuzes aan ten grondslag die niet door de raad zijn gemaakt. Het zou goed zijn wanneer de raad gericht stuurt op de inzet van het subsidie-instrument door daar eens per raadsperiode beleid voor vast te stellen.

2. Raad: Stel in het Subsidiebeleid naast verbeterde regelgeving ook beleidsmatige doelen vast voor de subsidietoekenning.

Toelichting: De gemeentelijke lijn om waar mogelijk budgetsubsidie toe te passen is een strategische keuze voor de wijze waarop de gemeente met subsidie om wil gaan. Deze keuze

ligt echter nergens vast, terwijl dit raakt aan de meer strategische vraagstukken in het subsidiebeleid. De raad 'gaat' daar dus over. Ook het stellen van een financiële ondergrens voor de verlening van budgetsubsidie en de toepassing van andere subsidievormen kan hierin worden meegenomen.

3. Raad: Draag het college op zorg te dragen voor de jaarlijkse integrale nota subsidieverlening conform verordening ex. Art. 212

Toelichting: Wanneer er een meer strategische nota subsidiebeleid wordt ontwikkeld (zie aanbeveling 1.) kan deze jaarlijkse nota beknopt blijven en een overzicht bevatten voor specifieke ontwikkelingen in het betreffende jaar in het subsidiebeleid, alsmede een overzicht van te verlenen subsidies.

4. College: zorg voor een goede inhoudelijke toelichting bij technische stukken die door de raad worden vastgesteld (bijv. verordeningen), zodat de raad weet: Wat stellen we vast, waarom, en welke keuzes liggen daarbij voor?

Toelichting: De ASV en andere subsidieregelingen bevatten de belangrijkste bepalingen die het subsidieproces sturen, maar zijn vaak wel erg technisch van aard. Deze regels zijn als het goed is gebaseerd op strategische keuzes ten aanzien van de wijze van subsidieverlening die de gemeente voorstaat. Het is van belang de raad goed te informeren over deze keuzes en de vertaling daarvan in de betreffende regelgeving.

B. Verbeter de sturing op prestaties en effecten op basis van een gemeentelijke visie

5. Raad: Zorg voor gemeentelijk beleid op die terreinen waar subsidie wordt verleend. Zorg dat dit beleid (welzijn, cultuur, zorg etc.) de beoogde maatschappelijke effecten (beoogde toestand in de samenleving) beschrijft en ook de beleidsmatige consequenties voor de subsidieverlening daarin een plaats krijgen.

Toelichting: Wanneer het gemeentelijk beleid helder maakt welke maatschappelijke effecten worden nagestreefd, zal het makkelijker zijn ook de subsidieverlening daarop in te richten. Het toepassen van indicatoren in het beleid, maakt het mogelijk deze meetpunten ook in de subsidieverlening als kengetallen mee te nemen, zodat de sturing op effecten concreet gestalte krijgt.

6. College: Richt het bestuurlijk overleg met (grote) instellingen in op basis van een vierjarige cyclus en pas deze momenten in, in het subsidieproces.

Toelichting: Een meerjarige inrichting van het bestuurlijk overleg, met een 'strategische agenda' helpt om de relatie tussen subsidieverlening en beoogde maatschappelijke effecten in te regelen en te volgen. De feitelijke subsidieverlening hoeft overigens niet per definitie meerjarig te worden vastgelegd. Wel verdient het aanbeveling intenties te verhelderen en vast te leggen.

C. Raad / College: verbeter de regelgeving

7. Breng systematiek aan in de structuur van de regelgeving.

Toelichting: Het formuleren van beleidsregels onder het regime van de ASV is een efficiënte manier om transparantie te verkrijgen over de systematiek en tevens voldoende sturing te kunnen geven binnen een beleidsveld.

8. College: Herijk de subsidievormen en pas deze vervolgens consequent toe.

Toelichting: De op dit moment toegepaste subsidievormen lijken teveel op elkaar, denk bijvoorbeeld aan de begrippen projectsubsidies, tussentijdse subsidies en incidentele subsidies. Het risico is dat deze vormen oneigenlijk worden toegepast en er niet op de juiste aspecten wordt gestuurd door de gemeente.

9. Stel een financiële ondergrens aan de toekenning van budgetsubsidies

Toelichting: Gezien de relatief zware eisen die aan het verlenen van budgetsubsidie zijn gesteld, zowel bij aanvrager als verlener, wordt de doelmatigheid bevorderd met het stellen van een financiële ondergrens (van bijv. €5.000) voor de verlening van budgetsubsidies. Ook op kleinere subsidies kan vanuit de inhoud worden gestuurd, door het toepassen van bijv. stimulerings- of waarderingssubsidies.

Bijlage 4: Verbonden partijen

De centrale vraag van dit onderzoek luidt: *Heeft de gemeenteraad zich verzekerd van voldoende inzicht in de mate waarin deelname aan een verbonden partij leidt tot de beoogde resultaten?*

Conclusies

Op basis van het verrichte onderzoek trekt de Delftse Rekenkamer een algemene conclusie: dat de raad van Delft zich in opzet verzekerd heeft van voldoende inzicht in de mate waarin deelname aan een verbonden partij leidt tot de beoogde resultaten. De raad benut het formeel verzekerde inzicht echter onvoldoende om daadwerkelijk voldoende inzicht te hebben in de mate waarin deelname aan verbonden partijen leidt tot beoogde resultaten. Hiermee ontbreekt het de raad niet zozeer aan de noodzakelijke, als wel aan de voldoende voorwaarde om tot een adequate invulling van zijn kaderstellende en controlerende taken te komen.

Aanbevelingen

Beleidskader

Completeer het algemeen beleidskader met een evaluatiebepaling zoals hierboven werd aangegeven. Maar zoals reeds werd opgemerkt en zoals uit de casestudies is gebleken: een goed beleidskader is nog niet alles. Om het formeel verzekerde inzicht ook daadwerkelijk te benutten, dient de raad ten aanzien van de verbonden partijen alert te blijven en de betrokken bestuurders ook te blijven wijzen op het kader dat vastligt.

Overigens moet hierbij gezegd worden dat, nu het kader er ligt, het een verplichting van het college en de verbonden partijen zelf is om zich – met name waar het de informatievoorziening betreft – aan dit kader te houden. Dit betekent dat de raad allereerst *actief* geïnformeerd dient te worden. Het positieve effect hiervan blijkt uit de relatieve tevredenheid van de raadsleden over de informatievoorziening van de Brandweer.

Rol gemeenteraad

Daarnaast en vervolgens is het aan de raad om voortdurend ‘verbonden’ te blijven met partijen die op relatieve afstand publieke taken uitvoeren. Dit betekent dat de raad zich vanuit zijn democratische verantwoordelijkheid actief en alert op dient te stellen, ook waar er formeel maar weinig te sturen valt. De Delftse Rekenkamer meent dat het een alerte raad past om niet alleen incidenteel, maar ook duurzaam inzicht te hebben in de realisatie van doelstellingen van samenwerking in verbonden partijen. Waar dit duurzame inzicht er –

ondanks formele waarborgen – niet is, dient de raad naleving van bestaande kaders af te dwingen of nieuwe kaders te stellen waardoor dit inzicht mogelijk wordt.

Concreet betekent dit dat de raad zich bewuster zou kunnen bezighouden met het uiten van zienswijzen wanneer daarom vanuit de verbonden partijen wordt gevraagd. De behandeling van begroting en jaarstukken van een verbonden partij van de gemeente Delft vormt een moment dat zich ervoor leent dat de raad niet alleen zijn inzicht toetst, maar ook de kwaliteit van de informatievoorziening waarop hij zijn inzicht baseert. Dit dus om de naleving van bestaande kaders af te dwingen of om naderhand nieuwe kaders te kunnen stellen waardoor duurzaam inzicht in de verbonden partij mogelijk wordt.

Ook wanneer er ten aanzien van het in de verbonden partij gevoerde beleid weinig gemeentelijke beleidsvrijheid bestaat, heeft de raad nog steeds de belangrijke verantwoordelijkheid dat zij dit beleid al of niet legitimeert. Deze verantwoordelijkheid blijft bestaan, ook als er bij een verbonden partij ontwikkelingen gaande zijn waardoor de reguliere informatievoorziening stopt.

Bijlage 5: Financieel Jaarverslag 2007

<i>Kostensoort</i>	begroting jaarrekening		verschil
<u>Inkomsten</u>			
Bijdrage gemeente Delft	113.450,00	84.263,21	29.186,79
<u>Uitgaven</u>			
Raadsgriffie		10.524,51	
Presentiegelden en advieskosten raadsleden		11.213,51	
Kosten extern advies		52.036,25	
Drukwerk rapporten		3.380,09	
Huisvesting/zaalhuur gemeente en derden		2.708,05	
Kantoorbenodigdheden		321,66	
Representatiekosten		1.131,75	
Boeken, abonnementen, contributies		1.550,49	
Advertentie/communicatiekosten		1.396,90	
		84.263,21	
<u>Specificatie advieskosten rapporten</u>			
Restant armoedebeleid		3.695,00	
Parkeergarages (w.b. 2007)		20.947,50	
Fysieke veiligheid (w.b. 2007)		18.393,75	
Verbonden partijen		9.000,00	
		52.036,25	