

- 7 AUG. 2002
Burgervragen
t.w. Cie Leefbaar-
heid
JP

Mr. J. Wiarda, korpschef

Postadres Postbus 264
2501 CG Den Haag
Bezoekadres Burgemeester Patijnlaan 35
2585 BG Den Haag
Telefoon 070-3102001
Fax 070-3102009
Semadigit -
Datum 31 juli 2002
Onderwerp Ontwikkelingen vreemdelingenpolitie
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Behandeld door
Bijlagen

Mr. H.M.C.M. van Oorschot
Oude Delft 137
2611 BE DELFT

02/023/04	Burg
06 AUG 2002	

Geachte heer Van Oorschot,

In antwoord op uw brief van 25 november 2001, alsmede naar aanleiding van het gesprek, dat de heren Verschuur (Directeur Recherche en Vreemdelingenpolitie) en Van Delden (chef bureau Vreemdelingenpolitie) met u op 29 januari 2002 voerden, bericht ik u het volgende.

Dienstverlening bureau Vreemdelingenpolitie

Medio 1999 zijn de medewerkers van de Unit Toelating van het bureau Vreemdelingenpolitie gecentraliseerd gaan werken in het Immigratiekantoor in Den Haag. Uitgangspunt bij deze centralisatiegedachte was dat de vreemdelingen uit uw gemeente binnen vier weken na hun eerste aanmelding bij uw Loket Nieuwkomers, waar gewerkt wordt volgens de 1-loket-werkwijze, voor een vervolgspraak uit te nodigen bij de Vreemdelingenpolitie. In de loop van 2000 moest het bureau Vreemdelingenpolitie de nagestreefde termijn van vier weken bijstellen tot een termijn van minimaal zeven à acht weken en dan alleen in die gevallen waarbij de vreemdelingen alle voorwaarden en bescheiden correct aanleveren en waarbij geen uitgebreid nader onderzoek ingesteld behoeft te worden.

Deze bijstelling van de termijnen had de volgende oorzaken.

- Invoering Vreemdelingenwet 2000 op 1 april 2001

Door de invoering van de nieuwe Vreemdelingenwet kwam het accent voornamelijk te liggen op de, ten opzichte van voor 1 april 2001, gecompliceerdere afhandeling van de verlening van verblijfsvergunningen en de verlenging van verblijfsvergunningen van de reeds hier aanwezige vreemdelingen. Direct gevolg hiervan was dat met name de aantallen van de eerste aanvragen voor verblijfsvergunningen en verzoeken om inlichtingen in het kader van de uitvoering van de Wet Voorkoming Schijnhuwelijken en de naturalisatieverzoeken aanzienlijk stegen.

- Gebrek aan ervaren medewerkers

Vanaf augustus 2000 is er een personele uitbreiding bij de unit Toelating gerealiseerd van drieëntwintig medewerkers. Gezien de complexiteit van de vreemdelingenmaterie duurt het in het gunstigste geval ongeveer een jaar voordat de nieuwe medewerkers volledig zijn ingewerkt.

Dit had tot gevolg dat juist op het moment dat de werkdruk binnen het bureau Vreemdelingenpolitie zowel kwalitatief als kwantitatief toenam veel medewerkers van de Vreemdelingenpolitie nog in het opleidingstraject van hun functie werkzaam waren en derhalve niet volledig inzetbaar waren. Daarnaast werden de reeds ervaren medewerkers ingezet in het

opleidingstraject van de nieuwe medewerkers zodat ook zij niet volledig inzetbaar waren voor de eigenlijke werkzaamheden. De, ter ontlasting van de vaste medewerkers, ingehuurd uitzendkrachten konden slechts in beperkte mate de hoge werkdruk verlichten.

- Tenslotte kampt het bureau Vreemdelingenpolitie met een *hoog percentage langdurig zieken*.

Dit alles heeft ertoe geleid dat zowel de behandeltijden als de aantallen te behandelen aanvragen zijn toegenomen. Ook is de termijn toegenomen waarop mensen worden uitgenodigd voor een vervolgspraak nadat zij een aanvraag hebben ingediend.

De klacht in uw brief over onder andere de langere behandeling- en afspraketermijn ten opzichte van de oorspronkelijke afspraken is, gezien het bovenstaande, terecht. Wel hecht ik eraan u erop te wijzen dat de langere behandelingstermijn in de genoemde processen geen enkele invloed heeft gehad op het kiesrecht van vreemdelingen in Delft. Immers, vreemdelingen dienen gedurende vijf jaar onafgebroken legaal verblijf in Nederland te hebben voordat zij kiesrecht krijgen. Vreemdelingen die zo lang in Nederland zijn, vallen buiten de beschreven problematiek.

Ondanks de inzet van veel nieuwe medewerkers, een extra inspanning op het gebied van opleidingen en het voortdurend aanbrengen van verbeteringen in de diverse bedrijfsprocessen bij zowel het team Nieuwkomers als bij de teams MVV, Opvang en Verlengingen, is de behandelingstermijn voor de 1^e aanvragen nog niet bekort.

Hoewel de afspraketermijn begin 2002 op zeven à acht weken heeft gelegen, is nu de situatie dat de nieuwkomers uit alle gemeenten in de gehele regio eerst na twee maanden een uitnodiging ontvangen. De datum van de eigenlijke afspraak is gemiddeld gesteld op een maand na verzending van de uitnodiging. De wachttijd tussen de aanvraag en de vervolgspraak ligt dus op 12 weken, welke termijn ruim binnen de wettelijk vastgestelde maximale afhandelingsstermijn van zes maanden ligt voor eerste aanvragen van verblijfsvergunningen.

Doordat de Immigratie- en Naturalisatiedienst per 1 mei 2002 legesheffing heeft ingevoerd op wijzigingen van beperkingen en de verlengingen van verblijfsvergunningen, wordt bij het werkproces Verlengingen in de komende maanden een stagnatie in de behandelingstermijnen en extra werkdruk verwacht, hetgeen zijn weerslag zal hebben op de voortgang van de andere bedrijfsprocessen. Dergelijke vertragingen zijn onontkoombaar.

Momenteel liggen de grote werkvoorraden bij het proces Machtiging tot Voorlopig Verblijf (MVV).

Gelet op het toenemend aantal klachten over dit proces, is de Nationale Ombudsman gestart met een onderzoek bij onder andere het bureau Vreemdelingenpolitie Haaglanden, Rotterdam Rijnmond, Amsterdam Amstelland en Hollands Midden, alsmede bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst van het Ministerie van Justitie en bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Omdat het bureau Vreemdelingenpolitie te maken heeft met vreemdelingen uit de gehele regio Haaglanden, is het onmogelijk de vreemdelingen die inwoner zijn van een bepaalde gemeente, voorrang te geven. Dit zou tegen het principe van rechtsgelijkheid ingaan.

Op 29 januari 2002 is er een gezamenlijk overleg geweest tussen uzelf, het hoofd Burgerzaken Delft, dhr. Van Delden (chef bureau Vreemdelingenpolitie) en dhr. Verschuur (directeur Centrale Justitiële Dienst). Tijdens dit overleg is onder andere de dienstverlening aan de Delftse studenten, en dan met name aan de IHE-studenten aan de orde gekomen.

Voor wat betreft de studentenpopulatie in Delft kan opgemerkt worden dat er op 6 mei jongstleden overleg is geweest tussen het bureau Vreemdelingenpolitie en de IHE, waarbij gekeken is naar een werkwijze waarop studenten van het IHE op een voor alle partijen aanvaardbare wijze kunnen worden behandeld. De TU-Delft heeft aangegeven in de toekomst deel te willen nemen aan de zogenaamde "bedrijvenprocedure", waarbinnen de behandeling van aanvragen om een verblijfsvergunning aanzienlijk vlotter en ongecompliceerder verloopt. Zodra zij kunnen worden toegelaten tot deze procedure, zal er vanuit het bureau Vreemdelingenpolitie gekeken worden hoe er verder wederzijdse afspraken te maken zijn. Overigens kan er voor wat betreft de bedrijvenprocedure aangetekend worden dat daar geen achterstanden zijn.

Daarnaast is de reactietijd op verzoeken om inlichtingen in het kader van de uitvoering van de Wet Voorkoming Schijnhuwelijken en de naturalisatieverzoeken inmiddels teruggebracht tot de afgesproken termijn van binnen twee weken.

Ten slotte werd de vraag gesteld in hoeverre het in de toekomst mogelijk is om de verblijfsdocumenten voor Delftse vreemdelingen in Delft aan de balie uit te reiken. Op dit moment wordt onderzocht, of het technisch mogelijk is om verblijfsdocumenten per gemeente te laten verdelen ter uitreiking door medewerkers van de gemeenten, die daar onder andere in het kader van de inburgeringstrajecten de voorkeur aan geven.

Overheveling van administratieve taken Vreemdelingenpolitie naar de IND

Tenslotte maak ik van de gelegenheid gebruik om u in kennis te stellen van het feit, dat de landelijk portefeuillehouder Vreemdelingenzorg, Bert Poelert (korpschef Politie Gelderland-Zuid) in zijn Intentienotitie Politie Vreemdelingenzorg d.d. 03-12-2001 een aantal denkbeelden voor de toekomst heeft beschreven. Deze denkbeelden komen kortweg neer op de overheveling van administratieve taken op het gebied van verblijf en asiel naar de IND en overige ketenpartners zoals de Diensten Burgerzaken, dit ten gunste van de professionalisering van de kerntaak van de politieke vreemdelingenzorg, te weten de toezichtstaak. De Raad van Hoofdcommissarissen heeft deze Intentienotitie op 12-12-2001 besproken en heeft ingestemd met de aangegeven ontwikkelingslijn. Het Korpsbeheerdersberaad heeft in februari 2002 ingestemd met de mening van de Raad van Hoofdcommissarissen.

Momenteel vindt de verdere uitwerking van de aangegeven ontwikkelingslijn plaats. Overheveling van administratieve taken moet volgens het huidige tijdschema op 1 januari 2004 gerealiseerd zijn.

Het bovenstaande zal bij goedkeuring inhouden, dat de Vreemdelingenpolitie niet langer belast zal zijn met de vergunningverlening of advisering in het kader van de vreemdelingenwet en derhalve ook geen frontofficefunctie meer zal hebben. Zoals het er nu naar uitziet, zal de frontofficefunctie komen te liggen bij de Diensten Burgerzaken; de backofficefunctie zal geheel door de Immigratie- en Naturalisatiedienst worden vervuld.

Landelijk wordt deze ontwikkeling gecoördineerd door een stuurgroep onder leiding van de Directeur Generaal Vreemdelingenwet 2000 (dhr. Schoof), waaronder vier projectgroepen functioneren.

De gemeenten worden in het kader van de Gemeentelijke Basisadministratie en de Koppelingswet voor het eerst in deelproject drie bij deze ontwikkelingen betrokken.

De geschetste ontwikkelingsrichting is door dhr. Van Delden (Chef Bureau Vreemdelingenpolitie) op 27 maart 2002 besproken met alle hoofden burgerzaken in de politieregio. Daarbij heeft hij de suggestie gedaan voor bundeling van kennis en ervaring binnen de regio.

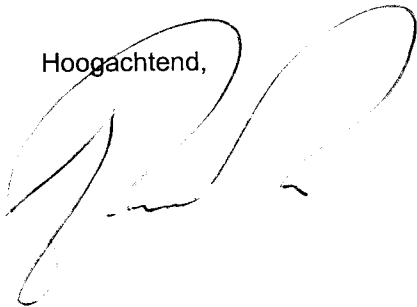
In verband met deze laatste ontwikkelingen heb ik de verdere ontwikkeling van de tot dan toe geldende Immigratieloket-werkwijze voor de gehele regio stop gezet. Daarnaast worden binnenkort alle gemeenten gemandateerd voor de 1-loket-werkwijze, welke binnen de huidige ontwikkelingen de voorkeur geniet.

Bovenstaande ontwikkelingen hebben reeds nu gevolgen voor de personele sterkte van het bureau Vreemdelingenpolitie. Een aantal ervaren medewerkers heeft ontslag genomen en een ander deel is bezig hun horizon te verbreden en elders werk te zoeken. Deze ontwikkeling zal de komende maanden alleen maar sterker worden. Om die reden is het op dit moment onmogelijk uitspraken of toezeggingen te doen met betrekking tot het werkaanbod en de werkvoorraad van de Vreemdelingenpolitie, de hoogte van de werkvoorraden en eventuele wachttijden.

Wat wij wel kunnen beloven, is dat het bureau Vreemdelingenpolitie al het mogelijke zal investeren om eventuele ongemakken voor de vreemdeling en voor de partners in de Keten ten gevolge van de geschetste ontwikkelingen tegen te gaan en indien dit niet lukt, zo beperkt mogelijk te houden.

Ik ga ervan uit dat het bureau Vreemdelingenpolitie van Haaglanden en de Dienst Burgerzaken van uw gemeente de komende tijd kunnen komen tot een intensivering van de onderlinge samenwerking en informatieverstrekking. Dit om een zo optimaal mogelijke dienstverlening aan de vreemdeling en een eventuele overdracht van taken mogelijk te maken.

Hoogachtend,

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. D.' or similar, written over the closing text.