

**Brief aan de leden
T.a.v. het college**



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
FEI/ROVV (070) 373 8023		1
onderwerp	ons kenmerk	datum
Elfde serie wijzigingen van de	FEI/U200601310	5 september 2006
Model-bouwverordening 1992	Lbr.06/140	

Samenvatting

Deze ledenbrief bevat de elfde serie wijzigingen van de Model-bouwverordening 1992 (MBV). De wijzigingen die in deze ledenbrief zijn opgenomen hebben betrekking op het tweede en laatste gedeelte van de integrale herziening van de brandveiligheidsvoorschriften, zoals aangekondigd in Lbr. 04/161 van 15 december 2004. Daarnaast omvat deze serie wijzigingen aanpassingen aan het Asbestverwijderingsbesluit 2005, dat sinds 1 maart 2006 van kracht is, een facultatieve aanvulling in verband met een aansluitplicht op de warmtenetten, het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning, uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), aanpassing aan actuele normen en het herstel van kleine onvolkomenheden.

De actualisering van de gemeentelijke brandveiligheidsvoorschriften is hiermee voltooid. Aanvankelijk lag het in de bedoeling vooruitlopende op de toekomstige Algemene Maatregel van Bestuur 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken' ook hoofdstuk 6 over brandveiligheid daarop aan te passen. Doordat het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer nog geen afgerond concept heeft geleverd, kan de MBV thans niet hierop worden aangepast.

Wij adviseren u deze wijzingsverordening zo spoedig mogelijk ter vaststelling aan de gemeenteraad voor te leggen.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
FEI/ROVV (070) 373 8023		1
onderwerp	ons kenmerk	datum
Elfde serie wijzigingen van de Model-bouwverordening 1992	FEI/U200601310 Lbr.06/140	5 september 2006

Geacht college,

Deze ledenbrief bevat de elfde serie wijzigingen van de Model-bouwverordening 1992 (MBV). De wijzigingen die in deze ledenbrief zijn opgenomen hebben betrekking op het tweede en laatste gedeelte van de integrale herziening van de brandveiligheidsvoorschriften, zoals aangekondigd in Lbr. 04/161 van 15 december 2004. Daarnaast omvat deze serie wijzigingen aanpassingen aan het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (Stb. 2005,704) dat sinds 1 maart 2006 van kracht is, een facultatieve aanvulling in verband met een aansluitplicht op warmtenetten, het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning (Stb. 2005, 368), aanpassing aan actuele normen en het herstel van kleine onvolkomenheden.

De actualisering van de gemeentelijke brandveiligheidsvoorschriften is hiermee voltooid. Aanvankelijk lag het in de bedoeling vooruitlopende op de toekomstige Algemene Maatregel van Bestuur 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken' ook hoofdstuk 6 over brandveiligheid daarop aan te passen. Doordat het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer nog geen afgeronde concept AMvB beschikbaar heeft, kan de MBV thans niet hierop worden aangepast. Wel is ervoor gekozen om de categorie bedrijfsmatige opslag van brandgevaarlijke stoffen niet langer onder de gebruiksvergunning plicht te laten vallen, omdat de brandveiligheidsaspecten van deze categorie inmiddels voldoende wordt gedekt door de milieuregelgeving.

Bij deze brief treft u het wijzigingsvoorstel aan waarmee u uw gemeentelijke bouwverordening kunt aanpassen. Voor een gedetailleerdere uitleg van deze wijzigingen verwijzen wij u naar de daarin opgenomen artikelsgewijze toelichting.

Wij adviseren u deze wijzigingsverordening zo spoedig mogelijk door de gemeenteraad te laten vaststellen en uiterlijk op 1 maart 2007 in werking te laten treden. Op grond van artikel 8, negende lid van de Woningwet dient de gemeentelijke bouwverordening binnen 1 jaar van inwerkingtreding van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 daaraan te zijn aangepast.

De Arbeidsomstandighedenwet en nog een aantal daarmee samenhangende regelingen is gewijzigd bij Besluit van 7 juni 2006 in verband met de blootstelling van werknemers aan de risico's van asbest en de invoering van een indeling in risicoklassen (Stb. 2006, 248). Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de Model-bouwverordening, omdat noch de Woningwet noch de bouwverordening gaat over de arbeidsomstandigheden.

Wijziging in de brandveiligheidsvoorschriften

Hoofdstuk 2 MBV

De wijzigingen in hoofdstuk 2 MBV omvatten vooral verduidelijkingen in de toelichting op de desbetreffende artikelen, die verband houden met een wijziging in Bijlage 10 MBV (zie onder) en herstel van redactionele omissies.

Hoofdstuk 6 MBV

Aanvankelijk is toegewerkt naar een beperking van het aantal gebruiksvergunningplichtige situaties in de MBV in samenspraak met het Landelijk Netwerk Brandpreventie (LNB), de Vereniging BWT Nederland en de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieubeheer (VROM) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en was het mogelijk om vooruit te lopen op de landelijke uniformering van de voorschriften brandveilig gebruik bouwwerken in de AMvB *Besluit brandveilig gebruik bouwwerken*. Nu in dit laatste traject de definitieve concept-voorstellen nog te veel onduidelijkheid overlaten, heeft de VNG ervoor gekozen om in deze serie wijzigingen niet langer deze koppeling met de toekomstige AMvB in stand te laten. Hiermee wordt voorkomen dat gemeenten in korte tijd te maken krijgen met opeenvolgende wijzigingen in de regelgeving voor wat betreft de gebruiksvergunningplicht. De inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit wordt momenteel voorzien medio 2007.

In deze serie wijzigingen worden slechts wijzigingen in hoofdstuk 6 MBV opgenomen die betrekking hebben op het vervallen van de gebruiksvergunningplicht voor bedrijfsmatige opslag van brandgevaarlijke stoffen. In de toekomstige AMvB zal deze categorie zeker niet terugkeren. Bijna al deze stoffen zijn milieugevaarlijk en vallen al onder de Wet milieubeheer (Wm). Voor de opslag van die stoffen is een melding ex artikel 8.40 Wm nodig. In de 8.40 AMvB's zijn zodanige brandveiligheidsvoorschriften gegeven dat de gebruiksvergunningplicht geen toegevoegde waarde meer heeft. Deze wijziging kan niet los worden gezien van de actualisering van bijlagen 5.

Bijlage 3 en 4 MBV

De bijlagen 3 en 4 zijn geactualiseerd en aangevuld met voorschriften die als voorbeeldvoorschriften in bijlage 2 van de toelichting waren opgenomen, maar voor alle gebruiksfuncties bruikbaar zijn en daarmee via bijlage 3 en 4 rechtstreekse werking krijgen.

Bijlage 5 en 6 MBV

Bijlage 5 is integraal herzien en afgestemd op de Wm. Deze bijlage is samengevoegd met bijlage 6 en omvat eisen aan de soort opslag, de maximale hoeveelheid van de stof en de wijze van opslag. De hierin nieuw opgenomen grenzen aan 'brandgevaarlijke stoffen voor huishoudelijk gebruik' zijn afgestemd op de ondergrenzen die in de Wm worden gesteld.

Bijlage 10 MBV

Deze bijlage omvat een tabel behorende bij artikel 2.6.1 met betrekking tot de brandmeldinstallaties. In de toelichting bij artikel 2.6.1 is duidelijker gedefinieerd wanneer een gebouw 'aanroepbaar' is. Deze verduidelijking heeft geleid tot een wijziging in bijlage 10.

Bijlage 2 van de toelichting

De structuur van bijlage 2 van de toelichting is aangepast, omdat (voorbeeld)voorschriften die voor alle gebruiksfuncties bruikbaar zijn, zijn verplaatst naar bijlage 3 en 4 die algemene rechtstreeks werkende voorschriften inzake brandveilig gebruik bevatten. De nieuwe tekst van bijlage 2 van de toelichting geeft handvatten voor situaties waarin aanvullende voorwaarden gesteld kunnen worden, die burgemeester en wethouders gemotiveerd kunnen opnemen in een gebruiksvergunning voor specifieke bouwwerken.

Overige wijzigingen

Asbestverwijderingsbesluit 2005

Sinds 1 maart 2006 is het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (Stb. 2005, 704) van kracht. Het verwijderen van asbest uit bouwwerken is een verplicht onderwerp van de bouwverordening. De huidige voorschriften van de Model-bouwverordening die waren afgestemd op het voorgaande Asbest-verwijderingsbesluit, worden in dit voorstel afgestemd op het Asbestverwijderingsbesluit 2005. De wijzigingen betreffen onder meer het invoeren van een termijn van vier weken waarbinnen burgemeester en wethouders beslissen op een verzoek om sloopvergunning voor het uitsluitend verwijderen van asbest; het beperken van de hoeveelheid asbesthoudende producten die een burger zelf vergunningvrij mag verwijderen; het anders formuleren van de uitzonderingen op de plicht tot het houden van een asbestinventarisatieonderzoek en het anders formuleren van de uitzonderingen op de sloopvergunningplicht.

De structuur van hoofdstuk 8 van de Model-bouwverordening blijft gehandhaafd. Zoals bekend zal op termijn het onderwerp slopen uit de bouwverordening verdwijnen en worden opgenomen in een AMvB. Vanwege enkele verschillen met het voorgaande Asbestverwijderingsbesluit en de nodige uniformiteit in regelgeving en uitvoering is het wenselijk dat deze wijziging wordt opgenomen in de gemeentelijke bouwverordening. Totdat u deze serie wijzigingen in de gemeentelijke bouwverordening heeft opgenomen, kunt u de tekst van deze ledenbrief naast uw gemeentelijke bouwverordening leggen en vooruitlopend op de vaststelling door de raad alvast toepassen.

Wijziging Woningwet (29392)

Op 21 maart 2006 heeft de Tweede Kamer ingestemd met een wijziging van de Woningwet (wetsvoorstel TK 2003-2004, 29 392) waarin onder meer de aanscherping van de eigen verantwoordelijkheid en plicht van burgers en bedrijven tot naleving van de bouwregelgeving centraal staat. Deze wetswijziging heeft consequenties voor de Model-bouwverordening. De Eerste Kamer zal zich naar verwachting in de tweede helft van 2006 uitspreken over het wetsvoorstel. Zodra de Eerste Kamer zich over het wetsvoorstel heeft uitgesproken zal de volgende serie wijzigingen van de MBV hiervoor wijzigingsvoorstellen bevatten. Bovendien zal zo spoedig mogelijk nadat de parlementaire behandeling is afgerond hieraan een afzonderlijke ledenbrief worden gewijd.

Aansluitplicht warmtenetten

Bij stadsuitbreiding wordt uit een oogpunt van energiebesparing bij verwarming en warm-waterbereiding dikwijls een stadsverwarmingsnet aangelegd, terwijl er voor kookdoeleinden tevens een aardgasnet wordt aangelegd. Om bouwkosten uit te sparen wensen sommige projectontwikkelaars geen aansluiting op de stadsverwarming te realiseren, waardoor uiteraard de beoogde milieuwinst wordt verminderd. Met een desgewenst nieuw in de bouwverordening in te voegen artikel uit de onderhavige serie wijzigingen kan voortaan een aansluitplicht op de stadsverwarming worden opgelegd.

Wij attenderen u erop dat deze eis niet alleen extra kosten met zich mee kan brengen voor de initiatiefnemer van het bouwproject, maar ook voor de eigenaar in de vorm van extra aansluitkosten.

Wijziging Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning (Stb. 2005, 368)

In verband met de op 1 september 2005 in werking getreden wijzigingen in het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning (Biab) is de toelichting bij artikel 2.4.1 daarmee in overeenstemming gebracht.

Overgangsrecht

Voor de wijzigingen die worden voorgesteld voor hoofdstuk 8 (Slopen) – de implementatie van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 - is het gebruikelijke overgangsrecht beperkt tot de in het negende lid van artikel 8 Woningwet genoemde termijn.

Wijze van bekendmaking

Volledigheidshalve verwijzen wij u voor de wijze van bekendmaking van verordeningen naar artikel 143 Gemeentewet en de toelichting bij artikel 12.6 MBV. De VNG zal deze serie wijzigingen van haar Model-bouwverordening 1992 naar het parket van alle arrondissementsrechtbanken en de VROM-inspecties zenden, zodat uw gemeente zelf slechts het raadsbesluit tezamen met de eventuele nieuwe afwijkingen van het model hoeft toe te zenden.

Vormen van publicatie

Zoals gebruikelijk worden in deze ledenbrief naast wijzigingen in de verordeningstekst wijzigingen in de toelichting gegeven. Tevens wordt voor de besluitvorming in de raad de motivering van de wijzigingen gegeven. Deze elfde serie wijzigingen zal ook worden verwerkt in het volgende supplement op de losbladige VNG-uitgave *Standaardregelingen in de bouw*, band 1, dat spoedig zal verschijnen. Abonnees krijgen dit supplement automatisch toegezonden.

Wij adviseren u om de huidige tekst van uw bouwverordening nog enige tijd na inwerkingtreding van deze elfde serie wijzigingen te bewaren, omdat de huidige tekst bepalend blijft in geval van bezwaar- en beroepsprocedures over besluiten die genomen zijn voordat deze serie wijzigingen is vastgesteld en bekendgemaakt.

Deze ledenbrief staat ook op VNG-net. Kijk op www.vng.nl onder VNG-brieven.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,
voorzitter directieraad