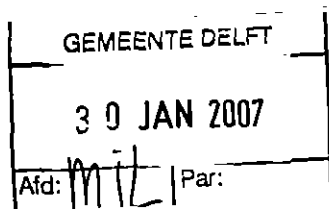




provincie **HOLLAND**
ZUID



Gedeputeerde Staten

Directie Groen, Water en Milieu
Afdeling Bodemsanering
Contact
mr.J.A.M. van Hagen
T 070 - 441 70 84
F 070 - 441 78 04
jam.van.hagen@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

ONTWERPBESLUIT

Datum
29 JAN 2007

Ons kenmerk
DGWM/2006/

Uw kenmerk
20156630
Bijlagen



Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het verzoek van Burgemeester en Wethouders van Delft van 15 november 2006, kenmerk 20156630, voor de overdracht van bevoegdgezagtaken Wet bodembescherming (Wbb) voor het stedelijk gebied van de gemeente Delft en de daarbij behorende bijlagen;

overwegende dat:

in het eindrapport BEVER/UPR uit 2001, waarin door de betrokken partijen de veranderingen van het bodemsaneringsbeleid als uitwerking van het kabinetsstandpunt van 1997 zijn verwoord, is *uitgesproken dat het wenselijk is om Wbb-taken en bevoegdheden op het meest doelmatige schaalniveau uit te laten voeren;*

in dat kader programmameenten op grond van de Wet stedelijke vernieuwing, zoals de gemeente Delft, verantwoordelijk zijn voor de programmatische aanpak van gevallen van bodemverontreiniging in het stedelijk gebied van de gemeente, waarbij de gemeente als saneerder in eigen beheer verantwoordelijk is voor de uitvoering van saneringen in het stedelijk gebied;

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Bodemsanering
is ISO 9001:2000
gecertificeerd.

een dergelijke gemeente ook verantwoordelijk is voor het totaalbeeld van de bodemverontreiniging binnen het stedelijk gebied;

in het eindrapport BEVER/UPR tevens is uitgesproken dat programmameenten met toepassing van artikel 107 van de Provinciewet - onder bepaalde voorwaarden - bevoegdgezagtaken overgedragen kunnen krijgen van de provincie. De provincie blijft in die situatie wel verantwoordelijk voor het halen van de NMP3-doelstellingen;

TVC

ontwerp/2006/16435e

de voorwaarden betrekking hebben op kwantitatieve en kwalitatieve procescondities, zoals omvang van beschikbaar apparaat voor bodemtaken (voldoende kritische massa voor bodemtaken in den brede), voldoende kennis en kunde op het gebied van de relevante met bodemsanering betrokken werkvelden, herkenbaar beleid, beschrijving van administratieve organisatie met voldoende functiescheiding, het bezitten van een bodeminformatiesysteem en bodemkwaliteitskaarten, een registratie-/voortgangsbewakingssysteem en een financiële administratie;

op basis van de door de gemeente overlegde gegevens blijkt dat de gemeente in voldoende mate aan de condities kan voldoen. Punten van aandacht voor verbeteringen zijn nog de uitwerking van functiescheiding, de implementatie van kwaliteitssystemen en de inrichting van de administratieve processen.

de voor overdracht in aanmerking komende taken en bevoegdheden betrekking hebben op:

- de aanpak van nieuwe gevallen van bodemverontreiniging, zoals bedoeld in de artikelen 13 en 27 van de Wbb;
- vaststelling van ernst en risico's van gevallen van bodemverontreiniging, evenals het bepalen van gebruiksbeperkingen, tijdelijke beveiligingmaatregelen en tijdstip waarop de sanering uiterlijk zou moeten zijn begonnen (artikelen 29, 37 en 38 van de Wbb);
- de afdoening van meldingen op grond van artikel 28 van de Wbb (waaronder meldingen op grond van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS), besluitvorming over saneringsplannen (artikel 39 van de Wbb), een gefaseerde sanering (artikel 38 Wbb), een deelsanering (artikel 40 van de Wbb), evaluatierapporten en eventuele gebruiksbeperkingen (artikel 39c van de Wbb) en nazorgplannen (artikel 39d van de Wbb);
- het stellen van financiële zekerheid (artikel 39f van de Wbb);
- de regeling van ongewone voorvallen zoals bedoeld in de artikelen 30 tot en met 32 van de Wbb;
- de inzet van juridisch bevelsinstrumentarium als bedoeld in de artikelen 43 tot en met 47 van de Wbb;
- de verplichting tot het aanbieden van beschikkingen ten behoeve van de kadastrale registratie zoals bedoeld in artikel 55 van de Wbb;
- de uitvoering van de bedrijvenregeling zoals verwoord in artikel 55b van de Wbb en de daaraan gekoppelde uitvoeringsregels (vooral AMvB Financiële bepalingen bodemsanering);
- flankerend beleid ten aanzien van bodemsanering bedrijfsterreinen (Bsb);
- toezicht en handhaving in het kader van bovengenoemde bevoegdheden;

wij het van belang achten dat binnen het grondgebied van de provincie Zuid-Holland zoveel mogelijk eenheid van uitvoeringsbeleid bestaat. Daartoe is in samenspraak met andere bevoegde gezagen Wbb voor het grondgebied van de provincie Zuid-Holland de nota Gezamenlijk Bodemsaneringsbeleid (BOBELIII) in 2003 tot stand gekomen. Wij achten het essentieel dat deze nota -met eventuele gezamenlijke uitwerkingen en/of bijstellingen - het kader (blijven) vormen voor de uitvoering van de Wbb-bevoegdgezagtaken;

wij verantwoordelijk blijven voor de verantwoording en monitoring en daartoe jaarlijks gegevens aan het Ministerie van VROM moeten overleggen. Om aan de verplichtingen invulling te kunnen geven dient de gemeente de daarvoor van belang zijnde gegevens jaarlijks aan de provincie te overleggen;

wij het van belang achten dat binnen het grondgebied van de provincie Zuid-Holland eenheid bestaat op het gebied van het informatiebeleid. Daartoe is het van belang dat de gemeente participeert in door de provincie geïnitieerde initiatieven als de data-uitwisseling tussen provincie en gemeenten en dat de gemeente deelneemt aan provinciale en landelijke initiatieven die de actieve openbaarmaking van bodemgegevens faciliteren;

de gemeente op grond van een actie uit ongerechtvaardigde verrijking vanwege de inzet van rijksmiddelen bij de sanering van het Braatterrein aan het Zuideinde in de gemeente aan het Rijk een bedrag van € 475.470,00 verschuldigd is;

met het Rijk is afgesproken, dat de terugbetaling van dit bedrag ingevuld kan worden door voor dat bedrag onderzoek- en saneringsinspanningen aan te dragen, voorzover deze niet vallend onder lsv. Deze inspanningen dienen onderdeel te worden van het provinciale Meerjaren-programma bodemsanering 2005-2009;

met het Ministerie van VROM en Bodem+ overeenstemming is dat het bedrag van de claim uit ongerechtvaardigde verrijking voor een deel aangewend kan worden voor de kosten voor overdracht van taken en bevoegdheden in de lopende programmaperiode om reden dat daarmee een versnelling in de aanpak van de bodemverontreiniging kan worden gerealiseerd, mede door het opbouwen van een op die aanpak toegesneden (meer) professionele bodemorganisatie. Concrete resultaten zijn in het voorstel van de gemeente Delft neergelegd, welke als aanvulling op het provinciale Meerjarenprogramma bodemsanering 2005-2009 aan het Ministerie van VROM zullen worden voorgelegd;

de delegatie van de taken en bevoegdheden betrekking heeft op de lopende Wbb-programmaperiode tot en met 2009;

wij als uitgangspunt hanteren dat de overdracht van taken en bevoegdheden budgettair neutraal dient te geschieden. In dat kader is de omvang van de bij overdracht van taken en bevoegdheden betrokken apparaat berekend als de relatieve besparing op onze inspanningen voor die taken en bevoegdheden voor het gedeelte van het grondgebied van de provincie waarvoor wij bevoegd gezag zijn. De vergoeding is gebaseerd op de vergoeding die het Rijk ons voor deze taken en bevoegdheden toekent. Vanuit haar ambitie om taken en bevoegdheden over te nemen wordt van de gemeente een investering verwacht voor de onderdelen van de taken en bevoegdheden, die voor de provincie geen afname in inzet van het apparaat inhouden en voor de eventuele hogere kosten van een formatieplaats binnen de gemeente boven de rijksvergoeding;

de gemeente de omvang van het benodigde apparaat benadert vanuit de door haar berekende behoefte. De behoefte bestaat enerzijds uit een berekende structurele inzet en anderzijds een incidentele inzet voor de implementatie van de overdracht van de taken en bevoegdheden in de organisatie van de gemeente Delft;

als gevolg van verschil in uitgangspunten een verschil aanwezig is tussen de berekeningen voor de bij de overdracht betrokken structurele formatieve omvang van het apparaat;

beide partijen deze verschillen in benadering erkennen en aanvaarden voor de lopende programmaperiode, mede omdat er overeenstemming is over de financiering van de met de overdracht van taken en bevoegdheden gemoeide kosten voor het benodigde apparaat. Voor de periode 2007 tot en met 2009 ontvangt de gemeente € 117.733,00 ten laste van de provinciale begroting en worden de overige lasten ter grootte van € 178.717,00 gedragen vanuit de claim op grond van ongerechtvaardigde verrijking;

de inzet van de gemeente voor de uitvoering van bedoelde taken en bevoegdheden uitdrukkelijk zullen worden meegenomen in de op stapel staande herijking van de apparaatskosten voor de desbetreffende taken en bevoegdheden in 2008 en 2009 en de nieuwe verdeling van apparaatskostenvergoeding voor de volgende programmaperiode (2010-2014);

beide partijen zeer nadrukkelijk de intentie uitspreken om de delegatie van taken en bevoegdheden ook in die periode te continueren, wat echter mede afhankelijk is van de uitkomst van een landelijke herijking van de apparaatskosten voor de betreffende taken en bevoegdheden en daaruit resulterende nieuwe verdeling van middelen voor de financiering van de met de taken en bevoegdheden benodigde apparaat;

voorafgaand aan een eventuele intrekking van de delegatie op grond van artikel 10.18 van de Algemene wet bestuursrecht een overleg met Burgemeester en Wethouders van Delft zal plaatsvinden;

Provinciale Staten van Zuid-Holland bij besluit van ... en de Raad van de gemeente Delft bij besluit van ... op grond van artikel 107, lid 3 van de Provinciewet hebben ingestemd met ontwerpbesluit voor deze delegatie;

Besluiten:

1. aan Burgemeester en Wethouders van Delft onder enkele voorwaarden de navolgende taken en bevoegdheden op grond van de Wet bodembescherming te delegeren voorzover betrekking hebbende op het stedelijk gebied van de gemeente:
 - 1.1. taken en bevoegdheden met betrekking tot nieuwe gevallen van bodemverontreiniging zoals bedoeld in de artikelen 13 en 27 van de Wbb;
 - 1.2. de vaststelling van ernst en risico's van gevallen van bodemverontreiniging evenals het eventueel bepalen van gebruiksbepalingen, tijdelijke beveiligingsmaatregelen en het tijdstip waarop de sanering uiterlijk zou moeten zijn begonnen (artikelen 29, 37 en 38 van de Wbb);



- 1.3. de afdoening van meldingen ex. artikel 28 van de Wbb - waaronder meldingen op grond van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS), besluitvorming over saneringsplannen (artikel 39 van de Wbb), een gefaseerde sanering (artikel 38 van de Wbb, een deelsanering (artikel 40 van de Wbb), evaluatierapporten en eventuele gebruiksbepalingen (artikel van de 39c Wbb) en nazorgplannen (artikel 39d van de Wbb);
- 1.4. het stellen van financiële zekerheid (artikel 39f van de Wbb);
- 1.5. de regeling van ongewone voorvallen zoals bedoeld in de artikelen 30 tot en met 32 van de Wbb;
- 1.6. de inzet van juridisch bevelsinstrumentarium als bedoeld in de artikelen 43 tot en met 47 van de Wbb;
- 1.7. de verplichting tot het aanbieden van beschikkingen ten behoeve van de kadastrale registratie zoals bedoeld in artikel 55 van de Wbb;
- 1.8. de uitvoering van de bedrijvenregeling zoals verwoord in artikel 55b van de Wbb en de daaraan gekoppelde uitvoeringsregels (vooral AMvB Financiële bepalingen bodemsanering);
- 1.9. flankerend beleid aanzien van bodemsanering bedrijfsterreinen (Bsb);
- 1.10. toezicht en handhaving in het kader van bovengenoemde bevoegdheden;
2. het stedelijk gebied van de gemeente Delft het gebied is, dat volgens de door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in 2001 opgestelde kaart Bebouwd Gebied 2000 tot het binnenstedelijk gebied behoort, welke kaart tot dit besluit moet worden gerekend;
3. deze bevoegdheden worden gedelegeerd onder de volgende voorwaarden:
 - 3.1. op het moment van het in werking treden van het delegatiebesluit in behandeling zijnde aanvragen om beschikking worden overgedragen aan de gemeente en worden door de gemeente als nieuw gedelegeerd bevoegd gezag afgedaan;
 - 3.2. op grond van artikel 10.16, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht dient bij de uitvoering van de taken het beleid zoals verwoord in de met de overige bevoegde gezagen tot stand gekomen nota Gezamenlijk Bodemsaneringsbeleid (BOBELIII) in acht genomen te worden;
 - 3.3. op grond van artikel 10.16, lid 2 Algemene wet bestuursrecht dient de gemeente
 - 3.3.1. van alle genomen besluiten direct een afschrift aan ons toe te zenden;
 - 3.3.2. jaarlijks in het kader van het landelijke monitoringsprogramma van VROM voor 10 januari aan ons te rapporteren over de voortgang van de bodemsanering in overeenstemming met een landelijk vast te stellen format. De gemeente werkt verder mee aan de tot stand koming van het Jaarverslag Bodemsanering dat als toelichting op die digitale rapportage dient;
4. een intrekking van het delegatiebesluit op grond van artikel 10.18 van de Algemene wet bestuursrecht tot gevolg heeft, dat ons college de gedelegeerde bevoegdheden uitoefent vanaf de datum waarop het intrekkingbesluit ingaat.

Aanvragen om beschikking die op het moment van het in werking van de eventuele intrekking van het delegatiebesluit bij de gemeente in behandeling zijn, worden direct overgedragen aan de provincie en worden door ons als oorspronkelijk bevoegd gezag afgedaan;

5. ten behoeve van de over te dragen taken en bevoegdheden voor de periode 2007-2009 aan de gemeente Delft een vergoeding van € 117.733,00 ten laste van de provinciale begroting te verstrekken. De overige lasten ad € 178.717,00 ten laste te brengen van de gelden van de claim op grond van ongerechtvaardigde verrijking voor het Braatterrein, welke door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer - na accordering van de daartoe opgestelde aanvulling op het Meerjarenprogramma bodemsanering 2005-2009 - aan ons budget voor de uitvoering van dat meerjarenprogramma zullen worden toegekend;
6. de delegatie treedt in werking op 1 april 2007, onder de voorwaarde dat de financiële dekking volgens de aanvulling op het Meerjarenprogramma bodemsanering 2005-2009 als invulling van de claim uit ongerechtvaardigde verrijking door de gemeente Delft en de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijk Ordening en Milieubeheer wordt aanvaard. Het delegatiebesluit vervalt wanneer de desbetreffende dekking door één van die partijen niet wordt aanvaard;
7. de delegatie eindigt op 31 december 2009.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



provincie **HOLLAND**
ZUID

Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordering en Milieubeheer
de heer drs. P.L.B.A. van Geel
Postbus 30945
2500 CX DEN HAAG

Onderwerp
Aanvulling Meerjarenprogramma bodemsanering 2005-2009

Geachte heer Van Geel,

In ons Wbb-werkprogramma 2005 tot en met 2009 hebben wij toegezegd nadere afspraken te zullen maken met de gemeente Delft over te leveren prestaties voor de door u toegezegde terugbetaling van een op de gemeente te verhalen ongerechtvaardigde verrijking ad € 475.500,00.

Inmiddels hebben wij over de inzet van de middelen en de te leveren prestaties met de gemeente concrete afspraken gemaakt. De gemeente heeft de ambitie om bevoegdgezagtaken Wet bodem-bescherming (Wbb) van ons over te nemen met toepassing van de delegatiemogelijkheid van artikel 107 van de Provinciewet. Wij zijn voornemens over te gaan tot deze delegatie. Een deel van de middelen wil de gemeente aanwenden voor de opzet en inrichting van een organisatie die naast uitvoering van Wbb/ISV-taken ook berekend is op de uitoefening van die bevoegdgezagtaken.

Na ambtelijk overleg hierover met SenterNovem en een vertegenwoordiger van uw ministerie hebben wij besloten, onder voorbehoud van uw goedkeuring, dit als onderdeel van de te leveren prestaties te accepteren. Daarnaast worden nog enkele concrete prestaties in de vorm van onderzoeken en plannen van aanpak geleverd.

Voor een totaal overzicht van de te leveren prestaties ten laste van het beschikbaar te stellen aanvullende Wbb-budget verwijzen wij u naar de bijlage bij deze brief.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Bodemsanering
is ISO 9001:2000
gecertificeerd.

TVC 2006/16535a

Afschrift B en W van Delft Gedeputeerde Staten

Directie Groen, Water en Milieu
Afdeling Bodemsanering
Contact
mr.J.A.M. van Hagen
T 070 - 441 70 84
F 070 - 441 78 04
jam.van.hagen@pzh.nl

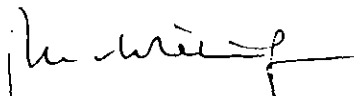
Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
29 JAN 2007
Ons kenmerk
DGWM/2006/16435A
Uw kenmerk
-
Bijlagen
1

Wij verzoeken u met deze prestaties akkoord te gaan en daarvoor het budget voor de uitvoering van ons werkprogramma te verhogen met een bedrag van € 475.500,00.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

voorzitter,



J. Franssen

Bijlagen:

- Aanvulling Meerjarenprogramma bodemsanering 2005-2009

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Delft;
- Senter Novem/ Bodem+, Postbus 931444, 2509 AC Den Haag.

Aanvulling Meerjarenprogramma Bodemsanering 2005-2009 provincie Zuid-Holland Prestatie i.v.m. de claim uit ongerechtvaardigde verrijking voor het Braatterrein te Delft.

Met de financiële middelen die de gemeente Delft ontvangt uit de door het Rijk teruggevorderde middelen wegens ongerechtvaardigde verrijking bij de sanering van het Braatterrein zullen in de periode tot en met 2009 de volgende prestaties worden geleverd:

- de inrichting van een organisatie die naast uitvoering van Wbb/ISV taken volledig berekend is op de uitoefening van bevoegd gezagtaken;
- een volledige implementatie van Globis;
- een inventarisatie van grootschalige herinrichtingsgebieden in de komende 5 tot 10 jaar, voorzien van een lijst van de daarin gelegen bedrijven die mogelijk voor de bedrijvenregeling in aanmerking komen;
- een overzicht van bedrijven waarbij op korte termijn maatregelen genomen moeten worden in verband met spoedeisende saneringsnoodzaak;
- communicatie-opzet voor het benaderen en stimuleren van boven bedoelde bedrijven;
- een inventarisatierapport met een overzicht van VOH-verdachte locaties inclusief overzicht van benodigd onderzoek per locatie;
- een overzicht van alle locaties waarvan de Wbb-beschikking mogelijk moet worden aangepast n.a.v. vermindering grondwateronttrekking DSM Gist;
- een gedetailleerd geohydrologisch model ter plaatse van de meest verdachte VOH-locaties;
- een rapportage over inzicht in de verspreiding van VOH-verontreinigingen bij het verminderen van de onttrekking door DSM Gist;
- een plan van aanpak voor de uitvoering van (sanerings)maatregelen ten aanzien van de nieuw geprioriteerde VOH-verontreinigingen.

De verdeling van de financiële middelen over deze prestaties is globaal als volgt aan te geven:

➤ - Verschil provinciale vergoeding en personele inzet b.v.g.taak tot 2010	€195.000
➤ - Eénmalige implementatiekosten	€ 84.000
➤ - Implementatie Globis	€ 19.500
➤ - Opstellen en uitvoeren stimuleringsbeleid bedrijven	€ 50.000
➤ - Onderzoek en beleid VOH-verontreinigingen	€ 67.000
➤ - Onderzoek geohydrologie	<u>€ 60.000</u>
➤ Totaal	€475.500

Toelichting op besteding middelen t.b.v. personele inzet bevoegd gezagtaken:

De gemeente Delft heeft op basis van landelijke cijfers berekend dat voor de uitvoering van de BG taken in Delft jaarlijks 1,4 fte noodzakelijk is.

Door de provincie is becijferd dat voor de overdracht van BG taken aan Delft maximaal 0,556 fte vrijvalt.

De gemeente krijgt derhalve door de provincie van 0,556 x €77.000 per jaar vergoed. De resterende apparaatskosten voor 0,844 fte worden uit de claim Braat bekostigd. Dit komt neer op 0,844 x € 77.000,- x 3 jaar = €194.964,-