

Nota

Correspondentie

Postbus 351
2600 AJ Delft

Bezoekadres Delft

Krakeelpolderweg 51
2613 NW Delft
Telefoon (015) 215 0600
Fax (015) 215 0699

Bezoekadres Rijswijk

Jac. van Offwegenlaan 55
2282 HP Rijswijk
Telefoon (070) 326 11 00
Fax (070) 326 11 19

Aan

Afschrift aan het College van burgemeester en wethouders van
de gemeente Delft

Datum	03 april 2007	Telefoon	015-2150 632
Bijlage(n)	1	E-mail	rvwoudenberg@delft.nl
Opsteller	Rob van Woudenberg	Onderwerp	Beleiduitgangspunten Terrorismegevolgbestrijding

Geacht college,

De gebeurtenissen op 11 september 2001 in New York vormen de eerste aanleiding om als gemeente en hulpdiensten extra aandacht te geven aan terrorisme binnen zowel de gemeentelijke organisatie als in de contacten met stad en samenleving.

De noodzaak daartoe wordt –nadien- versterkt door de aanslagen in Madrid en Londen en de gebeurtenissen in eigen land, te weten de moord op Fortuyn en Van Gogh.

In al deze situaties hebben gemeente en hulpdiensten, onder leiding van de burgemeester en de driehoek, adequate (voorzorgs)maatregelen genomen en uitgevoerd, in zowel preventieve als repressieve zin.

Door het Algemeen Bestuur van de Hulpverleningsregio Haaglanden en het Regionaal College van de Politie Haaglanden is gekozen voor het uitgangspunt dat terrorisme niet moet worden beschouwd als een aparte ramp of crisis. Daarmee spreken beide besturen (in het geval van het Regionaal College dus inclusief Openbaar Ministerie) de wens en verwachting uit dat de planvorming past binnen de planvorming voor de rampenbestrijding.

Deze planvorming is gebaseerd op het principe dat het College van B&W de zorg heeft voor de voorbereiding op rampen (en zware ongevallen) en voor de openbare orde en veiligheid en dat het OM de zorg heeft voor handhaving van de rechtsorde.

Het college heeft ondermeer invulling aan deze taak gegeven door in mei 2005 het Rampenplan gemeente Delft vast te stellen. Het rampenplan is een organisatieplan.

Voor statische risico's (tijd en plaatsgebonden) dienen rampbestrijdingsplannen te worden opgesteld. In zo'n plan wordt, aan de hand van een op een locatie geprojecteerd scenario, beschreven hoe en met welke middelen en in welke samenhang zal worden opgetreden.

Voor dynamische risico's (niet aan tijd en/of plaats gebonden) kunnen coördinatieplannen worden opgesteld, die overigens qua opbouw en inhoud met rampbestrijdingsplannen overeenkomen.

Een rampbestrijdingsplan en een coördinatieplan worden door de burgemeester vastgesteld.

De bestrijding van de gevolgen van terrorisme valt onder de werking van de generieke planvorming ten behoeve van de rampenbestrijding. Terrorismen zal immers leiden tot één of meer ramptypen zoals in het rampenplan beschreven. De organisatie van de aanpak is dus als bekend te veronderstellen. Er is echter op twee punten een afwijking waarneembaar.

In de eerste plaats is het waarschijnlijk dat een daad van terreur voorafgegaan wordt door een verhoging van de alertering; de huidige planvorming voorziet daar niet in.

In de tweede plaats is sprake van een doelbewuste handeling van kwaadwillenden waarvoor in de huidige planvorming geen ruimte en/of aandacht is.

Aangezien het risico van een daad van terreur niet naar tijd en/of plaats valt te voorzien, dient ten behoeve van de bestrijding een coördinatieplan te worden opgesteld. In dit plan kunnen bepalingen worden opgenomen die bij de aanpak van een dergelijke ramp gelden en die voortvloeien uit de intentionele oorzaak van de ramp, alsmede aan bijzondere bepalingen ten behoeve van de (strafrechtelijke) handhaving van de rechtsorde.

In navolging van de gemeente Den Haag is de afdeling Rampenbestrijding van de Brandweer Delft-Rijswijk momenteel bezig met het schrijven van een "Coördinatieplan Terrorismegevolgbestrijding" voor de gemeente Delft. Aan de basis van dit plan liggen een tweetal scenario's. Eén scenario gaat uit van min of meer gelijktijdige bomexplosies in vier (grote) steden in Nederland; het andere scenario gaat uit van vier bomexplosies achter elkaar in één stad of regio in Nederland.

Het plan is niet gebaseerd op een regionaal model van de Hulpverleningsregio Haaglanden(HRH), maar is wel een produkt dat tot stand gekomen is en komt in samenwerking met de HRH en de politieregio Haaglanden. Het coördinatieplan beschrijft de multidisciplinaire aanpak van terrorismegevolgbestrijding. Veel van het plan zal dan ook afgeleid zijn van het Haagse plan daar zij deze exercitie reeds hebben gedaan. Buiten de gemeente Den Haag zijn er in de regio Haaglanden geen andere gemeenten die met deze planvorming actief bezig zijn.

Voordat de afdeling Rampenbestrijding hier mee verder gaat wil zij enkele beleidsuitgangspunten en ambities aan u voorleggen.

De vraag aan u als college is of u akkoord gaat met deze uitgangspunten en ambities. Wanneer dit zo is dan kunnen deze punten opgenomen worden in het "Coördinatieplan Terrorismegevolgbestrijding" zodat de burgemeester dit te zijner tijd kan vast stellen.

De beleidsuitgangspunten en ambities zijn in een bijlage bij deze nota toegevoegd.

Voorstel:

Akkoord gaan met de beleidsuitgangspunten en ambities ten behoeve van het "Coördinatieplan Terrorismegevolgbestrijding"

***Formulering beleidsuitgangspunten ten behoeve van het
“Coördinatieplan Terrorismegevolgbestrijding”***

Afstemming en samenwerking

1. De aanpak van terrorisme is primair een nationale verantwoordelijkheid.
2. De gemeente Delft en de binnen de regio Haaglanden samenwerkende overheidshulpdiensten nemen hierbij hun verantwoordelijkheid in het versterken van de voorbereiding op de dreiging en de gevolgen van een eventuele terroristische aanslag, met in acht name van:
 - de wensen van de nationale overheid voor lokale initiatieven;
 - de landelijk vastgestelde hoofdlijnen;
 - de justitiële verantwoordelijkheid voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde;
 - de lokale/gemeentelijke verantwoordelijkheden voor openbare orde en veiligheid;
 - de regionale opschaling van de hulpdiensten in het kader van het grootschalig multidisciplinair optreden.
3. In het kader van de voorbereiding op terrorismedreiging en terrorisme(gevolg) bestrijding binnen de gemeente Delft en de regio Haaglanden werken - onder andere - de volgende disciplines op basis van gelijkwaardigheid en transparantie - waar mogelijk - nauw samen:
 - de gemeente Delft;
 - de Politie Haaglanden;
 - de Hulpverleningsregio Haaglanden, waaronder ressorteert:
 - i. de Sector Operationele Voorbereiding (regionale brandweer);
 - ii. het bureau Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen;
 - de Gemeenschappelijke Regeling Brandweer Delft-Rijswijk.
4. Terrorismes(gevolg)bestrijding heeft binnen de gemeente Delft en bij de overheidshulpdiensten in de regio Haaglanden een hoge prioriteit. De risico's van dreigingen en de mogelijkheid van daadwerkelijke aanslagen worden door het Algemeen Bestuur van de HRH en door het Regionaal College onderkend.
5. Alerteren en 'alarmeren' gebeuren op gezag en onder verantwoordelijkheid van de burgemeester van Delft, met inachtneming van de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de officier van justitie. Deze acties worden gebaseerd op de dreigingsanalyse(s) en een advies van Politie Haaglanden aan de burgemeester van Delft.

6. Bij (dreiging van) terrorisme binnen Haaglanden vindt integrale beleidsafweging plaats tussen de bij 3. genoemde deelnemende partners en het Openbaar Ministerie.

Ambities

7. De multidisciplinaire voorbereiding op terrorismedreiging en terrorismegevolgbestrijding binnen Delft/Haaglanden is gericht op:
 - het beperken van de gevolgen van terrorisme;
 - het maximaal waarborgen van de continuïteit van het openbaar bestuur, de openbare orde en de hulpverlening binnen Delft;
 - het verhogen van veerkracht van de hulpdiensten;
 - het verbeteren van het anticipatievermogen van de operationele en gemeentelijke diensten;
 - het optimaliseren van de operationele slagkracht en responsmogelijkheden van de betrokken partners, waaronder de bijstandsprocedures in deze worden begrepen.
8. De voorbereidende activiteiten van de operationele diensten in Haaglanden vinden plaats in regionaal verband.
9. Verdere afstemming is gewenst tussen de processen hulpverlening enerzijds en opsporing anderzijds.
10. De voorbereidende activiteiten van de gemeentelijke diensten van Delft en de operationele diensten in Haaglanden zijn erop gericht de persoonlijke veiligheid van betrokken functionarissen bij daadwerkelijke incidenten zoveel mogelijk te bevorderen.

Randvoorwaarden voor de planvorming

11. Terrorisme wordt binnen Delft en de regio Haaglanden niet gedefinieerd als een nieuw ramptype, maar meer als een inleidende gebeurtenis voor het zich voordoen van één of meerdere ramptypen.
12. Haaglanden ontwikkelt een op de situatie binnen Haaglanden/Delft toegesneden systematiek van alertering die aansluit bij het landelijke systeem en daar nadere invulling aan geeft.
13. In het kader van een adequate preparatie voor/door alle betrokken partners wordt een goede (operationele) informatievoorziening en uitwisseling onderling gewaarborgd en gestructureerd.
14. De planmatige voorbereiding op een eventuele terroristische aanslag binnen de gemeente Delft en de regio Haaglanden is zoveel mogelijk

gebaseerd op de generieke planvorming voor de operationele diensten en de gemeentelijke overheden bij grootschalig optreden onder ramp- of crisisomstandigheden. Het gemeentelijke rampenplan/crisisplan is daarmee het fundament voor de planuitwerkingen in multi- en monodisciplinair verband.

15. In het kader van scenariovorming wordt maximaal aansluiting gezocht bij landelijke ontwikkelingen en eerder in Haaglanden uitgevoerde planexercities.
16. De planmatige voorbereiding voorziet in het optimaliseren van de bijstandlevering van operationele eenheden in (inter)regionaal verband, een en ander in nauwe afstemming met het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC).
17. In de reguliere rampenbestrijding wordt aan het redden van slachtoffers voorrang gegeven boven het opsporen en vervolgen van daders. In dit verband willen we zoveel als mogelijk aan dit uitgangspunt vasthouden, maar vindt, in bijzondere situaties, nadere afstemming plaats met de Nationale Recherche (die het onderzoek leidt ingeval sprake is van een terroristische aanslag).¹
18. In de planmatige voorbereiding wordt aandacht besteed aan de mogelijke kwetsbaarheid van de verschillende crisis- en commandoruimten binnen Delft en de regio Haaglanden.
19. In de planmatige voorbereiding wordt een beleidskader opgenomen met betrekking tot afschaling, alsook met betrekking tot het vergemakkelijken van het overschakelen van een reddingsoperatie naar een bergingsoperatie.

¹ Dit sluit aan bij "handreiking terrorismebestrijding op lokaal niveau" van het Nctb waarin staat: "Levensreddende handelingen hebben in beginsel prioriteit, tenzij er bijvoorbeeld sprake is van een zodanige acute dreiging of vervolgdreiging dat het redden van slachtoffers niet opweegt tegen de schadelijke effecten van die dreiging.". Tevens ligt deze randvoorwaarde in het verlengde van het "Crisisplan Parket Den Haag" versie september 2006, waarin staat verwoord dat: "Zo lang deze acute situatie zich voordoet heeft het uitvoeren van de procedures uit het rampenplan of rampenbestrijdingsplan voorrang en is het strafrechtelijke proces *volgend*. Tenslotte wordt dit uitgangspunt ondersteund in de literatuur zie oa. in "Ramp en recht, beschouwingen over rampen, verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid" het hoofdstuk *Toepassing van het Nederlandse strafrecht bij rampen* van A.M. de Koning. Hierin staat dat uit onderzoek van verschillende rampcasus blijkt dat het openbaar ministerie zich in die gevallen tamelijk terughoudend heeft opgesteld met het (doen)uitvoeren van strafrechtelijk onderzoek naar die gevallen.

- 20.** Onderkend wordt dat de planmatige voorbereiding zowel in mono- als multidisciplinair verband dusdanige bijzondere aspecten met zich meebrengt, dat opleiding en oefening van het personeel hierbij cruciaal wordt geacht.
- 21.** In de planmatige voorbereiding in het optimaliseren van risico en crisiscommunicatie dient afstemming plaats te hebben met het Expertisecentrum Risico- en Crisiscommunicatie (ERC).