

BRANDWEER



De griffier van de
Gemeente Delft
Postbus 78
2600 ME DELFT

Afd. <i>griffie</i>	Kopie
Gemeente Delft	
28 OKT 2008	
Doc./bijlage	
Productnr.	

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
Postbus 52158
2505 CD Den Haag
Telefoon (070) 3 090 800
Fax (070) 3 090 830
project@hrh.denhaag.nl
www.brandweerhaaglanden.nl

Datum 22 oktober 2008
Onze referentie HRH.00.RBH712ME
Uw referentie
Uw brief van

Doorkiesnummer 070-3090800
Fax afdeling
E-mail projectbureau@hrh.denhaag.nl
Onderwerp Wijzingen in Gemeenschappelijke Regeling
Veiligheidsregio Haaglanden
Bijlage Gemeenschappelijke regeling 2.0
Toelichting Gemeenschappelijke Regeling 2.0
Addendum Gemeenschappelijke Regeling

Geachte burgemeester,

Bij de behandeling van het concept-raadsvoorstel in de laatste Bestuurlijke Stuurgroep (BSG) zijn op twee punten nog vragen gesteld op juridische aspecten. Deze vragen hadden betrekking op:

1. het overdragen van de bevoegdheid tot het aanwijzen van toezichthouders van de gemeentebesturen naar het bestuur van de Veiligheidsregio;
2. de bevoegdheden bij bovenlokale rampen/crises in relatie tot artikel 178 Gemeentewet.

Na het inwinnen van extern juridisch advies op deze twee punten, bleek het nodig versie 1.5 van de Gemeenschappelijke Regeling (inclusief de toelichting) om te zetten naar een versie 2.0, welke u hierbij aantreft.

De wijzigingen zijn opgetreden in de artikelen 4, 5, 6, 27, 28 en 57 en in de bestuurlijke overwegingen. De rest van de ontwerp - Gemeenschappelijke Regeling is ongewijzigd. Bijgevoegd is een overzicht van wijzigingen (addendum).

Ik verzoek u bij het concept-raadsvoorstel versie 1.5 van de GR te vervangen door de bijgevoegde versie 2.0; hetzelfde geldt uiteraard voor de respectievelijke toelichtingen. Indien dit niet (meer) mogelijk is kunt u het Addendum gebruiken.

Met vriendelijke groet,

Rob Brons

De regionaal commandant,

De onderstaande wijzigingen zijn in versie 1.5 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Haaglanden doorgevoerd en hebben geleid tot versie 2.0:

Pagina 3 voor "BESLUITEN" invoegen: "Dat de colleges en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten voornemens zijn om hun bevoegdheid tot het aanwijzen van toezichthouders terzake relevante taken, met gebruikmaking van artikel 10:3 en verder van de Algemene wet bestuursrecht, te mandateren aan een ambtenaar in dienst van de Veiligheidsregio Haaglanden."

Artikel 4 vervangen door:

Artikel 4: Overdracht wettelijke taken/bevoegdheden burgemeesters

1. Aan het Algemeen Bestuur

Gelet op de artikelen 10 en 30 van de Wet dragen de burgemeesters de bevoegdheid voor zover en onder de voorwaarden zoals nader in deze regeling omschreven, over aan het Algemeen Bestuur:

De bevoegdheid tot het vaststellen van rampbestrijdingsplannen, als bedoeld in artikel 4 Wet rampen en zware ongevallen.

Artikel 5 vervangen door:

Artikel 5: Overdracht wettelijke taken van de colleges van burgemeester en wethouders

Gelet op artikel 3 Brandweerwet, artikel 3 en 4 Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen dragen de colleges van burgemeester en wethouders de bij deze wetten aan hen opgedragen taken, zoals omschreven in het eerste tot en met vierde lid, over aan het Algemeen Bestuur, voor zover en onder de voorwaarden als nader in deze regeling omschreven:

1. Brandweer

De zorg voor de organisatie, beheer en taak van de Brandweer zoals omschreven in artikel 1 Brandweerwet 1985.

2. Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen

De zorg voor de geneeskundige hulpverlening en de voorbereiding daarop zoals omschreven in artikel 2 Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.

3. Risicoinventarisatie

De zorg voor risicoinventarisatie in het kader van rampenbestrijding zoals omschreven in artikel 3, eerste lid Wet rampen en zware ongevallen.

4. Gemeenschappelijke Meldkamer

De zorg voor een gemeenschappelijke meldkamer, omvattende:

- a. de regionale brandweeralarmcentrale;
- b. de centrale post voor het ambulancevervoer.

Artikel 6 vervangen door:

Artikel 6: Overdracht overige bevoegdheden van de colleges van burgemeester en wethouders

Gelet op artikel 10 en 30 van de Wet dragen de colleges van burgemeester en wethouders de bevoegdheden, zoals omschreven in het eerste tot en met derde lid, over aan het Algemeen Bestuur, voor zover en onder de voorwaarden zoals nader in deze regeling omschreven:

1. Planvorming (rampen en crisis)

De bevoegdheid tot het vaststellen van een crisisplan, dat ten minste voldoet aan de voorwaarden die artikel 3, eerste lid Wet rampen en zware ongevallen stelt aan een rampenplan.

2. Bedrijfsbrandweer

De bevoegdheid tot het nemen van besluiten als bedoeld in artikel 13, eerste lid Brandweerwet; het aanwijzen van een inrichting als bedrijfsbrandweerplichtig.

Artikel 27 vervangen door:

Artikel 27: Rol van de Voorzitter bij bovenlokale rampen en crises

1. Ingeval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is het van belang gezamenlijk het te voeren beleid en de toepassing van de bevoegdheden zoals genoemd in de artikelen 12, 15 1^e lid, 54 1^e lid, 57 1^e lid en 60b 1^e lid van de Politiewet 1993, artikel 11 en 11a van de Wet rampen en zware ongevallen en aan de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid, boven-lokaal af te stemmen.
2. De Voorzitter roept hiertoe een regionaal beleidsteam bijeen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede de hoofdofficier van justitie. De Voorzitter van elk direct betrokken waterschap wordt uitgenodigd deel uit te maken van het beleidsteam. De korpschef van politie, de regionaal brandweercommandant en de regionaal geneeskundig commandant wonen de vergaderingen van het regionaal beleidsteam als adviserend lid bij.
3. De Voorzitter wijst een regionaal operationeel leider aan, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team. De regionaal operationeel leider neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam. De voorzitter nodigt voorts de functionarissen wier aanwezigheid in verband met de omstandigheden van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen.
4. Een burgemeester kan in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar doen aantekenen, indien hij van mening is dat een voorgenomen besluit van het regionaal beleidsteam het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt.
5. De Voorzitter geeft de regionaal operationeel leider de bevelen die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door het regionaal beleidsteam genomen besluiten.
6. Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de Voorzitter het regionaal beleidsteam.

Artikel 28 vervangen door:

Artikel 28: Verantwoording aan de gemeenteraad

1. De Voorzitter brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de gemeenteraden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die het regionaal beleidsteam heeft genomen. Hij vermeldt daarbij of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.
2. De Voorzitter beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk de vragen die de gemeenteraden na ontvangst van het verslag stellen.
3. Indien een burgemeester in het regionaal beleidsteam schriftelijk bezwaar heeft doen aantekenen tegen een voorgenomen besluit, verstrekt de voorzitter in de gemeenteraad van die gemeente mondeling inlichtingen over het bestreden besluit, indien de desbetreffende gemeenteraad daarom verzoekt.

Artikel 57:

Nummering leden aangepast.



Brandweer Haaglanden

Bestuurlijke aansturing en Contouren brandweerorganisatie

VERSIEBEHEER

Versie	Status	Datum	Auteur
0.2	Concept 1 ^e termijn BSG	3 september 2008	Regionaal brandweer commandant, Projectbureau, Twynstra Gudde
0.3	Concept 2 ^e termijn BSG	19 september 2008	Regionaal brandweer commandant, Projectbureau
0.3	Definitief	24 september 2008	AB



Aansturing en contouren organisatie

1. BESTUURLIJKE AANSTURING

Doordat in de nieuwe situatie de meeste brandweertaken aan de regionale brandweerorganisatie in uitvoering worden gegeven, terwijl de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg lokaal blijft, is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de invulling van aansturen, besturen en controleren door regionaal bestuur, regionale directie, burgemeester, college van burgemeester & wethouders en raad.

De uitkomst van de bestuurlijke discussie die over dit onderwerp heeft plaats gevonden medio 2007 is opgenomen in het beslisdokument bestuurlijke aansturing¹ (zie bijlage 5.4 van dit concept raadsvoorstel). Het betreffende document is als bijlage van het voorgenomen besluit vastgesteld door alle gemeenteraden².

In het document is beschreven op welke basis de bestuurlijke aansturing zal verlopen. De elementen uit dit document zijn verwerkt in het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en het organisatiemodel. De belangrijkste worden hieronder beknopt weergegeven.

- De regionale brandweer (en de veiligheidsregio) wordt georganiseerd volgens het principe van verlengd lokaal bestuur.
- Burgemeester & wethouders houden de zorg voor de brandweer, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de organisatie van de geneeskundige hulpverlening.
- Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan de raad haar zienswijze op de begroting van de regionale brandweer (veiligheidsregio) naar voren brengen en wordt zij in kennis gesteld van de rekening van de regionale brandweer (veiligheidsregio). Een rekeningcommissie bestaande uit raadsleden beoordeelt de doelmatigheid van het gevoerde financiële beheer en beleid.
- De burgemeester behoudt het gezag, de uitvoerende macht komt te liggen bij het bestuur van de regionale brandweer, bestaande uit de negen burgemeesters van de Haaglanden gemeenten.
- De burgemeester blijft verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid, alsmede het op- en afbevel bij brand, ongevallen en rampen.
- In het geval van een bovenlokale ramp of crisis (de 'warme' fase) krijgt de voorzitter van het Algemeen Bestuur het bovenlokale gezag. Hij/zij zal hieraan op collegiale wijze met de collega burgemeesters invulling geven. De voorzitter is tevens regionaal korpsbeheerder van politie.
- Binnen de geregionaliseerde brandweer bestaat de functie van lokaal brandweercommandant. Een lokaal commandant kan pas aangesteld worden na instemming van de burgemeester van de desbetreffende gemeente.
- De lokaal commandanten zullen samen met de regionaal commandant en de hoofden bedrijfsvoering, risicobeheersing en operationele brandweezorg tezamen het MT vormen van de nieuwe regionale brandweer. Het CABR, zoals beschreven in het document bestuurlijke aansturing, kan daardoor vervallen.

¹ Beslisdokument 'Besturingsmodel Brandweer binnen de Veiligheidsregio Haaglanden'. Vastgesteld door de Bestuurlijke stuurgroep, 2 november 2007. Bij dit voorstel toegevoegd als bijlage 5.4.

² Dit betrof besluitvorming door de diverse gemeenteraden in de periode november 2007 tot half februari 2008.



Aansturing en contouren organisatie

- Taken op het gebied van preparatie, repressie en nazorg worden geheel in uitvoering gegeven aan de regionale brandweer. Pro-actie en preventietaken blijven een lokale verantwoordelijkheid in de zin dat de bestuurlijke rechtshandelingen, inclusief de brede bestuurlijke afweging, die daaruit voortvloeien gemeentelijk dienen te worden ingevuld.
- Verlening en handhaving van vergunningen, waarbij voorwaarden zijn opgenomen in het kader van brandveiligheid en brandpreventie, zijn en blijven dus een uitvoeringstaak en – verantwoordelijkheid van de gemeente.
- Er is een onderscheid gemaakt tussen een basispakket en een pluspakket dat per gemeente van de gemeenschappelijk regeling valt af te nemen. In het basispakket brengen de deelnemende gemeenten in ieder geval de wettelijke taken onder en bepalen zij het gezamenlijke kwantitatieve en kwalitatieve pakket. Extra paraatheid van reddingsbrigades is hiervan een voorbeeld.
- Extra paraatheid, zoals het in standhouden van de reddingsbrigades, zal onderdeel zijn van het pluspakket.

2. UITGANGSPUNTEN VERTAALD IN ORGANISATIE

Bij het opstellen van de contouren voor de nieuwe brandweer organisatie van de veiligheidsregio Haaglanden zijn bovenstaande uitgangspunten uit het beslisdocument bestuurlijke aansturing richtinggevend geweest.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de fysieke veiligheid, maar draagt het beheer van de brandweer over aan het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Haaglanden dat daartoe één brandweerorganisatie instelt. De brandweer Haaglanden wordt één korps, gebaseerd op één gemeenschappelijke regeling, met één bestuur, één ondernemingsraad, één WOR bestuurder, één planning- en controlocyclus (beleidsplan, begroting, financieel verslag, kwaliteitstoetsing), één bedrijfsvoering en één rechtspositieregeling. De burgemeester blijft opperbevelhebber ten tijde van een incident in de desbetreffende gemeente.

Het korps kent een aantal brandweerposten (afhankelijk van het dekkingsplan en van de historie) en een centrale organisatie. Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden worden zo laag mogelijk in de lijnorganisatie geplaatst, er is geen omvangrijke regionale stafstructuur. De lokale commandanten worden gemandateerd, waarbij hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden in samenhang zijn met de opdracht.

Er is één korpsbrede repressieve organisatie en doctrine (systeem van dekkingsplan, normtijden, bezetting van posten/voertuigen, verdeling specialismen, alarmering-, uitruk-, en inzetprocedures inclusief rol en functie alarmcentrale, operationele leiding, bestrijdingstactiek). Nazorg voor het personeel wordt verzorgd.

De brandweer voert haar taken uit, op alle schakels van de veiligheidsketen. Zij doet dit op basis van één regionaal vastgestelde zorgnorm. Zodoende ontstaat een basispakket dat in de gehele regio wordt geleverd. Daarnaast kan elke gemeente aanvullende werkzaamheden inkopen (pluspakket).

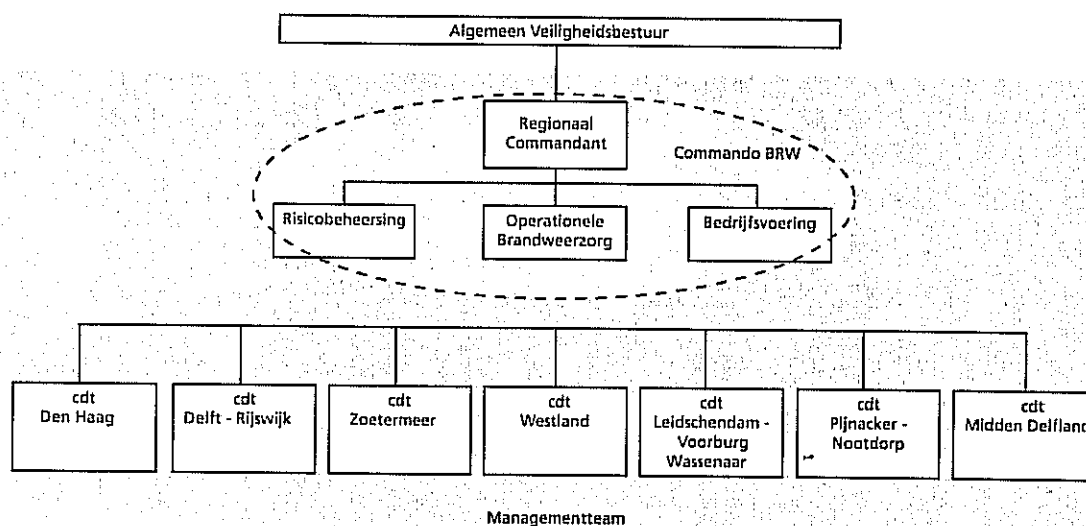


Aansturing en contouren organisatie

De toegevoegde waarde van de regionale brandweerorganisatie is met name gelegen in het realiseren van een organisatorisch verband waarbinnen de verdere kwaliteitsverbetering van de brandweezorg tegen zo beperkt mogelijke kosten kan worden gerealiseerd. De belangrijkste slagen in dit opzicht zijn te behalen aan de voorkant van de veiligheidsketen (op het gebied van risicobeheersing, pro-actie, preventie en preparatie) en op het gebied van bedrijfsvoering. Om die reden zijn deze onderdelen (risicobeheersing en bedrijfsvoering) ook herkenbaar in de nieuwe organisatie teruggebracht.

3. SCHETS

Op basis van bovenstaande uitgangspunten zijn de volgende contouren voor de nieuwe organisatie overeen gekomen.



Figuur 1: Grafische weergave van de nieuwe organisatie.

Het korps staat onder leiding van de regionaal commandant die verantwoording aflegt aan het Veiligheidsbestuur, i.c. het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden. De regionaal commandant is eindverantwoordelijk voor het reilen en zeilen van de brandweer in de regio Haaglanden.

Samen met de hoofden risicobeheersing, operationele brandweezorg en bedrijfsvoering, vormt hij het commando brandweer. Gezamenlijk zijn zij verantwoordelijk voor het realiseren van kwaliteitsverbeteringen op het gebied van brandweezorg en het brandweerdeel van de crisisbeheersing. Het is hun taak te sturen op samenhang en synergie.

Binnen de regio Haaglanden zijn er op dit moment zeven gemeentelijke commandanten. In het kader van de vorming van één brandweerorganisatie gaat een deel van hun verantwoordelijkheden en bevoegdheden over naar de regionaal commandant. Binnen de bestuurlijke kaders kan de regionaal commandant de lokale commandanten aanspreken op de wijze waarop zij uitvoering geven



Aansturing en contouren organisatie

aan hun taken en hun verantwoordelijkheden. De regionaal commandant en de lokale commandanten vervullen een belangrijke rol in het daadwerkelijk realiseren van schaal- en synergievoordelen binnen het nieuwe brandweerkorps. Om deze voordelen maximaal te benutten vormen de lokale commandanten samen met het commando brandweer het managementteam van de brandweer. In het managementteam maakt de regionaal commandant rechtstreeks afspraken met de lokaal commandanten en de hoofden risicobeheersing, bedrijfsvoering en operationele brandweezorg over de uitvoering van de brandweezorg.

Vanaf het moment dat de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden is vastgesteld kan gestart worden met het verder inrichten van de brandweerorganisatie. Hierbij moet gedacht worden aan het beschrijven van de functies, het uitwerken van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor alle niveaus tot tenslotte het plaatsen van het brandweerpersoneel in de nieuwe organisatie. Naar verwachting zal hiermee geheel 2009 gemoeid gaan.

In de context van de Veiligheidsregio Haaglanden zal het commando brandweer tezamen met het commando geneeskundig de ambtelijke leiding vormen van de Veiligheidsregio. Het stafbureau zal daarin beide commando's ondersteunen. De bedrijfsvoering staat ook ten dienste van de geneeskundige kolom.

Veiligheidsregio Haaglanden en regionalisering Brandweer Haaglanden

Concept Raadsvoorstel

VERSIEBEHEER

Versie	Status	Datum	Auteur
0.3	Concept 1 ^e termijn BSG	3 september 2008	Regionaal brandweer commandant, Projectbureau, Twynstra Gudde
0.4	Concept 2 ^e termijn BSG	19 september 2008	Regionaal brandweer commandant, Projectbureau, Twynstra Gudde
1.0	Definitief	24 september 2008	Algemeen Bestuur

Concept raadsvoorstel

INHOUDOPGAVE

1.	DICTUM TEN BEHOEVE VAN CONCEPT RAADSVORSTEL	3
2.	INLEIDING.....	3
3.	FUSIE BRANDWEER HAAGLANDEN	3
4.	BESTUURLIJKE VOORWAARDEN EN UITGANGSPUNTEN BIJ DE VORMING EN INRICHTING VAN ÉÉN REGIONALE BRANDWEER HAAGLANDEN	4
4.1.	Afbakening	4
4.2.	Bindende voorwaarden voor de overdracht van taken	5
4.3.	Personeel.....	6
4.4.	Ontwikkeling kosten brandweer.....	7
4.5.	Huidige zorg voor huidig budget, budgettair neutraal	7
5.	BIJLAGEN	8
5.1.	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden	8
5.2.	Toelichting gemeenschappelijke regeling	8
5.3.	Bestuurlijke aansturing en contouren brandweerorganisatie	8
5.4.	Besturingsmodel Brandweer binnen de Veiligheidsregio Haaglanden	8

Concept raadsvoorstel

1. DICTUM TEN BEHOEVE VAN CONCEPT RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad van de gemeente

Met inachtneming van en onder verwijzing naar onderstaande toelichting wordt u voorgesteld:

1. In te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsregio Haaglanden in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden;
2. In te stemmen met het inrichten van de Regionale Brandweer Haaglanden als onderdeel van de Veiligheidsregio Haaglanden op basis van een door het Algemeen Bestuur goedgekeurd plan van aanpak;
3. In te stemmen met de bestuurlijke voorwaarden en uitgangspunten die gelden bij de vorming van de Regionale Brandweer Haaglanden, zoals beschreven onder punt 4;
4. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden i.o. op te dragen de gemeenten periodiek te rapporteren over de voortgang;
5. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden i.o. op te dragen om per gemeente het definitieve ontvlechtingbesluit over de precieze overdracht van mensen en middelen naar de Regionale Brandweer Haaglanden met een apart besluit ter instemming aan de betreffende gemeenteraad in procedure te brengen.

2. INLEIDING

Een veilige leef- en werkomgeving is voor de inwoners van Haaglanden een belangrijk goed. Het primaat voor de veiligheid ligt bij gemeenten. Gemeenten hebben daartoe eigen organisatieonderdelen, zoals de gemeentelijke brandweer. Ook op regionaal niveau zijn operationele diensten betrokken bij dit dossier; de politie, het regionaal brandweerbureau, de GGD, de ambulancediensten en de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR). Enkele jaren geleden is een aantal van deze diensten samengevoegd in de Hulpverleningsregio Haaglanden (HRH). Het Kabinet, gesteund door een meerderheid in de Kamer, heeft een landelijke ontwikkeling naar de Veiligheidsregio's ingezet. Een sterke brandweerkolom is één van de belangrijkste pijlers van zo'n Veiligheidsregio. Dit raadsvoorstel beschrijft deze ontwikkeling en de consequenties voor de brandweer en de HRH.

3. FUSIE BRANDWEER HAAGLANDEN

Het Algemeen Bestuur van de HRH heeft na overleg met de commandanten brandweer in 2007 besloten tot de ontwikkeling van een sterke 'rode kolom'. Deze rode kolom is een belangrijke schakel binnen de regio om ook in de toekomst tot een kwalitatief hoogwaardig niveau van veiligheid te komen. De brandweer is nu vooral decentraal, dus lokaal, georganiseerd. Een gezamenlijke brandweerorganisatie reduceert de kwetsbaarheid door versnippering en versterkt

Concept raadsvoorstel

de slagkracht bij grootschalig optreden. Grootschalig optreden (meerdere eenheden in een complexe omgeving) vormt de grootste uitdaging bij crises- en rampenbestrijding. Een gezamenlijke brandweer staat garant voor één adequaat kwaliteitsniveau van brandweezorg in de gehele regio.

Rampen en crises vereisen goed afgestemd grootschalig optreden op regionaal niveau. Bijvoorbeeld afgestemd op nationale standaarden zoals deze worden vervat in een concept kwaliteitsbesluit brandweerpersoneel. Als elke seconde telt en de brandweer binnen minuten ter plaatse moet zijn, gelden in de regio Haaglanden operationele grenzen in plaats van geografische grenzen. Korpsen treden nu al veel gezamenlijk op en ze zijn afhankelijk van elkaars prestaties. Er wordt al goed samengewerkt, maar deze samenwerking dient in een meer structureel verband te worden georganiseerd. Binnen het gebied van de Veiligheidsregio Haaglanden werken brandweer, GHOR en ambulancevoorziening en de politie op regionaal niveau samen. Vanuit het oogpunt van kwaliteit, capaciteit en continuïteit is het noodzakelijk dat de brandweer in deze hulpverleningsketen een sterke schakel wordt; een organisatie met centrale aansturing, met één kwaliteitsniveau en gelijkwaardige, niet vrijblijvende prestaties binnen de negen gemeenten.

In haar nieuwe vorm omvat de Regionale Brandweer Haaglanden de zeven lokale brandweerkorpsen, waaronder een korps gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling tussen twee gemeenten en de brandweermedewerkers uit de Hulpverleningsregio Haaglanden. De Regionale Brandweer Haaglanden krijgt een sterke operationele slagkracht, een betere continuïteit bij langdurig optreden en grotere expertise door bundeling van kennis en middelen. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden i.o. heeft daarbij waarborgen ingebouwd voor een stevige lokale inbedding van de brandweer, gekoppeld aan een zorgvuldige en respectvolle behandeling van de positie van vrijwilligers en beroepsmedewerkers.

4. BESTUURLIJKE VOORWAARDEN EN UITGANGSPUNTEN BIJ DE VORMING EN INRICHTING VAN ÉÉN REGIONALE BRANDWEER HAAGLANDEN

4.1. Afbakening

Het doel is te komen tot één brandweerorganisatie als onderdeel van de Veiligheidsregio Haaglanden. De Regionale Brandweer Haaglanden wordt daarmee één organisatie met één rechtspositie voor al het personeel (beroeps en vrijwilligers), onder éénhoofdige leiding van de regionaal commandant. Deze legt verantwoording af aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden.

De bijlage 'Bestuurlijke aansturing en contouren brandweerorganisatie' beschrijft de inrichting van Regionale Brandweer Haaglanden op hoofdlijnen. Dit document vormt het uitgangspunt voor het plan van aanpak waarin de route wordt aangereikt die moet leiden tot de inrichting van de regionale brandweer, met daarin waarborgen voor de inbedding van de lokale brandweer, de lokaal commandant, de beroepsmedewerkers en de vrijwilligers! De uitwerking van de detailstructuur (o.a. functies, formatie, waardering) van de organisatie wordt met het plan van aanpak voorzien. Evenzo geldt dit voor de financiële onderdelen van de vorming van de regionale brandweer en daarmee de ontvlechting van de gemeentelijke brandweerkorpsen.

Concept raadsvoorstel

Het Algemeen Bestuur acht het nu niet haalbaar om op één moment (1 januari 2009) de vorming van de Veiligheidsregio Haaglanden én de regionalisering van de Brandweer Haaglanden te realiseren (inrichting organisatie, opstellen beleidsplan en begroting, overdracht personeel en middelen), onder gelijktijdige opheffing van de gemeentelijke brandweerkorpsen. Om het proces tot vorming van de veiligheidsregio niet te vertragen, wordt nu separaat de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Haaglanden ter besluitvorming aangeboden. Feitelijk betreft dit een wijziging van de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsregio Haaglanden. Met een vastgestelde GR wordt de Veiligheidsregio Haaglanden gevormd en wordt het Veiligheidsbestuur formeel ingesteld. Het Veiligheidsbestuur wordt daarmee verantwoordelijk voor de verdere inrichting van de Veiligheidsregio en de regionalisering van de brandweer.

Met het voorliggende raadsvoorstel wordt ingestemd met de wijziging tot de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Haaglanden. De regionalisering van de brandweer maakt hier, conform het convenant met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, onderdeel van uit maar dient nog van een nadere uitwerking te worden voorzien. Op basis van een door het Algemeen Bestuur goedgekeurd plan van aanpak vindt in 2009 de feitelijke overdracht plaats van taken en bevoegdheden van de brandweerkorpsen naar de regionale brandweer, geheel volgens de hierna genoemde voorwaarden. Deze voorwaarden zijn door het Algemeen Bestuur als bindend benoemd. Deze bindende voorwaarden moeten ertoe bijdragen dat de overdracht van taken en bevoegdheden en de vorming en inrichting van een nieuwe Regionale Brandweer Haaglanden voor de gemeenten volledig beheersbaar verloopt. In deze voorwaarden wordt dan ook rekening gehouden met de specifieke wensen van gemeenten tot financiële transparantie. Voorts hebben de bindende voorwaarden tot doel om het regionaliseringsproces te sturen.

Voor de finale overdracht van de brandweer zal in 2009 een separaat raadsvoorstel aan elke gemeenteraad worden voorgelegd. In dit raadsvoorstel zullen alle voorwaarden, (financiële en personele) consequenties en waarborgen voor de overdracht zijn opgenomen.

4.2. Bindende voorwaarden voor de overdracht van taken

De hieronder genoemde voorwaarden maken integraal onderdeel uit van dit raadsvoorstel en dienen als kader voor het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om het regionaliseringsproces van brandweer gecontroleerd, overeenkomstig de geformuleerde doelstellingen, te laten verlopen. Deze voorwaarden vormen tevens het kader van de regionaal commandant voor het inrichten van de brandweerorganisatie. Tenslotte bieden deze voorwaarden zekerheid aan de raden van de gemeenten dat de vorming van de regionale brandweer volgens de gemaakte afspraken plaatsvindt en dat er geen situatie met een open einde (carte blanche) ontstaat.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden heeft de volgende bindende voorwaarden geformuleerd waaraan het proces tot regionalisering van de brandweer moet voldoen:

0. Er wordt gestart met het op stellen van een Plan van Aanpak (PvA), dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Het PvA wordt in laatste kwartaal 2008 opgesteld en resulteert in een ingerichte Regionale Brandweer Haaglanden per ultimo december 2009. Bij de uitwerking van het PvA worden de bestuurlijk afspraken verwerkt.
1. Elke gemeente dient aan de basis-zorgnorm te voldoen. Als basis hiervoor dient het medio 2008 opgestelde validatierapport (zowel kwalitatief als financieel).

Concept raadsvoorstel

2. Door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden wordt het minimumniveau van de basis-zorgnorm vastgesteld (gebaseerd op landelijke normen).
3. In het geval een gemeente niet voldoet aan de basis-zorgnorm is zij zelf verantwoordelijk voor het realiseren hiervan ('been bijtrekken').
4. Het gemeentelijk budget voor de eigen brandweezorg is opgebouwd uit een basis- en een pluspakket. Het basispakket bevat alle uitgaven voor de basis brandweezorg. Het pluspakket bestaat uit specifiek voor die gemeente vastgestelde taken (o.a. reddingsbrigade). Het gemeentelijk budget voor de brandweer wordt overgedragen aan het veiligheidsbestuur die op basis van de vastgestelde zorgnorm voorziet in het leveren van de brandweezorg. De overgang van taken en middelen vindt budgettair neutraal plaats.
5. De inwonerbijdrage van elke gemeente aan de HRH, voor de thans door de HRH uitgevoerde taken, blijft ook na de vorming van de Veiligheidsregio gehandhaafd.
6. De gemeentelijke bijdrage aan de geregionaliseerde brandweer blijft voor de eerste drie jaar gefixeerd en dient daarmee als taakstelling voor de regionale brandweer. Hiervan is uitgezonderd de reguliere indexering, de frictiekosten als gevolg van de ontvlechting van de brandweer uit de gemeentelijke organisatie (die zijn voor rekening van de gemeente zelf) en eventuele uitbreiding van het takenpakket.
7. Bij de overdracht van de lokale korpsen dienen de door de gemeenten in kaart gebrachte frictiekosten in redelijke onderlinge verhouding te staan tot de over te dragen brandweerbudgetten.
8. Nieuw beleid of additionele kwaliteitseisen opgenomen in wet- en regelgeving worden eerst door het Veiligheidsbestuur vastgesteld en dan in de begroting opgenomen.
9. De overdracht van lokaal budget vindt plaats zodra de nieuwe regionale brandweermanifestatie is ingericht en de lokale taken en bevoegdheden zijn overgedragen, doch niet later dan 31 december 2009.
10. De vorming van één brandweermanifestatie Haaglanden heeft tot doel een kwalitatief goede organisatie voor de brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing in te richten.
11. Ten behoeve van het opstellen van de meerjarenbegroting voor de regionale brandweer, het financieel ontvlechten van de brandweermanifestaties en ter ondersteuning van het projectbureau wordt specifieke expertise op financieel terrein ingehuurd.
12. Het veiligheidsbestuur maakt elk jaar een begroting van baten en lasten voor het volgende kalenderjaar, alsmede voor de aansluitende periode van drie jaar een ontwerpmeerjarenbegroting. De begroting en de ontwerpmeerjarenbegroting zijn zodanig ingericht dat daaruit blijkt welke baten en lasten verband houden met welke taken.
13. De verschuldigde gemeentelijke bijdragen worden in een kostenverdeelstelsel verwerkt. In 2009 wordt deze systematiek door het bestuur nader ontwikkeld en voorzien van een raadsvoorstel aan de raden voorgelegd.
14. Op basis van de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is de BTW volledig compensabel.

4.3. Personeel

Voor de overdracht van het personeel worden (traject)afspraken gemaakt met het Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO). De rechtspositieregeling, het sociaal plan en het plaatsingsplan zullen in het BGO met de vakbonden worden afgestemd. Ook harmonisatie van de rechtspositieregelingen is onderwerp van gesprek in het BGO. In het kader van medezeggenschap bij de inrichting van de nieuwe organisatie is een Bijzondere Ondernemingsraad opgericht. Ook zullen daar afspraken worden gemaakt over medezeggenschap in de nieuwe organisatie.

Concept raadsvoorstel

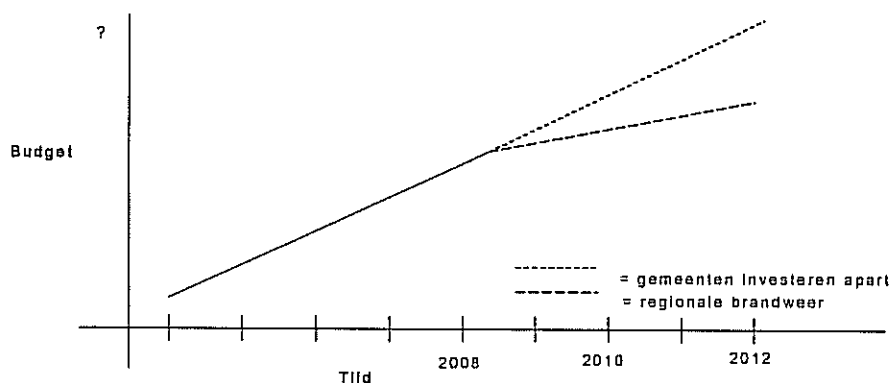
4.4. Ontwikkeling kosten brandweer

De lokale brandweren i.c. de gemeenten zijn in de periode 2001-2005 met een stijging van kosten ter waarde van 25% van het brandweerbudget geconfronteerd. Voor de Minister van BZK reden om een structurele compensatie van 220 miljoen euro beschikbaar te stellen aan de gemeenten op basis van het Cebeon-rapport. Dit onder de voorwaarde, dat de gemeenten op eigen kracht de veiligheidsregio's zouden realiseren.

Wat binnen onze regio duidelijk is geworden is, dat de eerdergenoemde stijging van lokale kosten van de brandweer een lineair karakter heeft en zonder nadere maatregelen in dezelfde lijn blijft doorlopen. Met de voorgenomen regionalisering van de brandweer in Haaglanden wordt beoogd deze lineaire kostenstijging af te vlakken en kostenverhogingen voor de eerstkomende drie jaar te fixeren op het inflatiepercentage. Alleen aanvullende eisen vanuit het Rijk of een gemeente kunnen leiden tot kostenstijgingen. Deze zullen dan ook gefinancierd moeten worden vanuit het Rijk of de betreffende gemeente.

Regionalisering van de brandweer zal niet direct leiden tot bezuinigingen of kostenverlagingen, maar heeft primair tot doel verhoging van de kwaliteit van de brandweezorg en rampenbestrijding. Daarnaast heeft de VRH tot doel om te komen tot betere kwaliteit, capaciteit en continuïteit van de algehele brandweezorg en rampenbestrijding.

In onderstaand schema wordt gevisualiseerd hoe de kostenontwikkeling van de brandweer eruit ziet bij voortbestaan van bestaande gemeentelijke brandweerkorpsen versus één regionaal brandweerkorps.



Figuur 1: Kosten ontwikkeling brandweer

4.5. Huidige zorg voor huidig budget, budgettair neutraal

Uitgangspunt voor de ontvlechting is dat de brandweerkorpsen budgettair neutraal overgaan naar de regionale brandweer Haaglanden waarbij geldt dat de huidige zorg geleverd wordt voor het huidige budget. Onder huidig budget wordt verstaan het gemeentelijk brandweerbudget zonder gemeentelijke overhead, maar inclusief de genormeerde opslag voor de bedrijfsvoering van € 6,30 per inwoner.

In de eerste helft van 2008 is het zorgniveau van de afzonderlijke korpsen in beeld gebracht en met elkaar vergeleken (validatie rapporten). Het beeld dat hieruit naar voren komt is dat de gemeenten over een vergaand vergelijkbaar niveau brandweezorg beschikken. Een

Concept raadsvoorstel

samenhangend overzicht met de totale kwaliteit aan brandweezorg wordt binnen het bestuur van de veiligheidsregio behandeld.

5. BIJLAGEN

- 5.1. Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden
- 5.2. Toelichting gemeenschappelijke regeling
- 5.3. Bestuurlijke aansturing en contouren brandweerorganisatie
- 5.4. Besturingsmodel Brandweer binnen de Veiligheidsregio Haaglanden
(Vastgesteld door de gemeenteraden als onderdeel van het Voorgenomen besluit)