

BESCHRIJVINGSBRIEF BIJ DE VOORSTELLEN TOT VERZELFSTANDIGING VAN DE BESTUURSACADEMIE RANDSTAD

Uitgebracht aan de bevoegde organen van de provincies, gemeenten en waterschappen die deelnemen in de Gemeenschappelijke Regeling "Noordhollandse bestuursacademie", de Gemeenschappelijke Regeling "Bestuursacademie Zuid-Holland" of de Gemeenschappelijke Regeling "Utrechtse Bestuursacademie".

18 december 2002
Dagelijks Bestuur van de
Gemeenschappelijke Regeling Randstad

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING

1. INLEIDING
2. DOEL VAN DE VERZELFSTANDIGINGSOPERATIE
3. FINANCIËLE BIJDRAGE DEELNEMERS BESLISSEND VOOR SLAGEN OPERATIE
4. RESULTAAT EN AANPAK VAN DE VERZELFSTANDIGINGSOPERATIE
 - 4.1. Resultaat van de operatie
 - 4.2. Consequenties voor de deelnemers
 - 4.3. Aanpak van de operatie
 - 4.4. Actuele stand van zaken
5. IS DE VERZELFSTANDIGING HET EINDSTATION?

Bijlage 1: overzicht huidige structuur

SAMENVATTING

De Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Randstad wordt in stand gehouden door de provincie Noord-Holland en drie Gemeenschappelijke Regelingen, namelijk de Gemeenschappelijke Regeling "Noordhollandse Bestuursacademie", de Gemeenschappelijke Regeling "Bestuursacademie Zuid-Holland" en de Gemeenschappelijke Regeling "Utrechtse Bestuursacademie".

Sinds eind vorig jaar wordt gewerkt aan verzelfstandiging van de Bestuursacademie. Met deze verzelfstandiging komt er een eind aan de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid van de deelnemers aan deze Gemeenschappelijke Regelingen voor de instandhouding en exploitatie(-resultaten) van de Bestuursacademie.

Recent hebben de deelnemers in deze drie Gemeenschappelijke Regelingen het voorstel ontvangen om te besluiten:

- een éénmalige extra bijdrage te verstrekken ter dekking van alle kosten van verzelfstandiging van de Bestuursacademie
- tot liquidatie over te gaan van de Gemeenschappelijke Regeling waaraan wordt deelgenomen

Met de besluitvorming over dit voorstel op een parallel spoor in de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen komen we in de laatste en cruciale fase van het verzelfstandigingsproces. Het besluit van de gezamenlijke deelnemers over het opbrengen van de voor verzelfstandiging benodigde middelen is de kritische succesfactor in de verzelfstandigingoperatie. Het is om de Bestuursacademie te kunnen verzelfstandigen namelijk noodzakelijk, dat de Gemeenschappelijke Regelingen de lasten uit het verleden zelf afwikkelen, zelf de onvermijdelijk uit de verzelfstandiging voortvloeiende kosten opbrengen en met elkaar een startvermogen genereren voor de op te richten Stichting Bestuursacademie West-Nederland, die de onderneming gaat voeren.

In het kader van de verzelfstandiging van de Bestuursacademie zal ook de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Randstad worden geliquideerd. Aangezien de drie Gemeenschappelijke Regelingen samen met de provincie Noord-Holland de dragers zijn van deze Gemeenschappelijke Regeling, zal het besluit tot liquidatie ervan (en overigens ook de feitelijke uitvoering ervan), moeten worden genomen vóórdat de deelnemende gemeenten, provincies, waterschappen en regio's besluiten om de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen te liquideren. Tevens zal het liquidatiebesluit door alle drie de onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen gelijktijdig en in dezelfde zin moeten worden genomen wil de bestaande structuur niet voortijdig doorbroken worden.

1. INLEIDING

Het afgelopen jaar is gewerkt aan de voorbereiding van de finale besluitvorming over de verzelfstandiging van de Bestuursacademie Randstad.

De besturen van de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Randstad (hierna BAR) en de drie aan de BAR deelnemende Gemeenschappelijke Regelingen hebben inmiddels alle voorbereidingsbesluiten genomen en voorbereidingshandelingen verricht die nodig zijn om de door velen van U gewenste verzelfstandiging daadwerkelijk per 1 juni 2003 te kunnen realiseren. Bij brief van 10 juli 2002 bent u door het Dagelijks Bestuur van de BAR over de inhoud van deze voorbereidingsbesluiten en de contouren van het verdere traject van besluitvorming geïnformeerd.

De komende maanden worden benut voor de besluitvorming van de individuele deelnemers in één van de drie Gemeenschappelijke Regelingen over het voorstel om de Gemeenschappelijke Regelingen te liquideren en een éénmalige bijdrage te verstrekken om de kosten te kunnen voldoen van de verzelfstandiging van de Bestuursacademie en liquidatie van alle vier de Gemeenschappelijke Regelingen, en de op te richten stichting een startvermogen mee te geven. Met het uitbrengen van dit voorstel is de laatste en cruciale fase van het verzelfstandigingsproces in gang gezet.

In deze beschrijvingsbrief gaan wij in op de gekozen vormgeving van de verzelfstandiging en de daaraan voor de deelnemers aan de betrokken Gemeenschappelijke Regelingen verbonden consequenties.

Voor degenen die daarmee niet bekend zijn hebben wij in bijlage 1 kort de huidige juridische structuur van de Bestuursacademie weergegeven.

2. DOEL VAN DE VERZELFSTANDIGINGOPERATIE

Kort samengevat is het doel van de verzelfstandigingoperatie het in de markt zetten van de Bestuursacademie Randstad als private en levensvatbare organisatie. Daarmee proberen we twee, op het eerste gezicht misschien niet geheel sporende wensen van onze deelnemers te realiseren. Enerzijds de wens van een belangrijk deel van onze deelnemers om niet langer de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de instandhouding van de Bestuursacademie te dragen. Anderzijds de wens van een ander belangrijk deel van de deelnemers om het bestuursdienstonderwijs, zoals de academie dat verzorgt, ook in de toekomst te behouden en veilig te stellen.

Een stap naar een verzelfstandigde, geprivatiseerde status is voor een ambtelijk georiënteerde organisatie als de Bestuursacademie geen sinecure. Voor het personeel betekent het verlies van de ambtelijke status en bijbehorende zekerheden en verandering van rechtspositie. Voor bestuur en management betekent het dat op een zakelijke manier geopereerd moet gaan worden in een toenemende mate aan concurrentie onderhevige markt, zonder dat terug gevallen kan worden zekerheden die de gemeenschappelijke regelingen-vorm nu biedt. Natuurlijk biedt verzelfstandigen ook kansen in de sfeer van slagkracht en effectiviteit, maar die kansen zullen wel afgedwongen moeten worden. Daarvoor zal de organisatie eerst een cultuuromslag moeten doormaken en dat kost tijd. Die tijd moeten we academie en medewerkers gunnen en daarom is het meegeven van enige financiële buffer bij de start in de geprivatiseerde setting onvermijdelijk.

Van groot belang voor een succesvolle afronding van de verzelfstandigingoperatie is, dat er de komende maanden wordt gehandeld vanuit het adagium "samen uit, samen thuis". Dat past ook bij de tot nu toe door alle deelnemers gezamenlijk gedragen verantwoordelijkheid voor instandhouding van de Bestuursacademie c.q. het bestuursdienstonderwijs. Dat een eensgezinde aanpak belangrijk is kan het best worden geïllustreerd aan de hand van het volgende. Het verzelfstandigingsproces stagneert als niet alle deelnemers besluiten hun bijdrage aan de kosten van verzelfstandiging en het startvermogen van de nieuwe organisatie te leveren. De stichting kan dan niet worden opgericht en de Bestuursacademie kan niet worden overgedragen omdat de daaraan verbonden voorwaarden niet zijn ingevuld. Consequentie hiervan is dat de Gemeenschappelijke Regelingen blijven bestaan de deelnemers verantwoordelijk blijven voor de bedrijfsvoering van de academie.

Het is daarom zo belangrijk dat er brede steun komt voor de voorstellen. Dat is dé manier om de door zo veel deelnemers gewenste beëindiging van de verantwoordelijkheid voor de Bestuursacademie te realiseren.

3. FINANCIËLE BIJDRAGE DEELNEMERS BESLISSEND VOOR SLAGEN OPERATIE

Het besluit van de gezamenlijke deelnemers over het opbrengen van de voor verzelfstandiging benodigde middelen is de kritische succesfactor in de verzelfstandigingsoperatie. Het in de markt kunnen zetten van een levensvatbare organisatie vereist namelijk dat de Gemeenschappelijke Regelingen de in het verleden ontstane lasten zelf afwikkelen, zelf de kosten van liquidatie dragen en met elkaar een startvermogen voor de nieuwe organisatie opbrengen. De verantwoordelijkheid voor het afwikkelen van verplichtingen en het dragen van de liquidatiekosten roept tot nu toe weinig discussie op, gezien de hiervoor geldende verplichtingen op grond van de WGR. Er is de afgelopen maanden wel stevige discussie geweest over de gevraagde bijdrage in het startvermogen van de private stichting en over de gewenste hoogte van deze post. Dat heeft geleid tot een aanscherping van de aanvankelijke ramingen. De nu voorziene bedragen zijn naar huidige inzichten minimaal nodig om op een adequate manier invulling te geven aan de financiële randvoorwaarden voor verzelfstandigen, waartoe ook het bijeen brengen van het startvermogen behoort. Als deze bedragen uiteindelijk niet beschikbaar zouden komen kan het voornemen om te verzelfstandigen niet worden geëffectueerd.

Daar zijn de volgende redenen voor.

De eerste reden heeft te maken met onze verantwoordelijkheid als werkgever voor circa 60 medewerkers. Wij vinden het niet verantwoord hen zonder nadere voorzieningen over te dragen aan een private stichting, die dan met onbeïnvloedbare lasten uit het verleden en zonder enig vermogen van start zou moeten gaan. We weten inmiddels dat de exploitatie van onze academie kwetsbaar is en het creëren van enige buffer voor het opvangen van die kwetsbaarheid in de eerste jaren van verzelfstandiging lijkt ons daarom noodzakelijk. In die zin kan de nu gevraagde bijdrage voor het vormen van een startvermogen ook gezien worden als een afkoopsom voor toekomstige risico's. Ter vergelijking: de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Noord-Nederland hebben in het kader van de verzelfstandiging gezamenlijk een eenmalige vermogensimpuls opgebracht van ruim € 2,2 mio, zijnde 45% van de jaaromzet 2001.

De tweede reden heeft te maken met het feit, dat het oprichten van de private stichting die de Bestuursacademie gaat voeren de goedkeuring behoeft van het Ministerie van BZK. BZK maakt deze goedkeuring op grond van de ter zake

geldende wettelijke bepalingen mede afhankelijk van de vraag of de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regelingen hun verplichtingen nakomen c.q. zijn nagekomen en of er een levensvatbare organisatie in de markt wordt gezet. Men is daar sinds de publiciteit over de omstandigheden bij de Bestuursacademie Zuid-Nederland begin vorig jaar extra alert op. Dat aan beide voorwaarden is voldaan moeten we bij het indienen van het goedkeuringsverzoek gedocumenteerd kunnen aantonen. Lukt dat niet, dan volgt er geen goedkeuring, ergo kan er geen private stichting opgericht worden en kan dus de verzelfstandiging van de Bestuursacademie door overdracht ervan aan deze stichting niet geëffectueerd worden.

Ten derde geldt, dat over het verzelfstandigen van de academie op grond van artikel 25 WOR advies moet worden gevraagd aan de OR van de academie. De OR heeft, begrijpelijkerwijs, als absolute voorwaarde aan verzelfstandiging verbonden, dat er een levensvatbare organisatie in de markt wordt gezet.

Voorts moest over de personele gevolgen van de overdracht van het ambtelijk personeel van de Gemeenschappelijke Regeling BAR naar de private stichting overeenstemming worden bereikt met het Georganiseerd Overleg in de vorm van een sociaal plan. Dat is gelukt, maar het is niet mogelijk het sociaal plan uit te voeren als niet vast staat dat over de middelen wordt beschikt die nodig zijn om de hierin opgenomen personele voorzieningen te betalen.

Tenslotte ligt er een financiële verplichting op grond van de voorzieningen die bij liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling BAR getroffen moeten worden voor het ex-personeel, waarvoor de Gemeenschappelijke Regeling BAR als voormalig werkgever nog verantwoordelijkheid draagt in de sfeer van het inkomen en de sociale regelingen (ABP en IZA, onder andere). Sommige van deze voorzieningen zijn juridisch gezien onvermijdelijk, andere zijn sociaal gezien gewenst. Een pregnant voorbeeld van de eerste categorie is de zeer forse schadeloosstelling die IZAN claimt vanwege het feit, dat de post-actieve ex-personeelsleden achter (moeten) blijven in de IZA-verzekering. Gerechtelijke uitspraken bevestigen het recht van IZAN in deze en daar kunnen we dus niets aan veranderen. Deze verplichtingen kunnen alleen nagekomen worden als de deelnemers de daarvoor benodigde middelen opbrengen.

Wij zijn er daarom van overtuigd dat het om te kunnen verzelfstandigen noodzakelijk is, dat de Gemeenschappelijke Regelingen de lasten uit het verleden zelf afwikkelen, de onvermijdelijk uit de verzelfstandiging voortvloeiende kosten opbrengen en met elkaar een startvermogen voor de nieuwe stichting genereren.

Het uiteindelijke voorstel blijft overigens ruimschoots beneden de eerder afgegeven indicatie van $\varepsilon 1, =$ per inwoner (voor de gemeentelijke deelnemers).

4. RESULTAAT EN AANPAK VAN DE VERZELFSTANDIGINGOPERATIE

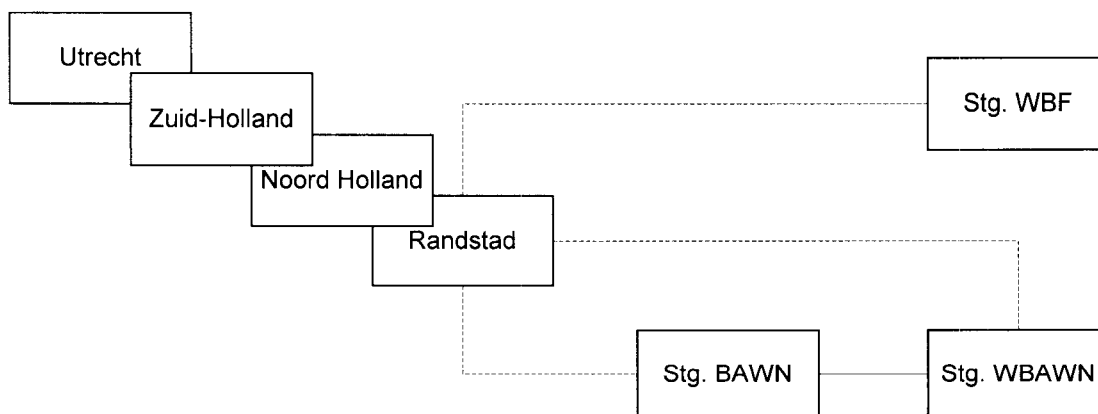
4.1. resultaat van de verzelfstandigingoperatie

De eerste periode na overdracht van de Bestuursacademie, het personeel en de verplichtingen jegens het post-actieve ex-personeel ziet de situatie er als volgt uit:

- de Stichting Bestuursacademie West-Nederland exploiteert de academie;
- de Stichting Werkgever Bestuursacademie West-Nederland fungeert nog tijdelijk als formele werkgever van al het personeel dat werkzaam is voor de academie;
- de Stichting Waarborgfonds is verantwoordelijk voor de lopende verplichtingen naar post-actieve ex-medewerkers;
- de Gemeenschappelijke Regeling Randstad en de onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen blijven nog kortstondig in stand.

Deze situatie wordt in de loop van het tweede kwartaal 2003 bereikt.

Structuur in de overgangsfase



Volgende stap is, dat het personeel in dienst wordt genomen van de Stichting Bestuursacademie West-Nederland en de Stichting Werkgever Bestuursacademie West-Nederland worden opgeheven. Dit gebeurt aan het eind van het tweede kwartaal 2003.

Vervolgens worden de vier Gemeenschappelijke Regelingen geliquideerd. Als streefdatum is gekozen voor 31 december 2003, maar de haalbaarheid van deze datum hangt vooral af van het tempo waarin de verplichtingen van de Gemeenschappelijke Regelingen kunnen worden afgewikkeld.

Vanaf het moment van liquidatie de vier Gemeenschappelijke Regelingen bestaan dus alleen nog de Stichting Bestuursacademie West-Nederland, die het bedrijf voert en de Stichting Waarborgfonds, die verantwoordelijk is voor de afwikkeling van de verplichtingen jegens de post-actieve ex-werknemers van de Bestuursacademie. Tussen beide Stichtingen bestaat er geen verbinding.

4.2. Belangrijkste consequenties voor de deelnemers

In deze paragraaf gaan we in op de belangrijkste consequenties van de operatie voor de deelnemers.

Verantwoordelijkheid van de deelnemers voor de bedrijfsvoering ten einde

Eén van de belangrijkste consequenties van het geheel aan voorstellen is dat er op natuurlijke wijze een eind komt aan de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid van de deelnemers in de Gemeenschappelijke Regelingen voor de bedrijfsvoering en exploitatie van de academie. Materieel wordt deze situatie bereikt op het moment dat de activa en passiva van de Bestuursacademie Randstad worden overgedragen aan de Stichting Bestuursacademie West-Nederland en in dat kader de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Randstad wordt gewijzigd. Bij een vlotte besluitvorming is 1 juni 2003 hiervoor haalbaar. Formeel wordt deze situatie bereikt op het moment dat de liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling Randstad en de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen geëffectueerd wordt. Van liquidatie van een Gemeenschappelijke Regeling kan, mede op grond van artikel 9 van de WGR, pas sprake zijn als vast staat dat alle bezittingen en schulden zijn afgewikkeld en er geen latente of manifeste verplichtingen meer zijn. Bij dat laatste hoort ook de vaststelling, dat de Stichting Bestuursacademie West-Nederland geen beroep meer behoeft te doen op de garantstellingen en zekerheden die door de Gemeenschappelijke Regeling Randstad in het kader van de overdracht van de Bestuursacademie aan de Stichting Bestuursacademie West-Nederland worden afgegeven. Om deze situatie te bereiken is een zekere periode nodig. Vandaar dat voor 31 december 2003 als streefdatum van liquidatie wordt gekozen.

In risicoafdekking is voorzien

Wij realiseren ons terdege, dat het feit dat de Gemeenschappelijke Regelingen op z'n vroegst per eind 2003 geliquideerd worden, het noodzakelijk maakt, dat er alles aan gedaan wordt om de risico's voor de deelnemende gemeenten, provincies, gewesten en waterschappen in de tussenliggende jaren tot het mi-

nimum te beperken. Deze risico's kunnen overigens niet meer te maken hebben met het verloop van de exploitatie van de dan geprivatiseerde Bestuursacademie. Daarvoor is na overdracht immers de stichting Bestuursacademie West-Nederland verantwoordelijk. Bij risico's gaat het om mogelijke onverwachte tegenvallers uit de periode dat de Bestuursacademie nog onder verantwoordelijkheid van de Gemeenschappelijke Regelingen draaide. Om verrassingen te voorkomen hebben wij de betrokken instanties, zoals de fiscus, het ABP en het UWV, gevraagd om tijdig voor het moment van overdracht een slotcontrole uit te voeren op de correcte naleving van de verplichtingen vanuit de Bestuursacademie-oud jegens die instanties. Wij hebben in de slotafrekening een bescheiden reservering meegenomen om eventueel toch blijvende tegenvallers te kunnen opvangen.

Opbrengen extra financiële bijdrage noodzakelijk

Om de verzelfstandigingoperatie te kunnen uitvoeren is, zoals eerder opgemerkt, een extra financiële bijdrage van de deelnemers nodig. Deze is onderstaand nog een keer weergegeven. De onderbouwing ervan treft u in de voorstellen.

Tabel 1: bijdrage per categorie deelnemer in kosten verzelfstandiging, startvermogen en liquidatie

<i>Deelnemer</i>	<i>Bijdrage in €</i>
Gemeenten	0,66 per inwoner
Provincie Noord-Holland	167.380, =
Provincie Zuid-Holland	220.070, =
Provincie Utrecht	90.000, =
Waterschappen in Noord-Holland totaal	39.600, =
Waterschappen in Zuid-Holland totaal	47.650, =
Waterschappen in Utrecht totaal	7.000, =
Gewesten individueel	3.025, =

Duidelijk is dat hiermee een fors beroep wordt gedaan op de deelnemers. De kosten van verzelfstandiging en liquidatie blijken evenwel amper beïnvloedbaar. De raming ervan is scherp en naar de huidige inzichten is het onverantwoord een geringer bedrag in rekening te brengen. En ook het startvermogen is noodzakelijk om de verzelfstandiging te kunnen realiseren, zoals hiervoor is beargumenteerd. Omdat wij ons realiseren dat een fors beroep op de deelnemers wordt gedaan hebben wij de afgelopen periode pogingen ondernomen om

geheel of gedeeltelijk op een andere wijze in extra middelen te voorzien. Bijvoorbeeld door een beroep te doen op enige subsidiebron en/of door een derde te interesseren in samenwerking met de Bestuursacademie in een constructie die financiële voordelen oplevert. Tot nu toe evenwel zonder succes en daarom is het niet verantwoord om nu al een voorschot op de uitkomst ervan te nemen. Wachten tot er wel duidelijkheid is lijkt ons niet verstandig omdat dat de verzelfstandigingoperatie zou vertragen. Bovendien worden dan verwachtingen gewekt die achteraf misschien niet waar te maken zijn. Mochten zich in de komende maanden op dit terrein relevante ontwikkelingen voordoen, dan laten volgt daarover vanzelfsprekend nadere mededeling.

Verantwoordelijkheid voor instandhouding van de Gemeenschappelijke Regeling is nog maar van korte duur

De deelnemers blijven tot op het moment van liquidatie verantwoordelijk voor instandhouding van de Gemeenschappelijke Regeling waaraan zijn deelnemen. Feitelijk zal deze verantwoordelijk geen inhoudelijke betekenis hebben gezien de afspraken die gemaakt zijn over de overdracht van het (ex-) personeel, de initiatieven die genomen zijn om reeds nu een volledig inzicht in de kosten van liquidatie te hebben en de voorzieningen die in dat kader getroffen worden. Het risico dat er de komende jaren opnieuw een beroep op de deelnemers moet worden gedaan voor een financiële bijdrage achten wij daarmee de facto uitgesloten.

Eerdere uittreding niet wenselijk noch profijtelijk

Zoals eerder aangegeven is het voor het realiseren van de verzelfstandiging noodzakelijk dat alle deelnemers hier hun steentje aan bijdragen door de voorstellen te steunen en de gevraagde middelen te fourneren.

Voor het geval er toch deelnemers zijn die overwegen tussentijds uit te treden is het goed te melden, dat er een voor iedere Gemeenschappelijke Regeling een uittrederegeling geldt, waarin een opzegtermijn (in de regel tenminste twee jaar) en een uittredesom is opgenomen. Deze som bedraagt voor de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Zuid-Holland € 0,82 per inwoner¹ en voor de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regelingen randstad, Noordhollandse Bestuursacademie en Utrechtse Bestuursacademie € 0,99 per inwoner².

4.3. De aanpak van de operatie

In deze paragraaf behandelen we de stappen die gezet moeten worden om te bereiken dat de bedrijfsvoering van de academie is ondergebracht in de private

¹ Voor gemeentelijke deelnemers; voor provincie, waterschap en gewest geldt een afgeleid bedrag

² Voor gemeentelijke deelnemers; voor provincie, waterschap en gewest geldt een afgeleid bedrag

stichting Bestuursacademie West-Nederland en de vier Gemeenschappelijke Regelingen BAR, Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht, op termijn kunnen liquideren.

De verzelfstandiging wordt gerealiseerd langs de volgende vier stappen:

1. oprichten private Stichting Bestuursacademie West-Nederland;
2. overdracht van de thans door de Gemeenschappelijke Regeling geëxploiteerde academie aan de Stichting Bestuursacademie West-Nederland en het meegeven van een startvermogen aan deze stichting, dit in combinatie met overdracht van het ambtelijk aangesteld personeel aan de bestaande Stichting Werkgever Bestuursacademie West-Nederland, waarvan de statuten in dat kader wijziging behoeven;
3. zekerstelling van lopende verplichtingen jegens (ex-)personeel door oprichting van de Stichting Waarborgfonds en het regelen van baangaranties in geval van een onverhoopt toekomstig faillissement van de Stichting Bestuursacademie West-Nederland;
4. wijzigen resp. liquideren van de regeling Gemeenschappelijke Regeling BAR en liquideren op termijn van de nu nog bestaande Gemeenschappelijke Regeling Noordhollandse Bestuursacademie, Bestuursacademie Zuid-Holland en Utrechtse Bestuursacademie.

Met de vier te zetten stappen in onderlinge samenhang wordt dus beoogd een duidelijke cesuur te leggen tussen de verantwoordelijkheid voor het afwikkelen van de verplichtingen uit het verleden en de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering van de geprivatiseerde Bestuursacademie Randstad in de (nabije) toekomst.

Stap 1

De Gemeenschappelijke Regeling BAR richt de Stichting Bestuursacademie West-Nederland op. De hiervoor noodzakelijke besluiten zijn reeds door het Algemeen Bestuur genomen.

Belangrijke voorwaarde voor het daadwerkelijk kunnen oprichten van de stichting is het verkrijgen van vereiste goedkeuring van BZK. Voorbereidingen hiervoor zijn getroffen, maar een definitief verzoek kan pas begin april 2003 worden ingediend omdat daarvoor de besluiten van de deelnemers beschikbaar moeten zijn. De oprichting is voorzien voor eind mei 2003.

Stap 2

De Gemeenschappelijke Regeling BAR, de dan opgerichte Stichting Bestuursacademie West-Nederland en de Stichting Werkgever Bestuursacademie West-

Nederland tekenen de notariële akte van overdracht van de activa en passiva van de "onderneming" de Bestuursacademie. Het in dienst van de BAR zijnde ambtelijke personeel wordt door de GR ontslagen en per gelijke datum in dienst genomen door de Stichting Bestuursacademie West-Nederland. De op deze handelingen betrekking hebbende besluiten zijn genomen door het Algemeen Bestuur van de BAR en het bestuur van de Stichting Werkgever Bestuursacademie West-Nederland. Het bestuur van de Stichting Bestuursacademie West-Nederland neemt dit besluit onmiddellijk na oprichting.

Daadwerkelijke overdracht vindt plaats eind mei 2003. Belangrijke voorwaarde voor deze overdracht is het verkrijgen van kwijtschelding voor verschuldigde schenkingsrechten van de kant van de fiscus. Deze is recent ontvangen.

Andere belangrijke voorwaarde voor deze overdracht is het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen door de individuele deelnemers aan de resp. GR-en ter dekking van de kosten van privatiseren en liquidatie en het bijeen brengen van het startvermogen voor de Stichting Bestuursacademie West-Nederland.

Wij zijn daar hiervoor uitvoerig op ingegaan.

Stap 3

De Gemeenschappelijke Regeling BAR en het bestuur van de dan door de Stichting Bestuursacademie West-Nederland opgerichte Stichting Waarborgfonds Bestuursacademie West-Nederland tekenen een privaatrechtelijke overeenkomst, waarmee de verplichtingen van de BAR jegens post-actieve ex-werknemers met de bijbehorende, op de balans van de Gemeenschappelijke Regeling BAR opgenomen voorziening "IZA, FPU en wachtgeld" worden overgedragen aan deze stichting. Dit zal ook eind mei 2003 gebeuren.

Stap 4

Deze stap valt in twee delen uiteen. Besluitvorming vindt voor beide onderdelen plaats in het eerste kwartaal van 2003.

Het eerste onderdeel handelt over liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling BAR en wijziging van de tekst van de regeling op onderdelen voor de periode, gelegen tussen het moment van overdracht van de academie aan de Stichting Bestuursacademie West-Nederland en deze liquidatie.

Belangrijke voorwaarde voor realisatie van de liquidatie is dat de (vier) deelnemers daartoe met de vereiste 3/4e meerderheid besluiten. Verder is het belangrijk dat dit besluit genomen wordt vóór het moment waarop de (vele) deelnemers aan de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen tot liquidatie van hun Gemeenschappelijke Regelingen besluiten. Liquidatie van één of meerdere van die onderliggende regelingen zonder dat tot liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling Randstad is besloten, leidt bestuurlijk gezien tot een zeer onwenselijke situatie. Dit zou namelijk betekenen dat de onderliggende Gemeenschappelijke Regeling die het eerst liquideert de beide andere Rege-

lingen met een navenant in omvang toenemende verantwoordelijkheid voor de Gemeenschappelijke Regeling Randstad achter laat. Daarom wordt er zeer aan gehecht, dat het besluit het besluit tot liquidatie van de Gemeenschappelijke Regeling BAR (en overigens ook de feitelijke uitvoering ervan) wordt genomen vóórdat de individuele deelnemers besluiten om de eigen onderliggende Gemeenschappelijke Regeling te liquideren. In de planning is in deze volgorde van zaken voorzien.

Het tweede onderdeel beoogt de liquidatie van de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen te realiseren.

Belangrijke voorwaarde voor liquidatie van deze Regelingen is, dat de deelnemers per Gemeenschappelijke Regeling daartoe in gelijke zin, zo veel mogelijk gelijktijdig met 2/3e meerderheid besluiten en dat daaraan voorafgaand is besloten de Gemeenschappelijke Regeling BAR te liquideren.

4.4. Actuele stand van zaken

De besluiten waarvoor de Algemene Besturen bevoegd waren en die al genomen konden worden zijn tot stand gebracht. Ook is inmiddels voldaan aan de wettelijke verplichtingen in dit soort processen. De Ondernemingsraad heeft een voorwaardelijk positief advies uitgebracht en met het georganiseerd Overleg is overeenstemming bereikt over de sociale regeling voor overdracht van het ambtelijk personeel.

Daarmee zijn we aanbeland in de fase waarin de deelnemers zich over de voorstellen moeten uitspreken. Het gaat daarbij om het besluit de onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen te liquideren, een extra bijdrage te betalen ter dekking van de kosten van verzelfstandigen van de Bestuursacademie en liquidatie van de Gemeenschappelijke Regelingen en te voorzien in een startvermogen voor de nieuwe organisatie. Hoewel deze besluiten in procedurele zin het sluitstuk van de besluitvormingstraject vormen, is de betekenis ervan cruciaal, zoals hiervoor is toegelicht.

5. IS MET VERZELFSTANDIGEN HET EINDSTATION BEREIKT?

Reeds vorig jaar hebben wij op basis van uitgebreid extern onderzoek geconcludeerd dat de schaal en het draagvlak van de na verzelfstandiging ontstane private Stichting Bestuursacademie West-Nederland op langere termijn onvoldoende zal blijken om zelfstandig voort te bestaan. Deze conclusie is dit jaar alleen maar scherper geworden. De concurrentie neemt toe, er moet de komende jaren veel geïnvesteerd worden in productontwikkeling, marktbewerking, imago-verbetering en interne kwaliteitsverbetering en het aantrekken en behouden van gekwalificeerd personeel blijkt niet eenvoudig.

Vandaar dat onze inzet nog steeds gericht is op schaalvergroting en draagvlakverbreding na verzelfstandiging. De eerder in gang gezette samenwerking met de inmiddels geïntegreerde Bestuursacademie Oost&Noord-Nederland kan daaraan zeker een bijdrage leveren. We werken daar dan ook aan, maar houden er tegelijkertijd rekening mee, dat ook dat onvoldoende is om instandhouding van het bestuursdienstonderwijs op lange termijn te waarborgen. Vandaar onze tweede inzet op oriëntaties met andere partijen, bij voorkeur samen met de Bestuursacademie Oost&Noord-Nederland. Daarbij geldt dat mogelijkheden die zich wellicht aandienen kansrijker worden als de academie zich als een verzelfstandigde organisatie kan manifesteren.

Voor de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regelingen ligt er als het gaat over het vervolg op de verzelfstandiging overigens geen taak meer. Besluiten over samenwerken en/of samengaan zullen straks genomen moeten worden door het bestuur van de Stichting Bestuursacademie West-Nederland.

Tenslotte nog dit: natuurlijk zal de Bestuursacademie, in welke toekomstige setting dan ook, al de deelnemers graag blijven verwelkomen als klant. Onze producten zijn zeker de moeite waard en ook op die manier helpt U de Bestuursacademie verder!

17.12.2002/BjK/vs3

BIJLAGE 1

DE HUIDIGE (JURIDISCHE) STRUCTUUR

Drie Gemeenschappelijke Regelingen (ook wel de onderliggende Regelingen genoemd) zijn, samen met de provincie Noord-Holland, deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Randstad. Deelnemers aan deze drie Gemeenschappelijke Regelingen (ook wel genoemd individuele deelnemers) zijn op hun beurt individuele gemeenten, provincies, waterschappen en gewesten in die provincies. Deze in het verleden gekozen constructie heeft tot gevolg dat de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen, samen met de provincie Noord-Holland, verantwoordelijk zijn en garant staan voor de instandhouding van de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Randstad en de individuele gemeenten, provincie en waterschappen op hun beurt verantwoordelijk zijn en garant staan voor de instandhouding van één onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen. In de praktijk betekent deze constructie dat de individuele deelnemers aan een onderliggende Gemeenschappelijke Regeling, samen met de individuele deelnemers aan de beide andere onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen, indirect mede verantwoordelijk zijn en garant staan voor instandhouding van de Gemeenschappelijke Regeling c.q. de Bestuursacademie Randstad.

In het Algemeen Bestuur van de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen zijn vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten, provincie en waterschappen opgenomen. In het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bestuursacademie Randstad zitten leden die aangewezen zijn door en uit de Algemene Besturen van de drie onderliggende Gemeenschappelijke Regelingen en een lid van Provinciale Staten van Noord-Holland.

In schema:

