

Toelichting

Gemeenschappelijke regeling

Veiligheidsregio Haaglanden

ALGEMEEN

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Hulpverleningsregio Haaglanden heeft op 4 januari 2007 besloten een project te starten, dat ertoe moest leiden dat de brandweerkorpsen in Haaglanden zouden fuseren naar een regionale brandweer. Het AB heeft dat gedaan vanuit de filosofie dat het voor de vorming van de Veiligheidsregio Haaglanden van belang is dat als eerste stap de brandweer geregionaliseerd zou worden. Bovendien was het AB van mening dat deze stappen zouden moeten worden genomen, voordat wetgeving dat zou verplichten. In het najaar van 2007 heeft dit geleid tot het nemen van een "voorgenomen besluit" door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Om het mogelijk te maken per 1 januari 2009 de brandweer te regionaliseren, is het nodig daarvoor een rechtspersoon op te richten. Er is daarbij gekozen om de bestaande gemeenschappelijke regeling "Hulpverleningsregio Haaglanden" te wijzigen in gemeenschappelijke regeling "Veiligheidsregio Haaglanden". Door de huidige gemeenschappelijke regeling te wijzigen, blijkt dat sprake is van een natuurlijke ontwikkeling naar veiligheidsregio. Bovendien wordt zo voorkomen dat de huidige gemeenschappelijke regeling zal moeten worden geliquideerd.

Aangezien op het moment van op- en vaststellen van deze gemeenschappelijke regeling de Wet veiligheidsregio's nog niet van kracht is, moet in deze regeling het huidige wettelijk kader als uitgangspunt dienen. Wel is in deze regeling, vanuit dit wettelijk kader, zoveel als mogelijk hetgeen bepaald is in het wetsontwerp veiligheidsregio's, verwerkt. Op een aantal punten is hiervan afgeweken. Deze afwijkingen zijn bij de artikelsgewijs toelichting vermeld. Deze afwijkingen hebben veelal betrekking op in Haaglanden al gebruikte terminologie of gewoonten. Bij inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's zal deze gemeenschappelijke regeling weer moeten worden gewijzigd, omdat dan een groot aantal artikelen bij wet zullen zijn geregeld.

Deze regeling is voorts, zoals in de eerste alinea al vermeld, gebaseerd op de huidige gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsregio Haaglanden. Hetgeen vooral tot uiting komt in de wijze van besturen, de planning en control-cyclus en stemverhoudingen. Bij het opstellen van deze regeling is voorts gebruik gemaakt van het document "Besturingsmodel brandweer binnen de Veiligheidsregio Haaglanden" versie 1.7 (verder: *besturingsfilosofie*). Dit document maakt integraal onderdeel uit van het "voorgenomen besluit". Bij de artikelgewijze toelichting wordt hiernaar, waar relevant, verwezen.

INHOUDELIJKE TOELICHTING

Aanhef

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) hebben de gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters ieder een eigenstandige bevoegdheid waar het betreft het aangaan van een gemeenschappelijke regeling. In het geval van de Veiligheidsregio Haaglanden betreft het, op basis van de huidige gemeenschappelijke regeling en op basis van de Brandweerwet de gemeenten als genoemd in de aanhef. De Brandweerwet (Bww) schrijft voor dat de gemeenten die een politieregio vormen ook gezamenlijk een regionale brandweer en GHOR-regio dienen te vormen. Een bepaling die in het Wetsontwerp veiligheidsregio's overgenomen en die moet bijdragen aan territoriale congruentie en eenvoudigere bestuurlijke aansturing.

De opgesomde wetten zijn te verdelen in wetgeving die betrekking heeft op de inhoudelijke kant van de gemeenschappelijke regeling en de meer algemeen bestuurlijke wetgeving. De Brandweerwet (Bww), de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor) en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) zullen in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) opgaan en daarmee ook worden ingetrokken. In deze gemeenschappelijke regeling vormen zij, vanwege het nog niet vastgesteld zijn van de Wvr, de inhoudelijke basis. De Wet ambulancevervoer (Wav) is betrokken vanwege de CPA-taak, die overigens voor een gedeelte is verankerd in de Wghor. Aan-

gezien de CPA de hoedanigheid heeft van een zorginstelling, is het van belang hier ook de Wet toelating zorginstellingen (Wtz) te benoemen. Het bestuur is van mening dat de publieke borging van de CPA van het grootste belang moet worden. Tegelijkertijd is in deze regeling geborgd dat sprake is van een gemeenschappelijke meldkamer, zoals bedoeld in de Wvr.

Wettelijke overwegingen/aankomende wetgeving

Bij Ministerieel besluit van 18 mei 2004 zijn de in de aanhef genoemde gemeenten, die samen ook de Politieregio Haaglanden vormen, aangewezen zowel een brandweerregio als een GHOR-regio te vormen. Dat was voor Haaglanden geen nieuwe ontwikkeling, omdat van deze territoriale congruentie al sinds 1995 sprake was. Zowel de brandweerregio, als de GHOR-regio, als de CPA-regio waren sinds die datum ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling "Hulpverleningsregio Haaglanden". Sinds 1998 vormen de burgemeesters van de inliggende gemeenten het bestuur, zodat behalve territoriale ook sprake is van bestuurlijke congruentie.

Doordat het complete takenpakket uit de artikelen 3 en 4 van de Bww vanuit de gemeenten wordt overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling, wordt dat als zodanig hier benoemd.

Hetzelfde geldt voor de taken uit artikel 4 van de Wghor.

Vanwege het feit dat de Wvr en het wetsvoorstel ambulancezorg als uitgangspunt hebben dat de veiligheidsregio belast wordt met de zorg voor een gemeenschappelijke meldkamer en de multidisciplinaire en gecoördineerde voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing, is ook deze verwijzing in deze overwegingen genoemd.

Bij het van kracht worden van de Wvr zal het noodzakelijk zijn om deze regeling te wijzigen. Een groot aantal in deze regeling opgenomen begrippen en regelingen hebben dan immers de kracht van wet en behoeven niet in een gemeenschappelijke regeling te worden herhaald.

Bestuurlijke overwegingen

Zoals hierboven reeds gemeld, heeft Haaglanden sinds 1995 bestuurlijk en ambtelijk samengewerkt aan de onderwerpen die ten grondslag liggen aan de vorming van de veiligheidsregio's. Mede vanuit die historie en vanwege het feit dat het AB van de Hulpverleningsregio Haaglanden het proces tot regionalisering van de brandweer zelf al had ingezet, is eind december 2007 een convenant met de Minister (van BZK) gesloten. In het convenant heeft het AB afspraken gemaakt met de Minister om ervoor te zorgen, dat de rampenbestrijding en crisisbeheersing binnen twee jaar op orde zijn. Zowel de Minister als het AB beschouwen het regionaliseren van de brandweer daarbij van het grootste belang.

Uitgangspunt is dat sprake moet zijn van voldoende lokale (lees: gemeentelijke) betrokkenheid, zodat is gekozen voor de aansturingstroom gemeenschappelijke regeling, dus verlengd lokaal bestuur. Een regeling van voor en door de gemeenten dus. Dit vloeit rechtstreeks voort uit bij de *besturingsfilosofie*. In het convenant is vastgelegd dat per 1 januari 2009 sprake dient te zijn van een aangepaste gemeenschappelijke regeling.

De huidige gemeenschappelijke regeling is niet toereikend om deze doelstelling juridisch en bestuurlijk op verantwoorde wijze te kunnen organiseren, zodat wijziging noodzakelijk bleek. Het intrekken van de huidige gemeenschappelijke regeling en het oprichten van een nieuwe was geen optie. In de eerste plaats vanwege het feit dat de oude gemeenschappelijke regeling nog 5 jaar in liquidatie zou moeten blijven, hetgeen de nodige administratieve en bestuurlijke belasting zou betekenen. Maar vooral ook omdat de taakstelling van de veiligheidsregio direct voortvloeit uit de taakstelling en de historische ontwikkeling van de huidige gemeenschappelijke regeling.

Bij deze wijziging is het nodig om de naam van de gemeenschappelijke regeling te laten aansluiten bij de vereisten die de Wvr (art. 8) daaraan stelt.



HOOFDSTUK I

Artikel 1 : Begripsbepalingen

De in de gemeenschappelijke regeling gebruikte begrippen worden in dit artikel gedefinieerd. Deels zijn het definitie die zijn overgenomen uit de vigerende wetgeving. Voor een deel zijn begripsbepalingen overgenomen uit de Wvr, omdat daarin sprake is van nieuwe en/of afwijkende begripsbepalingen.

Ook wordt in dit artikel het verband aangebracht tussen de organen binnen de veiligheidsregio en de in de Gemeentewet benoemde gemeentelijke organen. Op een enkele plaats in de gemeenschappelijke regeling is het nodig van dit verband af te wijken.

Artikel 2 : Instelling en plaats van vesting

Vigerende wetgeving en ook de Wvr bepalen dat de rechtsvorm van de gemeenschappelijke regeling die van een openbaar lichaam moet zijn. Dat was zo en dat blijft dus zo.

De plaats van vestiging was en is de gemeente Den Haag. Daaruit blijkt de koppeling naar de Voorzitter van de gemeenschappelijke regeling en de korpsbeheerder.

Dit artikel regelt verder welke gemeenten deelnemen aan dit regionale samenwerkingsverband.

HOOFDSTUK II : DE VEILIGHEIDSREGIO: BELANG EN TAAK

Artikel 3 : Belangen: doelstelling

Met de vorming van de veiligheidsregio dragen de gemeenten niet hun zorg, maar wel een groot aantal taken aan de gemeenschappelijke regeling over. Deze taken staan in het eerste lid benoemd.

Op grond van de huidige wetgeving en de Wvr heeft de gemeenschappelijke regeling, weliswaar opererende voor en door de gemeenten een eigenstandige zorg op een aantal taakvelden.

Het betreft hier in de eerste plaats de CPA. Aangezien op de CPA de indicatiestelling en prioritering voor ambulancevervoer plaatsvindt, is de CPA een zorginstelling zoals bedoeld in de Wtz. Daarmee moet voor deze taak de gemeenschappelijke regeling ook voldoen aan de verplichtingen die uit deze wet voortvloeien.

De CPA maakt onderdeel uit van de gemeenschappelijke meldkamer. De gemeenschappelijke meldkamer dient in samenwerking met de politieregio te worden beheerd en in stand gehouden.

Ook deze zorg ligt bij de gemeenschappelijke regeling.

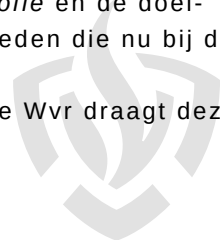
Verder heeft de gemeenschappelijke regeling de zorg voor de gecoördineerde en multidisciplinaire voorbereiding van de rampenbestrijding. Op dit gebied heeft de gemeenschappelijke regeling te maken met een veelheid aan partijen. Van gemeenten tot en met hulpdiensten, waterschappen, defensie, enz.

HOOFDSTUK III : BELANG EN BEVOEGDHEID

Artikel 4 : Overdracht wettelijke taken/bevoegdheden burgemeesters

De taken en verantwoordelijkheden die de gemeenschappelijke regeling heeft, dienen door bevoegdheden te worden ondersteund. In overeenstemming met de *besturingsfilosofie* en de doelstelling van deze gemeenschappelijke regeling is het noodzakelijk om bevoegdheden die nu bij de burgemeester liggen aan het Algemeen Bestuur over te dragen.

Het betreft de bevoegdheden tot het vaststellen van rampbestrijdingsplannen. De Wvr draagt deze taak over van de gemeenten naar de veiligheidsregio.



Ten aanzien van het toezicht op de beleidsterreinen waarover de gemeenschappelijke regeling zich uitstrekt, zullen de colleges en/of burgemeesters de bevoegdheid tot het aanwijzen van toezichthouders aan een of meerdere ambtenaren van de Veiligheidsregio.

Artikel 5 : Overdracht wettelijke taken van de colleges van burgemeester en wethouders

De taken en verantwoordelijkheden die de gemeenschappelijke regeling heeft, dienen door bevoegdheden te worden ondersteund. In overeenstemming met de *besturingsfilosofie* en de doelstelling van deze gemeenschappelijke regeling is het noodzakelijk om wettelijke taken en bevoegdheden die nu bij de colleges van burgemeester en wethouders liggen aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling over te dragen. Het heeft hier betrekking op taken en/of bevoegdheden uit de Bww de Wrz en de Wghor.

In overeenstemming met de Wvr en de *besturingsfilosofie* wordt niet het gezag overgedragen, maar worden wel het beheer en de taken van de gemeentelijke brandweer overgedragen.

De zorg voor de geneeskundige hulpverlening, alsmede de voorbereiding daarop worden, ingevolge de Wvr overgedragen.

De risicoinventarisatie ten behoeve van de rampenbestrijding wordt ingevolge de Wvr overgedragen.

De zorg voor de gemeenschappelijke meldkamer, bestaande uit de alarmcentrale van de brandweer en de CPA wordt overgedragen. Ook dit vloeit voort uit de Wvr. De politiemeldkamer is hier niet benoemd, aangezien deze zorg niet wettelijk aan de colleges is toebedeeld. De politiemeldkamer maakt uiteraard wel onderdeel uit van de gemeenschappelijke meldkamer.

Artikel 6 : Overdracht overige bevoegdheden van de colleges van burgemeester en wethouders

De taken en verantwoordelijkheden die de gemeenschappelijke regeling heeft, dienen door bevoegdheden te worden ondersteund. In overeenstemming met de *besturingsfilosofie* en de doelstelling van deze gemeenschappelijke regeling is het noodzakelijk om ook overige bevoegdheden die nu bij de colleges van burgemeester en wethouders liggen aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling over te dragen. De planvorming voor rampen en crises wordt overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling. Tot nu wordt het gemeentelijke rampenplan vastgesteld door het college. De Wvr regelt, teneinde eenheid van inspanning te bereiken, dat er binnen de veiligheidsregio nog slechts sprake is van één zo'n plan, te weten het regionaal crisisplan. Daartoe moet de bevoegdheid tot vaststellen van het gemeentelijk rampenplan, in de vorm van het regionale crisisplan, aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling worden overgedragen.

Binnen de huidige wettelijke context heeft het college de bevoegdheid om een inrichting aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. Deze bevoegdheid ligt binnen het onderwerp brandweezorg en dient dus te worden overgedragen. Overigens is in Haaglanden geen sprake van wettelijk vereiste bedrijfsbrandweren.

Voorts is sprake van een bevoegdheid bij het college om toezichthouders aan te wijzen. Daar waar het voor de taken en/of doelstellingen van deze gemeenschappelijke regeling relevant is, wordt deze bevoegdheid aan een of meerdere ambtenaren van de gemeenschappelijke regeling gemandateerd.

Artikel 7 : Planvorming/beleidsplan

In de huidige wetgeving is sprake van een tweetal planfiguren die in de Wvr op zullen gaan in één plan, het beleidsplan. Dit plan wordt eens in de vier jaar door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld en vervangt de twee huidige plannen uit de Wrzo en de Bww, respectievelijk het regionaal beheersplan rampenbestrijding en het organisatieplan brandweer.

Dit plan is het beleidsplan voor de veiligheidsregio en zal eenmaal per vier jaar worden vastgesteld. Om aan te sluiten bij de zittingsperiode van de colleges, ligt het voor de hand dit plan vast

te stellen in het jaar voorafgaand aan het jaar waarin gemeenteraadsverkiezingen worden gehouden.

Artikel 8 : Overdracht wettelijke taken/bevoegdheden van de gemeenteraden

De taken en verantwoordelijkheden die de gemeenschappelijke regeling heeft, dienen door bevoegdheden te worden ondersteund. In overeenstemming met de *besturingsfilosofie* en de doelstelling van deze gemeenschappelijke regeling is het eveneens noodzakelijk om wettelijke taken/bevoegdheden die nu bij de gemeenteraden liggen aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling over te dragen.

Het gaat hier om rechten die nu door de gemeenten/de gemeentelijke brandweren worden gegeven voor diensten waarvan het profijt niet algemeen maatschappelijk is en/of het niet wettelijke taken betreft.

Artikel 9 : Verplichte advisering

Op een aantal terreinen van de openbare veiligheid heeft de gemeentelijke/regionale brandweer een adviserende taak die juridisch is vastgelegd. Dit artikel brengt de gemeenschappelijke regeling in de positie om de gemeenten te adviseren op relevante thema's. In het "voorgenomen besluit" zijn deze elementen uitgewerkt in de bijlagen "Taakafstemming preventie tussen gemeenten en regionale brandweer" versie 0.3" en "Taakafstemming rampenbestrijding en crisisbeheersing tussen gemeenten en regionale brandweer versie 0.5".

Het betreft zowel beleidsmatige als inhoudelijke advisering op het gebied van crisisbeheersing, rampenbestrijding en brandweezorg en daaraan gelieerde door de gemeente te verstrekken vergunningen en/of te plegen gemeentelijke investeringen.

HOOFDSTUK IV : TAKEN EN BEVOEGDHEDEN VEILIGHEIDSREGIO

Artikel 10 : Taken: basispakket

In de *besturingsfilosofie* is een onderscheid gemaakt tussen het basispakket en een pluspakket dat per gemeente van de gemeenschappelijke regeling valt af te nemen. In het basispakket brengen de deelnemende gemeenten in ieder geval de wettelijke taken onder en bepalen zij het gezamenlijke kwantitatieve en kwalitatieve pakket. In de Wvr is geregeld dat de Minster een AMvB neemt over het gewenste kwaliteitsniveau van de brandweezorg en rampenbestrijding. Ten tijde van het opstellen van deze regeling was nog geen duidelijkheid over de definitieve vorm en inhoud van dit AMvB. De gemeenschappelijke regeling zal in ieder geval de taakuitvoering uit de Wvr en a fortiori het AMvB tot het basispakket moeten rekenen.

Al deze taken staan in dit artikel benoemd en gerangschikt naar brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij rampen en ongevallen, gemeenschappelijke meldkamer, risico-inventarisatie, rampenbestrijding en crisisbeheersing en overig.

Artikel 11 : Voorzieningenniveau: basispakket en pluspakket

Het basispakket over het te leveren kwaliteitsniveau zal te zijner tijd worden vastgelegd in de al eerder genoemde AMvB: het Besluit Veiligheidsregio's.

Het staat gemeenten vrij om in aanvulling op dit basispakket te kiezen voor bijvoorbeeld extra snelle aanrijdtijden bij bepaalde incidenten of voor de aanwezigheid van een reddingsbrigade. De deelnemende gemeenten kunnen er zelfstandig voor kiezen al dan niet van pluspakketvoorzieningen gebruik te maken. De kosten voor deze extra voorzieningen worden per gemeente apart in rekening gebracht.

Artikel 12 : Regelen van de organisatie

Voor de nieuwe organisatie wordt een organisatieverordening en een directiestatuut gemaakt. Het is de bedoeling dat in deze documenten de verhouding tussen de verschillende onderdelen

(brandweer, geneeskundige hulpverlening, meldkamer en rampenbestrijding) wordt vastgelegd en de verantwoordelijkheden van de diverse functionarissen verder worden uitgewerkt. Geregeld zal worden welke functionaris zeggenschap en verantwoordelijkheid heeft voor wat, en in welke situatie.

Ten aanzien van de gemeenschappelijke meldkamer is hierbij de relatie met politie Haaglanden van belang, omdat deze deelneemt in de gemeenschappelijke meldkamer.

HOOFDSTUK V : ORGANEN

Artikel 13 : Organen

Dit artikel is rechtstreeks ontleend aan artikel 12, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

HOOFDSTUK VI : ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 14 : Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Dit artikel is in overeenstemming met artikel 10, eerste lid van het wetsvoorstel voor de Wet veiligheidsregio's. De samenstelling is tevens gelijk aan die van het huidige bestuur van de Hulpverleningsregio Haaglanden. Ook dit bestuur is samengesteld uit de burgemeesters van de aangesloten gemeenten.

De leden van het AB van de veiligheidsregio maken deel uit van dit bestuur uit hoofde van hun burgemeesterschap. Vervanging in het Algemeen Bestuur vindt plaats op basis van waarneming van het ambt zoals omschreven in de artikelen 77 en 78 van de Gemeentewet. Een burgemeester kan zich bij verhindering dan ook laten vervangen door de loco-burgemeester.

Artikel 15 : Taakverdeling

Wat betreft de taakverdeling binnen het AB is er een analogie met de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de politie. Conform het wetsvoorstel voor de Wet veiligheidsregio's worden de korpsbeheerder respectievelijk plaatsvervangend korpsbeheerder van de politieregio, Voorzitter en plaatsvervangend Voorzitter van het AB.

De reden voor deze samenloop van functies is de bevordering van de samenwerking tussen politie en veiligheidsregio. Bovendien ontstaat er door deze dubbeling van functies een slagvaardige éénhoofdige leiding van twee organisaties die een belangrijke taak hebben bij het bewaken van de veiligheid in de regio.

Artikel 16 : Reglement van orde

Op grond van artikel 22, lid 1 Wet gemeenschappelijke regeling j° artikel 16 Gemeentewet is het AB bevoegd een reglement van Orde voor zijn vergaderingen vast te stellen. In het verlengde van deze bepaling is dit artikel in de Gemeenschappelijke regeling opgenomen.

Daaraan toegevoegd is in dit artikel de regel dat de deelnemende gemeenten van het reglement, en van wijzigingen daarin op de hoogte worden gesteld.

Artikel 17 : Vergaderingen Algemeen Bestuur

Op de gang van zaken in vergaderingen van het AB zijn in eerste instantie de artikelen 22 en 23 van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing. De Wet gemeenschappelijke regelingen haakt op haar beurt weer op veel punten aan bij de besluitvormingsprocessen binnen de gemeente zoals die worden afgekaderd door de Gemeentewet.

De bepalingen in de artikelen 17 en 18 uit de gemeenschappelijke regeling beogen hier een aanvulling op te geven.

De vergaderingen van het AB worden bijgewoond door de secretaris, de regionaal brandweercommandant, de regionaal geneeskundig commandant en de coördinerend functionaris. Bij de vergaderingen van het AB kunnen afhankelijk van de agendapunten die besproken worden ook de Hoofdofficier van Justitie, voorzitters van de waterschappen en de korpschef van politie worden uitgenodigd.

Gecombineerde vergaderingen van AB en regionaal college zijn eveneens mogelijk. Er kunnen dan onderwerpen worden besproken die voor beide organisaties relevant zijn en waar afstemming en samenwerking geboden zijn. De voorgestelde artikelen lijken qua inhoud sterk op artikel 10 van de huidige Gemeenschappelijke regeling voor de Hulpverleningsregio Haaglanden.

Artikel 18 : Besloten vergadering

Op grond van artikel 22, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn vergaderingen van het AB in beginsel openbaar. In artikel 17, lid 8 van de regeling is de mogelijkheid genoemd dat het AB ook informele bijeenkomsten rond een bepaald thema belegd. Tijdens dergelijke bijeenkomsten vindt geen besluitvorming plaats.

In aanvulling hierop is in artikel 18 een lijst van onderwerpen aangegeven waarover niet in beslotenheid beraadslaagd of besloten kan worden. Artikel 13 van de gemeenschappelijke regeling voor de Hulpverleningsregio Haaglanden bevatte een soortgelijk artikel.

Artikel 19 : Stemverhouding

Het gewicht van de stemmen van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling verschilt en is afhankelijk gemaakt van het aantal inwoners van de gemeenten. De achtergrond hiervan is gelegen in het feit dat grote gemeenten meer geld inbrengen in de gemeenschappelijke regeling dan de kleinere gemeenten. Op deze wijze krijgt het beginsel belang, betaling, zeggenschap een plaats in deze regeling.

Bij de bepaling van de precieze stemverhouding is één op één aansluiting gezocht bij de huidige verdeling van de stemgewichten in de gemeenschappelijke regeling voor de Hulpverleningsregio Haaglanden. Deze is exact gelijk aan het huidige voorstel.

Conform het wetsvoorstel veiligheidsregio's heeft bij stakende stemmen de Voorzitter de doorslaggevende stem. Uiteraard kan in een voorkomend geval, door middel van een ordevoorstel, de stemming worden aangehouden tot een nader moment.

Artikel 20 : Quorum

Op grond van artikel 22, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen j° artikel 20 van de Gemeentewet kan een vergadering van het AB alleen doorgaan als daar de helft van het aantal bestuursleden aanwezig is.

In aanvulling hierop bepaalt artikel 20 van deze regeling dat deze helft ook minimaal de helft van het stemgewicht moet vertegenwoordigen.

Om een te starre gang van zaken waarbij besluitvorming in het AB gehinderd wordt door afwezigheid van de leden, is er een "by-pass" in de regeling opgenomen. Deze procedure regelt dat besluitvorming in het bestuur waar te weinig leden met voldoende stemgewicht aanwezig zijn, wel mogelijk is indien deze achteraf door de benodigde meerderheid van de leden wordt bekrachtigd. De gemeenschappelijke regeling voor de Hulpverleningsregio Haaglanden kent een soortgelijke voorziening, waarmee in het verleden goede ervaringen zijn opgedaan

HOOFDSTUK VII : INFORMATIE EN VERANTWOORDING



Artikel 21 : Verantwoording aan de gemeenteraad

Artikel 22 : Informatie aan de gemeenteraad

Op grond van artikel 16, lid 1 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient in een gemeenschappelijke regeling te worden aangewezen hoe de verantwoording van de leden van het bestuur aan de raden van de deelnemende gemeente geregeld is.

Voor de verantwoordingsplicht zoekt de voorgestelde regeling in artikel 21 aansluiting bij wat in de deelnemende gemeenten gebruikelijk is. In artikel 22 wordt aangegeven dat het AB alle informatie verstrekt waarom gevraagd wordt door de deelnemende gemeenteraden. Er worden in lid 1 van artikel 23 een aantal documenten opgesomd die in ieder geval aan de raden worden toegezonden. Deze opsomming is niet-limitatief.

Artikel 23 : Informatie aan de Minister

Artikel 22, eerste lid van de ontwerp Wet veiligheidsregio's bevat de verplichting aan de Voorzitter van de veiligheidsregio dat hij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op diens verzoek informatie verstrekt over de wijze waarop de veiligheidsregio haar taken uitvoert. Deze bepaling is overgenomen in deze gemeenschappelijke regeling.

HOOFDSTUK VIII : DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 24 : Dagelijks Bestuur

Artikel 14 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het DB bestaat uit de Voorzitter en 2 of meer andere leden, door en uit het AB aan te wijzen.

In aanvulling hierop bepaalt de voorgestelde regeling dat het DB naast de Voorzitter, bestaat uit de portefeuillehouders voor financiën en voor personeelszaken.

Het DB heeft in deze regeling, behalve het besluiten tot vaststelling van de agenda voor het AB, geen echte eigenstandige bevoegdheden toegekend gekregen. Op dit punt is aansluiting gezocht bij de huidige regeling voor de Hulpverleningsregio Haaglanden en niet bij de toekomstige Wet veiligheidsregio's, waar het DB in ieder geval de rol van werkgever is toebedeeld.

Het DB in Haaglanden fungeert eigenlijk als agendacommissie voor het AB. De ervaring binnen de Hulpverleningsregio Haaglanden heeft geleerd dat dit bijdraagt aan een slagvaardig bestuurd organisatie.

Artikel 25 : Vergaderingen van het Dagelijks Bestuur

Dit artikel regelt de vergaderingen van het DB. Ook het DB vergadert volgens een door haar zelf vast te stellen Reglement van orde.

HOOFDSTUK IX : DE VOORZITTER

Artikel 26 : De Voorzitter

De Voorzitter is krachtens artikel 22 Wet gemeenschappelijk regelingen j° artikel 189 van de Gemeentewet belast met de oproeping voor vergaderingen en heeft zorg voor toezending van agenda en stukken. Ook is hij verantwoordelijk dat besluiten van beide colleges worden uitgevoerd. Waar het gaat om vertegenwoordiging van de regio, lijkt zijn functie op die van burgemeester bij een gemeente. Ook hier is de Voorzitter degene die de regio vertegenwoordigd bij het voeren van rechtsgedingen of het sluiten van contracten. Ook handhaaft hij de orde in de vergaderingen op grond van artikel 22 Wet gemeenschappelijke regelingen j° artikel 26 Gemeentewet.

Artikel 27 : Rol van de Voorzitter bij bovenlokale rampen en crises

De gemeenschappelijke regeling volgt op het punt van de rol van de Voorzitter bij bovenlokale crises en rampen, zoveel als momenteel juridisch mogelijk, het wetsvoorstel Wet veiligheidsregio's.

Volgens de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel is juist bij bovenlokale rampen en crises van groot belang dat het gezag berust bij één persoon en dat de hiërarchische verhoudingen duidelijk zijn. Hoe ingewikkelder de situatie, des te groter het belang van een eenduidige bevelsstructuur.

Om hierin te voorzien, wordt ingeval van bovenlokale rampen en crises in deze gemeenschappelijke regeling geregeld dat gezamenlijk door de burgemeesters wordt opgetrokken bij het formuleren van het te voeren beleid en het toepassen van hun noodbevoegdheden. Deze noodbevoegdheden blijven berusten bij de individuele burgemeesters en worden dus niet overgedragen.

De Voorzitter roept in geval van een bovenlokale ramp of crisis een regionaal beleidsteam bijeen dat bestaat uit de burgemeesters van de getroffen gemeenten, de hoofdofficier van justitie en de voorzitters van de betrokken waterschappen. De diensthoofden van de regionale hulpdiensten zijn 1^e adviseur. Hij wijst ook een regionaal operationeel leider aan.

Het regionaal beleidsteam zal in deze situatie uiteraard op collegiale wijze optreden.

De gemeenschappelijke regeling bevat een voorziening voor het geval een burgemeester het niet eens is met een voorgenomen besluit van het regionaal beleidsteam en van mening is dat dit besluit zijn gemeente onevenredig schaadt. Hij kan in dat geval schriftelijk bezwaar maken en daarmee vastleggen dat hij niet instemt met een door de Voorzitter geformuleerd besluit.

De Voorzitter heeft de taak de bijeenkomst van het regionaal beleidsteam te beëindigen zodra de omstandigheden zulks toestaan.

De bepalingen in dit artikel laten de positie en de aanwijzingsbevoegdheid van de Commissaris der Koningin bij bovenlokale crises en rampen onverlet.

Artikel 28 : Verantwoording aan de gemeenteraad

Deze bepaling is conform artikel 34 van het wetsvoorstel veiligheidsregio's.

Na afloop van de ramp of crisis brengt de Voorzitter samen met de betrokken burgemeesters verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten. Daarbij vermeldt de Voorzitter of een van de betrokken burgemeesters schriftelijk bezwaar heeft gemaakt tegen een van de besluiten. De raden kunnen over het verslag schriftelijk vragen stellen aan de Voorzitter. Indien de raad van een gemeente waarvan een burgemeester schriftelijk bezwaar heeft aangetekend dat wenst komt de Voorzitter in die raad mondeling inlichtingen verstrekken.

Op deze wijze is ook inhoud gegeven aan de politieke verantwoording over de uitoefening van de bevoegdheden.

HOOFDSTUK X : SECRETARIS**Artikel 29 : Taak secretaris****Artikel 30 : Aansturing**

De positie van de secretaris van het Algemeen Bestuur is enigszins vergelijkbaar met die van een gemeentesecretaris. Zijn belangrijkste taak is de ondersteuning van het bestuur. Hij is echter in tegenstelling tot een gemeensecretaris niet de hoogste ambtelijk leidinggevende, maar ondergeschikt aan directie en bestuur. De positie van de secretaris binnen de regio zal verder binnen de organisatieverordening worden uitgewerkt.



HOOFDSTUK XI : ORGANISATIE

Artikel 31 : Organisatieonderdelen

In dit artikel zijn de organisatieonderdelen, de belangrijkste functionarissen en de belangrijkste samenwerkingsverbanden van de veiligheidsregio opgesomd. In de navolgende hoofdstukken van de regeling worden deze opeenvolgend behandeld.

HOOFDSTUK XII : DE BRANDWEER

Artikel 32 : Taak regionale brandweer

Artikel 33 : Aansturing

In het taakartikel voor de brandweer is teruggegrepen op de Brandweerwet en de Wet rampen en zware ongevallen. Een deel van de brandweertaken uit deze wetgeving was al in een eerder stadium door de deelnemende gemeenten aan de Hulpverleningsregio Haaglanden overgedragen.

HOOFDSTUK XIII : DE GHOR

Artikel 34 : Taak GHOR

Artikel 35 : Aansturing

In het taakartikel voor de GHOR is teruggegrepen op de Wet GHOR en de Wet rampen en zware ongevallen. De beide taken zullen door de veiligheidsregio worden uitgevoerd. Tot nu toe was de vervulling van deze taken door de Haaglanden gemeente opgedragen aan de Hulpverleningsregio Haaglanden.

Artikel 36 : Afstemming taken geneeskundige hulpverlening met zorginstellingen

Deze bepaling is ontleend aan de artikelen 26 en verder van de Wet veiligheidsregio's. De artikelen dragen het bestuur van de veiligheidsregio op om afspraken met zorginstellingen te maken over de voorbereiding op rampen en crisissen. Daarnaast beoogt de regeling het AB een positie te geven richting zorgverleners die bij de invulling van hun verantwoordelijkheid in dezen tekort schieten. Zij zullen hierop in eerste instantie schriftelijk aangesproken worden door de Voorzitter van het AB. Wanneer hun inzet en medewerking daarna tekort blijft schieten, kan de regio de minister hierop attenderen en hem vragen maatregelen te treffen.

HOOFDSTUK XIV : DE MELDKAMER

Artikel 37 : Taak van de gemeenschappelijke meldkamer

Artikel 38 : Aansturing

De Wet veiligheidsregio's introduceert het begrip gemeenschappelijke meldkamer. Deze behelst zowel de meldkamer van de politie als de centrale post ambulancezorg en de regionale brandweeralarmcentrale. De bedoeling van de wet veiligheidsregio's is dat deze inrichtingen fysiek op een plek worden ondergebracht, dat er gebruik wordt gemaakt van dezelfde ondersteunende systemen en dat afstemming plaatsvindt van werkprocessen.

In Haaglanden zijn de hulpcentrales al op één plaats ondergebracht. Verdergaande samenwerking tussen de hulpdiensten zal de komende jaren zijn beslag moeten krijgen.

In de regeling is het begrip gemeenschappelijke meldkamer uit de Wet veiligheidsregio's overgenomen. Hier en daar is echter om de positionering van het huidige wettelijke takenpakket af te bakenen teruggegrepen op het begrippenkader uit de huidige regelgeving. Dit is met name het

geval bij de omschrijving van de CPA, waar verband gelegd wordt met de verplichting tot het in standhouden van een dergelijke voorzieningen als bedoeld in de Wghor

Artikel 39 : Convenant met de politie

In het convenant dat met de politie gesloten wordt zullen afspraken worden gemaakt over locatie, beheer, beleid, financiën, prestaties ondersteunende systemen en de samenwerking tussen politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en ambulancezorg in de meldkamer. Vanwege de taken van het Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD) binnen het gebied van Haaglanden, is de Minister - in zijn hoedanigheid van korpsbeheerder KLPD – partij in dit convenant.

HOOFDSTUK XV : COORDINEREND FUNCTIONARIS

Artikel 40 : Taak coördinerend functionaris

Artikel 41 : Aansturing

Op dit moment beschikt iedere gemeente over een eigen ambtenaar rampenbestrijding die inhoud geeft aan de verantwoordelijkheid van de colleges op het gebied van (voorbereiding op) rampen en ongevallen. Het is de bedoeling dat in de toekomst de gemeentelijke rampenbestrijding, alsmede de aansluiting op de werkprocessen van de operationele diensten, beter op elkaar afgestemd wordt. Een belangrijk instrument om dit te bewerkstelligen is de aanstelling van een coördinerend functionaris bij de regio, die de synergie tussen de deelnemende gemeenten op het gebied van rampenbestrijding gaat verbeteren. De vormgeving van de artikelen is ontleend aan het wetsvoorstel voor de Wet veiligheidsregio's. De coördinerend functionaris zal deel uitmaken van de Veiligheidsdirectie.

HOOFDSTUK XVI : REGIONAAL BRANDWEER- EN GENEESKUNDIG COMMANDANT, DIRECTEUR CPA EN VEILIGHEIDSDIRECTIE

Artikel 42 : Taak regionaal brandweercommandant

Artikel 43 : Aansturing

De regionale brandweer zal worden geleid door de regionaal brandweercommandant. Deze legt verantwoording af aan het AB. Aanstelling en ontslag van de regionaal brandweercommandant zijn bevoegdheden van het AB.

In de organisatieverordening wordt verdere invulling gegeven aan de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de regionaal brandweercommandant.

Artikel 44 : Taak regionaal geneeskundig commandant

Artikel 45 : Aansturing

Net als de regionaal brandweercommandant wordt de Regionaal geneeskundig functionaris aangesteld door, en legt hij verantwoording af aan het AB van de veiligheidsregio.

In de gemeenschappelijke regeling wordt in artikel 43, lid 2 vastgelegd dat de regionaal geneeskundig commandant in Haaglanden tevens de leiding heeft over de centrale post ambulancevervoer. In de praktijk hebben beide functies zoveel raakvlakken dat vervulling door een persoon voor de hand ligt.

Artikel 46 : Taak directeur CPA

Artikel 47 : Aansturing

Zie de toelichting bij artikel 44.

Artikel 48 : Taak Veiligheidsdirectie

De taak van de veiligheidsdirectie (bestaande uit regionaal brandweercommandant, regionaal geneeskundig commandant, de coördinerend functionaris en de korpschef van de regiopolitie) is om



op het hoogste ambtelijke niveau afstemming de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing te bewerkstelligen. De Veiligheidsdirectie is op dit punt de eerste adviseur van het Algemeen Bestuur.

HOOFDSTUK XVII : SAMENWERKING MET DE POLITIE

Artikel 49 : Samenhangende taakuitvoering met de politieregio

Ook in artikel 37 is al sprake van een convenant met de politie. Naast afspraken over de meldkamer dienen ook afspraken te worden gemaakt over samenwerking bij rampen branden of crises. Vanwege de taken van het Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD) binnen het gebied van Haaglanden, is de Minister - in zijn hoedanigheid van korpsbeheerder KLPD – partij in dit convenant.

HOOFDSTUK XVIII : ADVIESCOMMISSIES

Artikel 50 : Instelling commissies

Op grond van de artikelen 24 en 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan het AB adviescommissie instellen en commissies ter behartiging van bepaalde belangen aan welke ook bevoegdheden kunnen worden overgedragen. Deze bevoegdheid is in deze regeling geciteerd.

Artikel 51 : Rekeningcommissie

Er is voor gekozen om binnen de gemeenschappelijke regeling een gedegen voorziening in het leven te roepen die toezicht houdt op de doelmatigheid van het gevoerde financiële beleid en beheer. Per gemeente wordt een raadslid in de rekeningcommissie benoemd die de jaarrekening en het jaarverslag onderzoekt op doelmatigheid. Bovendien heeft de commissie een adviserende stem bij het per 4 jaar uit te voeren doelmatigheidsonderzoek.

Met deze constructie wordt invulling gegeven aan een betere en directere wijze van verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de gemeenteraden.

Tegelijkertijd wordt uiteraard de rechtmatigheid van de uitgaven en inkomsten jaarlijks door een accountant van een verklaring voorzien.

Artikel 52 : Bestuurlijke Commissie van Advies voor Geneeskundige Hulpverlening

In deze adviescommissie zitten de wethouders zorg van de deelnemende gemeenten. Een commissie als deze bestaat reeds binnen de Hulpverleningsregio Haaglanden. De commissie beoogt om de aansluiting van het beleid van de GHOR op het gemeentelijk zorgbeleid te borgen. De taakuitvoering van de GHOR bevindt zich op het snijvlak van openbare orde en zorg, waardoor afstemming van belang is.

Artikel 53 : Commissie van Advies voor de Rampenbestrijding

Deze adviescommissie wordt voorgezeten door de coördinerend functionaris en bestaat voorts uit de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten. Aan de commissie kunnen desgewenst andere relevante functionarissen worden toegevoegd. De commissie adviseert het bestuur over de voorbereiding en uitvoering van de gemeentelijke processen bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing, alsmede over de aansluiting van deze processen op die van de hulpdiensten.

HOOFDSTUK XIX : PERSONEEL

Artikel 54 : Personeel

In de gemeenschappelijke regeling voor de hulpverleningsregio Haaglanden was vermeld dat op het personeel van de regio de rechtspositieregelingen van de gemeente Den Haag van toepassing waren. Nu is gekozen voor een regeling op basis van de CAR/UWO. Op basis van dit arbeids-



voorwaardenpakket zal een eigen rechtspositieregeling worden getroffen. Dit is nodig omdat het karakter van het werk van het personeel van de veiligheidsregio een aantal specifieke uitvoeringsregelingen vergt. De rechtspositieregeling zal betrekking hebben op al het personeel, ook het vrijwillig en parttime personeel.

Overleg over de rechtspositieregeling vindt plaats in het georganiseerd overleg met de toegelaten organisaties van overheidspersoneel.

Het bestuur zal een ondernemingsraad instellen, zoals bedoeld in de Wet op de ondernemingsraden en zal in de organisatieverordening regelen wie als bestuurder zal optreden.

HOOFDSTUK XX : FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 55 : Begroting

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt in artikel 34 dat de begroting voor 15 juli aan de raden van de deelnemende gemeente dient te worden toegezonden. Daaraan vooraf wordt echter een ontwerpbegroting gemaakt (ogv artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Deelnemende gemeenten kunnen bij de regio over deze ontwerpbegroting een zienswijze indienen. De hier voorgestelde regeling gaat verder. Zij geeft een uiterste datum van 1 april waarvoor de ontwerpbegroting moet zijn ingediend. Zij geeft bovendien aan dat de begroting vergezeld gaat van een ontwerpmeerjarenbegroting over 3 jaar. Daarbij dient een baten en lasten overzicht te worden verstrekt die verband houden met de taken van de veiligheidsregio.

Uiteraard zijn alle bepaling met betrekking tot de begrotingscyclus vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing. Dat houdt ook in dat een gemeenteraad recht heeft om naar aanleiding van de behandeling van een zienswijze een bezwaar bij het Algemeen Bestuur kan indienen.

Artikel 56 : Rekening

De termijn voor vaststelling van de jaarrekening en verzending van afschriften zijn overgenomen uit artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 57 : Baten en lasten

De gemeenschappelijke regeling kent baten lasten. De baten bestaan uit een bijdrage van het Rijk ingevolge het Besluit Doeluitkering Rampenbestrijding, subsidies en specifieke (project)baten, de bijdrage van de zorgverzekeraars aan de CPA ten behoeve van de ambulancezorg, een bijdrage van de deelnemende gemeenten en overige baten.

In de begroting wordt helder gemaakt welke lasten worden gedekt uit welke baten.

Artikel 58 : Financiële voorschriften

De gemeenschappelijke draagt de vaststelling van voorschriften ter zake van geldelijk beheer op aan het Algemeen Bestuur. Ook is de veiligheidsregio verplicht een WA verzekering af te sluiten.

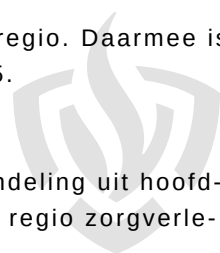
HOOFDSTUK XXI : ARCHIEFBESCHEIDEN EN KLACHTENBEHANDELING

Artikel 59 : Archief

In dit artikel is een regeling getroffen voor het archiefbeheer van de Veiligheidsregio. Daarmee is invulling gegevens aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Archiefwet 1995.

Artikel 60 : Behandeling van klachten

Op de veiligheidsregio zijn niet alleen de algemene bepalingen voor klachtbehandeling uit hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, maar in het geval de regio zorgverle-



ner is ook de Wet klachtrecht cliënten zorginstellingen. Indien deze laatste wet van toepassing is kunnen de bepalingen van de Algemene wet buiten beschouwing worden gelaten. Het Algemeen Bestuur zal voor beide soorten klachten een regeling dienen te treffen.

HOOFDSTUK XXII : INWERKINGTREDING, TOETREDING EN UITTREDING

Artikel 61 : Toe- en uittreding

Artikel 62 : Wijziging of opheffing

Artikel 63 : Inwerkingtreding en bekendmaking

Artikel 64 : Overgangsbepalingen

Artikel 65 : Citeertitel

Op grond van artikel 9 van de wet gemeenschappelijke regeling bevatten gemeenschappelijke regelingen bepalingen over wijziging, opheffing, toe- en uittreding. Ook dienen bepalingen te zijn opgenomen over vereffening van vermogen indien het openbaar lichaam wordt ontbonden. Middels het opnemen van de artikel 59 en 60 is aan deze verplichting inhoud gegeven.

Over het derde lid van artikel 61 valt nog op te merken dat hier voorgesteld wordt de bekendmaking van de gemeenschappelijke regeling en eventuele wijzigingen daarin door de deelnemende gemeenten te delegeren aan het Algemeen Bestuur van de regio om mogelijke onduidelijkheid die verband houden met verschillende publicatiedata van raadsbesluiten, van de deelnemende gemeenten te voorkomen.

In artikel 63, derde lid is geregeld dat de brandweezorg in de periode tussen 1 januari 2009 en 1 januari 2010 daadwerkelijk aan de Veiligheidsregio zal worden overgedragen. Uiteraard onder gelijktijdige overdracht van de bijbehorende budgetten zoals benoemd in artikel 57.

