

Aan de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regelingen van de Noord-Hollandse Bestuursacademie, de Bestuursacademie Zuid-Holland en de Utrechtse Bestuursacademie.

I.a.a.: de leden van de Algemene Besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Maarssen, 10 juli 2002

Ons kenmerk :

Uw kenmerk :

Onderwerp : informatie en besluitvorming over toekomst
Bestuursacademie Randstad

Geachte deelnemers,

Op 6 februari 2002 informeerden wij u over de voortgang in de ontwikkelingen over de toekomst van de Bestuursacademie Randstad. Dat deden wij op basis van het besluit van de vier Algemene Besturen d.d.18 januari 2002 om de bestuursacademie te verzelfstandigen door deze onder te brengen in een op te richten stichting. Het voornemen van de AB-en is om deze stichting nadien te laten fuseren met de stichting Bestuursacademie Oost en Noord, waardoor één landelijk werkende Bestuursacademie zal ontstaan.

Hiermede wordt aan uw wens voldaan om in de toekomst geen financiële en bestuurlijke verantwoordelijkheid te hebben ten aanzien van de Bestuursacademie als organisatie, terwijl u wel verzekerd blijft van hoogwaardig bestuursdienstonderwijs. Bij de hele operatie zijn wij ervan uit gegaan dat u dit laatste van groot belang acht. Doel van de operatie is derhalve het bestuursdienstonderwijs in stichtingsvorm voort te zetten, waarbij de inzet is deze stichting een gezonde basis mee te geven.

Inmiddels zijn we vijf maanden verder en willen wij u informeren over drie zaken:

1. de recente ontwikkelingen in het proces van fusie van de drie academies;
2. de actuele situatie binnen de academie Randstad;
3. de stand van zaken in de voorbereiding van de privatisering, inclusief de daaraan voor u als deelnemer verbonden consequenties.

Deze informatie treft u gebundeld in de bijgevoegde drie bijlagen aan. De lezing daarvan bevelen wij in uw aandacht aan.

In deze brief wordt de informatie uit de bijlagen samengevat.

1. Privatisering en fusie

Het proces van fusie van de drie academies wordt op dit moment wat anders ingericht dan aanvankelijk is afgesproken. De academies Noord en Oost bereiden thans hun integratie voor op basis van het besluit van het Algemeen Bestuur van de GR BANN van 21 juni 2002. In Randstad werken wij aan privatisering van onze academie. Wanneer het Algemeen Bestuur later dit jaar tot privatisering besluit, betekent dit dat er een eind komt aan uw bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid als deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling, die op termijn wordt geliquideerd. Na afronding van onze privatisering en de integratie van Noord en Oost komt de fusie van de dan bestaande private Bestuursacademies West-Nederland en Noord & Oost-Nederland aan de orde. Daarbij zal dan de stichting BA West betrokken zijn en niet de GR(-en). Over de inrichting van dit laatste onderdeel van het proces is thans nog geen informatie beschikbaar. Hierover loopt het overleg nog.

2. Exploitatie

De recent door de Algemene Besturen vastgestelde jaarrekening 2001 laat een fors tekort zien. Dit tekort zal worden gedekt door aanwending van een substantieel deel van de, begin dit jaar van u als deelnemers gevraagde, extra bijdrage¹. Alle inzet is er op dit moment op gericht om de exploitatie van onze academie te verbeteren, door verbetering van de omzet en door beheersing en reductie van kosten. De cijfers van het eerste half jaar rechtvaardigen de verwachting dat het resultaat uit normale bedrijfsvoering in 2002 positief zal zijn. Dit is van levensbelang voor het veilig stellen van de continuïteit van de academie en daarmee het instandhouden van het bestuursdienstonderwijs.

3. Liquidatie gemeenschappelijke regelingen

Rond de privatisering hebben de Algemene Besturen eerder enkele besluiten genomen. Op dit moment zijn voorstellen voor de deelnemers in voorbereiding inzake wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Randstad en liquidatie van de gemeenschappelijke regelingen Noord Holland, Zuid Holland, Utrecht en Randstad op termijn. Bekostiging van de privatisering en het meegeven van een buffervermogen aan de geprivatiseerde stichting zal nog besluitvorming vragen. Het is de bedoeling daartoe voorstellen in oktober 2002 aan u uit te brengen. Wij zouden het op prijs stellen wanneer u de besluitvorming daarover binnen uw organisatie voor de jaarwisseling wilt bevorderen, zodat wij begin 2003 de reeds langer onder u levende wens om te privatiseren kunnen effectueren.

¹ Zie terzake onze brief van 6 februari 2002

Van u wordt in dit stadium dus nog geen besluit gevraagd. Dat is dit najaar aan de orde. Wel vragen wij u daarvoor intern, aan de hand van de informatie uit deze brief, alvast de nodige voorbereidingen te treffen (o.a. het opnemen van een voorziening in de begroting 2003 en het nagaan van het antwoord op de vraag of burgers van uw gemeente om een raadgevend correctief referendum over onze voorstellen kunnen vragen).

Voor de achtergrondinformatie verwijzen wij u naar de bijlagen.

Wij hopen u met deze brief inzicht gegeven te hebben in de fase waarin het ontwikkelingsproces van onze academie zich thans bevindt en welke stappen er de komende maanden in het kader van de privatisering gezet gaan worden.

Mocht u over de inhoud van deze brief vragen hebben, stelt u die dan gerust. U kunt daarvoor terecht bij de heer drs. A. Lopes Dias, waarnemend directeur of één van de DB-leden. Reactie van uw kant stellen wij zeer op prijs. Die kunnen wij dan betrekken bij de voorbereidingen van de stukken die wij op 25 september a.s. te besluitvorming aan u zullen worden voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur Bestuursacademie Randstad

drs. H.G. Ouwerkerk
voorzitter

drs. W. van der Molen
secretaris

BIJLAGE 1

RECENTE ONTWIKKELINGEN IN HET PROCES VAN FUSIE VAN DE DRIE ACADEMIES

Dit proces loopt sinds vorig najaar. De aanpak was aanvankelijk gericht op het verzelfstandigen van de academies Randstad en Noord, gevolgd door een gelijktijdige integratie van de drie dan private academies via een juridische fusie. De academie Oost kent reeds de stichtingsvorm.

Recent is ervoor gekozen het beoogde doel van één landelijk werkende academie, op een wat andere manier te realiseren, namelijk langs twee met elkaar samenhangende, maar in de tijd verschillend lopende, sporen.

Deze twee sporen zijn:

- (1) het samengaan van de Bestuursacademie Noord-Nederland met Oost-Nederland in de Bestuursacademie Oost- & Noord-Nederland (BAONN);
en
- (2) het samengaan van de Bestuursacademie Oost- & Noord-Nederland met de Bestuursacademie Randstad in de loop van het volgend jaar.

De reden om deze aanpak te kiezen is gelegen in de wens van de academies Noord en Oost om tempo te maken. Inmiddels heeft de BA Noord-Nederland besloten tot integratie met de BA Oost, terwijl de besluitvorming in Randstad meer (voorbereidings-)tijd vergt dan Noord en Oost wenselijk vinden. Dat heeft te maken met het feit, dat de Gemeenschappelijke Regeling Randstad in stand wordt gehouden door de gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht en de provincie Noord-Holland en er daarom sprake is van een complexere besluitvorming.

Belangrijk om te constateren is, dat de (principe-)besluiten die de Algemene Besturen van deze vier betrokken gemeenschappelijke regelingen op 18 januari 2002 over het proces van verzelfstandiging en fusie genomen hebben en waarover wij u in onze brief van 6 februari 2002 informeerden, in stand kunnen blijven. De vorm en het tempo van realisatie van de fusie worden aangepast, maar de verzelfstandiging wordt doorgezet en inhoudelijk blijven deze besluiten geldig.

De keuzes die gemaakt zijn leiden ertoe dat binnen de academie Randstad nu eerst alle energie gezet wordt op een verbetering van de bedrijfsvoering en op het traject van verzelfstandiging. Beide zaken zijn in alle gevallen noodzakelijk gezien de eerdere uitspraken van de Algemene Besturen en de bij de deelnemers levende behoefte om afstand te kunnen doen van de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering van de academie.

BIJLAGE 2

Actuele situatie binnen de academie Randstad

Algemeen

Gelukkig weten cursisten vanuit gemeenten, provincies en waterschappen de weg naar de bestuursacademie nog steeds goed te vinden. We voorzien dus duidelijk in een opleidingsbehoefte van de lokale overheden en hun personeel. In dat verband is het belangrijk dat de bestuursacademie het cursusaanbod regelmatig vernieuwt en afstemt op de behoeften van de huidige tijd.

Ontwikkelingen in de wet- en regelgeving, die invloed hebben op het functioneren van ambtenaren van lokale overheidsinstanties, worden tijdig vertaald in praktijkgerichte cursorische activiteiten en waar nodig voor verschillende niveaus. Tevens worden afgeleide producten gemaakt voor leidinggevend en/of raadsleden (statenleden) en bestuurders.

Steeds is de doelstelling dat betrokkenen door middel van de cursus (training, voorlichtingsactiviteit) inzicht en oefening krijgen in hoe in de praktijk met de onderhavige materie moet worden omgegaan en tevens inzicht krijgen in het waarom en de betekenis van de nieuwe of gewijzigde regelgeving.

Nieuwe ontwikkelingen in opleidingen

Een recent voorbeeld is de wetgeving inzake de dualisering van het gemeentebestuur. Zowel invoering van het dualistisch bestuursmodel als zodanig als zaken die het gevolg zijn hiervan hebben geleid tot een samenhangend cursusaanbod voor verschillende te onderscheiden geledingen. Concreet gaat het dan om een Leergang griffier, Cursus Gemeentewet en dualisering, Startconferenties voor de nieuwe raad, Raadsconferentie kaderstelling vertegenwoordiging en controle, Leergang voor wethouders in een dualistisch tijdperk, Workshop interactieve beleidsontwikkeling, de Duale begroting en (mede naar aanleiding van de dualisering) een Cursus nieuwe gemeentelijke comptabiliteitsvoorschriften.

Een ander voorbeeld betreft de activiteiten op het gebied van het BTW-compensatiefonds. Ook hiervoor geldt, dat in een behoefte wordt voorzien en daarmee relatief belangrijke inkomsten worden gegenereerd.

Exploitatie

Tegelijkertijd moeten we ook vaststellen, dat het verloop van de exploitatie van de academie zorgwekkend is.

In mei van dit jaar is het jaarverslag 2001 afgerond en is de goedkeurende accountantsverklaring verkregen. De jaarrekening 2001 laat een fors exploitatietekort zien. Voor een belangrijk deel is dit tekort veroorzaakt door fusiekosten en kosten van de inhuur van derden voor de directiepost en de financiële functie. Door dit tekort loopt het negatieve eigen vermogen op tot circa 1,2 miljoen. Een dergelijke situatie vraagt om maatregelen, die gericht zijn op een meer bedrijfsmatige manier van werken. Verbetering van de exploitatie 2002 is inmiddels zichtbaar. De verwachting is gerechtvaardigd dat een positief

resultaat uit normale bedrijfsvoering over 2002 wordt bereikt. De deelnemers zijn van oudsher gewend aan lage cursusprijzen van de bestuursacademie. Dat was mogelijk doordat de deelnemers jaarlijks een vaste bijdrage aan de academie betaalden, waaruit een deel van de exploitatielasten kon worden gedekt. Op die manier konden de tarieven kunstmatig laag gehouden worden. Sinds 1998 is er van u als deelnemer geen jaarlijkse bijdrage aan de exploitatie meer gevraagd, terwijl die bijdrage de jaren ervoor gestaag is afgebouwd. Achteraf moeten we vaststellen dat het tempo waarin deze afbouw is geschied te hoog is geweest en in ieder geval geen gelijke tred heeft gehouden met de logischerwijs daaraan te verbinden verhoging van de cursusprijzen. We zijn op dat punt te voorzichtig geweest en dat is er mede de oorzaak van, naast de hoge incidentele kosten van de laatste paar jaren voor de directievoering, de financiële functie en de fusie, dat we nu moeite hebben de exploitatie sluitend te krijgen.

Gewerkt wordt aan verbetering. Enerzijds betreft dit de inkomstenkant. In dat kader is het bemoedigend te kunnen vaststellen dat de over de eerste vijf maanden van dit jaar gerealiseerde omzet ruim 15% boven de begroting ligt. Anderzijds betreft dit de uitgavenkant. Door aanvullende maatregelen hebben we deze meer beheersbaar gemaakt. Er wordt straffer gestuurd op calculaties en marges, op juiste doorberekeningen, op inzicht in tijdsbesteding, op kengetallen en ratio's en op het doorvoeren van besparingen in de personele sfeer.

De uitkomst van de exploitatie 2002 staat overigens los van de in de brief van 6 februari 2002 van u gevraagde bijdrage. Inmiddels is bijna 75% van de bijdrage door de deelnemers voldaan. Deze opbrengst is in belangrijke mate nodig om het negatieve vermogen per ultimo 2001 aan te zuiveren en liquiditeitsproblemen in de zomermaanden te voorkomen.

BIJLAGE 3

Proces van verzelfstandiging via privatisering

Wij bereiden de verzelfstandiging van de Bestuursacademie op dit moment voor langs de volgende stappen:

1. oprichten stichting Bestuursacademie West;
2. overdracht van de thans door de gemeenschappelijke regeling geëxploiteerde academie en het meegeven van een startvermogen aan deze stichting in combinatie met overdracht van het personeel aan de stichting Werkgever Bestuursacademie West;
3. oprichten van een stichting Wachtgeldfonds en het voorzien in baangaranties ter zekerstelling van personele verplichtingen;

Als deze drie stappen zijn gezet, bent u als deelnemer niet langer verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering van de academie. Die verantwoordelijkheid ligt bij de directie en het bestuur van de stichting. Wel blijft de Gemeenschappelijke regeling, waaraan u deel neemt, nog enkele jaren in stand om de zekerheden en garanties die de stichtingen geboden moeten worden bij overdracht van de activiteiten, activa en passiva en personeel ook daadwerkelijk betekenis te geven en de vereffening te regelen. Dat is zo geregeld in artikel 9 van de WGR.

Consequenties voor u als deelnemer

In het kader van de privatisering zijn er twee besluiten die dit najaar aan de deelnemers worden voorgelegd. De eerste heeft betrekking op het bijeen brengen van de daarvoor benodigde financiële middelen, de tweede op het liquideren van de vier gemeenschappelijke regelingen op een later moment.

Door de deelnemers bijeen te brengen financiële middelen

Drie elementen van financiële aard spelen een rol bij de privatisering van de Bestuursacademie:

1. de middelen die nodig zijn om eventuele exploitatietekorten te dekken
2. de middelen die nodig zijn om de kosten van privatisering te dekken;
3. de middelen die nodig zijn om het startvermogen voor de nieuwe stichting BA bijeen te brengen.

De omvang van de eerste categorie is bekend op grond van de jaarrekening 2001. De exploitatie 2002 verloopt positief; er worden geen tekorten verwacht uit de normale bedrijfsvoering.

Op dit moment wordt hard gewerkt aan het inzichtelijk krijgen van de werkelijke omvang van de tweede categorie kosten, die onvermijdelijk voort vloeit uit een besluit om te privatiseren. U moet hierbij bijvoorbeeld denken aan de bij privatisering gebruikelijke kosten van doorlopende werkgeversverplichtingen aan ex-werknemers in de vorm van wachtgeld- en FPU-uitkeringen, aan de kosten van de met het GO af te sluiten sociale regeling, aan de aan het IZA verschuldigde schadeloosstelling, en aan externe notaris- en advieskosten.

Voor wat betreft de derde categorie is ons uitgangspunt dat wij de nieuwe stichting een zodanig buffervermogen willen mee geven, dat de continuïteit ervan na privatisering zeker is gesteld. Dat vinden wij van groot belang omdat wij hechten aan instandhouding van het door velen binnen het lokale bestuur zo gewaardeerde opleidingsaanbod van het bestuursdienstonderwijs. En evenzeer omdat wij het vanuit goed werkgeverschap belangrijk vinden onze medewerkers een vertrouwenwekkende start in een geprivatiseerde situatie te laten maken, waarin de zekerheid van de ambtelijke status en de garantstelling van de gemeenschappelijke regeling vervalt.

Wij gaan er vanuit dat de bijdrage van 0,23 die eerder dit jaar is geheven voldoende middelen oplevert om de eerste categorie kosten volledig en de tweede categorie kosten voor een deel te dekken. Voor het ontbrekende deel van de tweede categorie en voor de derde categorie kosten zullen door de deelnemers dus extra middelen moeten worden opgebracht.

Wij realiseren ons terdege, dat er onder u deelnemers zijn, die bij de inning van de 0,23 eerder dit jaar hebben aangegeven die betaling als de laatste te beschouwen, in de overtuiging dat hiermede ook de kosten van de tweede en derde categorie (gedeeltelijk) zouden kunnen worden gedekt. De eerlijkheid gebiedt ons evenwel te zeggen dat het onder die conditie niet mogelijk is de door vele deelnemers al langer gewenste privatisering te realiseren. Wij zullen er uiteraard alles aan doen om de hoogte van de nog te heffen aanvullende bijdrage zo reëel mogelijk vast te stellen.

Zoals gezegd verneemt u hierover dit najaar nader.