

Procesbeschrijving Wet Tijdelijk Huisverbod

Inleiding

Het tijdelijk huisverbod is een bestuurlijke maatregel, die ook kan worden ingezet wanneer zich (nog) geen strafbare feiten hebben voorgedaan, maar er situaties zijn ontstaan waarbij er acute en dringende behoefte bestaat aan het creëren van een afkoelingsperiode om escalatie te voorkomen. Een huisverbod kan opgelegd worden als er daadwerkelijk sprake is van gevaar door huiselijk geweld of als er een vermoeden is van ernstig en onmiddellijk gevaar door huiselijk geweld. Plegers van 18 jaar en ouder komen in aanmerking voor een huisverbod.

Kenmerkend aan een huisverbod is dat:

- een pleger gedurende 10 dagen niet in of bij de woning getolereerd wordt;
- een pleger gedurende 10 dagen geen contact mag hebben met huisgenoten;
- dit verbod verlengd kan worden tot maximaal 28 dagen;
- overtreding van het verbod een strafbaar feit is volgens het Strafboek van strafrecht.

De burgemeester is bevoegd tot het opleggen van een huisverbod. In Delft heeft de burgemeester de daartoe aangewezen hulpofficieren van Justitie gemachtigd om namens hem een inschatting te maken van het gevaar van escalatie. De hulpofficier van Justitie gebruikt hierbij een risicotaxatieinstrument (RiHG). Met dit instrument weegt hij de geschiedenis van de pleger, het incident en de context van het gezin. Dit leidt tot een advies van de hulpofficier van Justitie aan de burgemeester. Hij wordt hierbij ondersteund door de crisisdienst. De burgemeester heeft het eindoordeel. Hij bepaalt of een huisverbod wordt opgelegd.

Op het moment dat het huisverbod wordt opgelegd wordt direct ook de hulpverlening ingeschakeld. De 10 dagen van het huisverbod worden gebruikt om de gezinsleden naar reguliere hulp toe te leiden. In deze 10 dagen krijgen zowel het slachtoffer, de pleger als ook de kinderen in het gezin hulp aangeboden.

In deze procesbeschrijving is aangegeven hoe het opleggen van het huisverbod in zijn werk gaat, welke acties er gedurende het huisverbod plaatsvinden en wie waarvoor verantwoordelijk is. Ook zijn de rollen van de betrokken partijen nader omschreven en in een schema geplaatst.

Beschrijving van de rollen

Gebruikte afkortingen

ASHG	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld
AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
BJZ	Bureau Jeugdzorg
HovJ	Hulpofficier van Justitie
RiHG	Risicotaxatie-instrument Huiselijk Geweld

De coördinator huisverbod

Dit is in alle gevallen het ASHG.

- leidt het proces dat partijen tijdens het huisverbod doorlopen;
- fungeert als eerste aanspreekpunt voor politie en burgemeester
- bepaalt in overleg met het interventieteam welke zorg de eerste 10 dagen wordt geboden
- brengt tijdig advies uit over het verlengen of stoppen van het huisverbod aan de burgemeester
- stelt, samen met de betrokken hulpverleners, het zorgplan op voor de te leveren zorg na afloop van het huisverbod

Procesregisseur Gemeente

- begeleidt het proces vanuit de gemeente;
- fungeert binnen de gemeente als eerste aanspreekpunt voor de coördinator huisverbod bij het ASHG, de politie en de Rechtbank
- stelt aan de hand van het advies van de coördinator huisverbod een definitief advies op voor de burgemeester
- zal de procedures van voorlopige voorziening, beroep en hoger beroep begeleiden, samen met een juridisch medewerker
- zorgt voor administratieve dossiervorming en documentatie conform de privacyreglementen

Crisisdienst

De dienst die de eerst hulp verleent bij een (mogelijk) huisverbod en de HOJV ondersteund bij het invullen van het RIGH

Casusoverleg

Het overleg waarbij de betrokken hulpverleners tijdens de huisverbodperiode bij elkaar komen om de zorg omtrent het huisverbod te bespreken.

Procesbeschrijving voor procesregisseur gemeente , JZ en Burgemeester

De tijdslijn voor de standaard acties is als volgt:

Dag 1	Dag 2	Dag 3	Dag 4	Dag 5	Dag 6	Dag 7	Dag 8	Dag 9	Dag 10
Stap 9					Stap 22	Stap 22			
Stap 10					Stap 23	Stap 23			
Stap 12						Stap 24	Stap 24		
Stap 13						Stap 25	Stap 25		
								Stap 27	Stap 27

PG = taak / betrokkenheid procesregisseur

JZ = taak / betrokkenheid JZ

Burg = (eventuele) betrokkenheid burgemeester

Procesbeschrijving

Opleggen huisverbod (dag 1)

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
1	Melden bij politie	Slachtoffer Omgeving Hulpverlening		Dag 1
2	Registratie melding	Politie meldkamer		Dag 1
3	Politie gaat naar woning gezin	Politie	Betrokken gezinsleden	Dag 1
4	Inschatten situatie. Politie beoordeelt aan de hand van drie voorvragen, of er eventueel een huisverbod mogelijk zou zijn. De drie voorvragen zijn: - Is er sprake van (dreigend) huiselijk geweld: zijn er aanwijzingen dat de ruzie een meningsverschil te boven gaat of zal gaan? - Wordt het geweld veroorzaakt door iemand die in het huis woont of daar anders dan incidenteel verblijft? - Is de persoon van wie de dreiging uitgaat meerderjarig?	Politie	Betrokken gezinsleden	Dag 1
5	Bij bevestigende antwoorden op drie voorvragen HovJ en crisisdienst ter plaatse roepen. Vervolgens of - risicoinschatting ter plaatse; - bij gevaar invullen risicotaxatieinstrument (RiHG) (ga verder naar 7)	Politie	HovJ Crisisdienst	Dag 1

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
6	Of: - verdachte meenemen naar bureau als sprake is van heterdaad/constatering strafbaar feit - start 6-uurszaak - bij dreigend gevaar invullen risicotaxatie-instrument (ga verder naar punt 7)	Politie	Pleger	Dag 1
7	Risicotaxatie-instrument: - horen betrokken gezinsleden - horen pleger - horen crisisdienst - bij betrokkenheid kinderen gaat CIT primair	HovJ	Betrokken gezinsleden Crisisdienst	Dag 1
8	Advies maken (beschikking opstellen) over huisverbod	HovJ		Dag 1
9	Advies (beschikking) huisverbod telefonisch voorleggen aan burgemeester In geval van spoed, mondelinge aanzegging. Beschikking daarna op schrift stellen	HovJ	Burgemeester	Dag 1
10	Opleggen van het huisverbod: - Burgemeester beoordeelt advies HovJ en neemt besluit; - Burgemeester geeft besluit telefonisch door aan HovJ.	Burgemeester	HovJ	Dag 1
11	Aanzeggen huisverbod: - aanzeggen huisverbod en uitreiken beschikking aan uit huis te plaatsen gezinslid; - inhoud uitleggen aan gezinsleden; - informeren Coördinator huisverbod	HovJ en Politie	HovJ Betrokken gezinsleden Piketadvocaat Crisisdienst?????? Coördinator	Dag 1

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
	- Uitreiken informatiefolder huisverbod - Sleutels aan achterblijver afgeven. - Toestemmingsformulier gegevensuitwisseling invullen door Crisisdienst - Desgewenst inschakelen piketadvocaat (indien uithuisgeplaatste in beroep gaat en om voorlopige voorziening verzoekt).		huisverbod	
12	Administratieve afhandeling van het huisverbod door HovJ. Kopie beschikking, risicotaxatie en proces-verbaal naar: - Secretariaat Burgemeester - Coördinator huisverbod ASHG - Procesregisseur Gemeente Procesregisseur gemeente archiveert de stukken.	HovJ	Burgemeester Procesregisseur gemeente Coördinator huisverbod ASHG	Dag 1
13	Nagaan of uithuisgeplaatste slaapplek heeft; Zo nodig uithuisgeplaatste adviseren bij het vinden van onderdak (zo nodig lijst met opvangplekken uitreiken) Politie maakt afspraak over de verblijfplaats en bereikbaarheid uithuisgeplaatste; Politie geeft gegevens verblijfplaats en	Crisisdienst Politie	Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden Procesregisseur gemeente Coördinator huisverbod ASHG	Dag 1

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
	bereikbaarheid uithuisgeplaatste door aan de Procesregisseur gemeente en de Coördinator huisverbod ASHG			

Resultaat fase 1

- Beoordeling HovJ/Crisisdienst situatie.
- Beslissing Burgemeester over advies huisverbod
- Huisverbod is opgelegd.
- Instemmingsformulier uitwisselen gegevens is getekend of geweigerd, overgedragen aan Coördinator huisverbod ASHG en in kopie verzonden aan Procesregisseur gemeente het Secretariaat van de Burgemeester voor het archief.
- Bij huisverbod is er hulp geboden aan de leden van het gezin.
- Bij huisverbod zijn de leden van het gezin op de hoogte van het huisverbod en van de hulp waarop zij kunnen rekenen.
- Planning te nemen stappen tijdens eerste tien dagen is gereed.

Beroep en voorlopige voorziening

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
A	Belanghebbenden (uithuisgeplaatste, betrokken gezinsleden) kunnen binnen zes weken tegen het besluit tot het	Belanghebbende (doorgaans uithuisgeplaatste)	Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden	variabel

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
	opleggen van het huisverbod beroep instellen bij de rechtbank en een voorlopige voorziening verzoeken		Rechtbank Procesregisseur gemeente Burgemeester	
B	Procesregisseur gemeente stelt juridisch medewerker op de hoogte van beroepschrift en het eventueel verzoek om voorlopige voorziening	Procesregisseur gemeente	Juridisch medewerker	
C	Juridisch medewerker voert verweer bij de rechtbank (zowel bij beroep als bij voorlopige voorziening) N.B. rechter toetst vol In het dossier voor de rechter moet worden opgenomen: - RIHG - Proces-verbaal met bevindingen - Beschikking - Mandaatbesluit en machtiging taken - Lijst gemandateerde HovJ's - Machtiging proces-vertegenwoordiging - Hulpverleningsrapportages (afweging of informatie veiligheidsrisico oplevert voor achterblijvers) Bij beroep vooraf verweerschrift opstellen. Bij voorlopige voorziening hoeft dit niet: verweer mag alleen op zitting.	Juridisch medewerker		
D	Voorlopige voorzieningenrechter doet onmiddellijk na het horen van de partijen uitspraak, tenzij er sprake is van	Voorlopige voorzieningenrechter	Juridisch medewerker	

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
	bijzondere omstandigheden. In dat geval doet hij binnen 24 uur na de behandeling van de zaak uitspraak. Voorzieningenrechter kan ook direct uitspraak doen in de hoofdzaak. Beroepsrechter doet uitspraak na de zitting (niet onmiddellijk)	Beroepsrechter		
E	Griffier stuurt afschrift van de uitspraak aan betrokken partijen	Voorlopige voorzieningenrechter Beroepsrechter	Procesregisseur gemeente	
F	Terugkoppelen uitspraak aan Burgemeester en coördinator huisverbod ASHG	Procesregisseur gemeente	Burgemeester en coördinator huisverbod ASHG Juridisch medewerker	
G	Beoordeling of hoger beroep ingesteld dient te worden	Procesregisseur gemeente	Juridisch medewerker	
H	Bespreken uitspraak in casusoverleg	Coördinator huisverbod ASHG		

Hulpverlening op gang brengen (Dag 1 t/m 7)

Is beschreven in werkafspraken hulpverlening

Besluitvorming over vervolg (Dag 6 t/m 8)

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
22	Hulpverleners beoordelen op hun specifieke terrein of intrekking of verlenging huisverbod nodig is aan de hand van beoordelingsformats. Coördinator huisverbod stelt definitief advies op aan de hand van de adviezen van de hulpverleners.	Coördinator huisverbod ASHG	Procesregisseur gemeente Juridisch medewerker Leden interventieteam Burgemeester Politie Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden	Dag 6-7
23	Coördinator huisverbod ASHG stuurt zijn gemotiveerde advies naar Procesregisseur gemeente	Coördinator huisverbod ASHG	Procesregisseur gemeente	Dag 6-7
24	Procesregisseur gemeente hoort de uithuisgeplaatste en de betrokken gezinsleden over het voorgenomen besluit	Procesregisseur gemeente	Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden	Dag 7-8
25	Procesregisseur gemeente legt de Burgemeester een voorstel voor over het al dan niet verlengen van het huisverbod en de duur van de verlenging. Procesregisseur gemeente houdt hierbij rekening met advies Coördinator huisverbod ASHG en de zienswijze van	Procesregisseur gemeente	Burgemeester	Dag 7-8

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
	de betrokkenen.			
26	Burgemeester besluit tot wel/ geen verlenging huisverbod en de duur van de verlenging	Burgemeester	Procesregisseur gemeente	Dag 8-9
27	Besluit wordt schriftelijk bekend gemaakt aan: - Uithuisgeplaatste - Procesregisseur gemeente - Betrokken gezinsleden - Coördinator huisverbod ASHG - Politie	Burgemeester/ Procesregisseur gemeente	Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden Coördinator huisverbod ASHG Politie Juridisch medewerker	Dag 9-10
28	Politie wijzigt in het bedrijfsprocessensysteem de afspraak op locatie en persoon met de vermelding 'huisverbod' (intrekken of verlengen) Politie stelt wijkagent in kennis	Politie		Dag 10

Resultaat fase 3

- advies aan burgemeester (intrekking, verlenging of huisverbod na 10 dagen laten eindigen)
- burgemeester neemt besluit en ondertekent bij intrekking of verlenging een beschikking
- beschikking wordt aan betrokken instanties/personen bekend gemaakt

Beroep en voorlopige voorziening na verlenging of intrekking

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
A	Belanghebbenden (uithuisgeplaatste, betrokken gezinsleden) kunnen binnen zes weken tegen het besluit tot verlenging of intrekking van het huisverbod beroep instellen bij de rechtbank en een voorlopige voorziening verzoeken	Belanghebbende	Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden Rechtbank Burgemeester Procesregisseur gemeente Juridisch medewerker	
B	Procesregisseur gemeente stelt juridisch medewerker op de hoogte van beroepschrift en het eventueel verzoek om voorlopige voorziening	Procesregisseur gemeente	Juridisch medewerker	
C	Juridisch medewerker voert verweer bij de rechtbank (zowel bij beroep als bij voorlopige voorziening) N.B. rechter toetst vol In het dossier voor de rechter moet worden opgenomen: - RIHG - Proces-verbaal met bevindingen	Juridisch medewerker		

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
	- Beschikking - Verlengingsbeschikking met motivering - Mandaatbesluit HovJ en machtiging taken - Lijst gemandateerde HovJ's - Machtiging procesvertegenwoordiging - Hulpverleningsrapportages (afweging of informatie veiligheidsrisico oplevert voor achterblijvers) Bij beroep vooraf verweerschrift opstellen. Bij voorlopige voorziening hoeft dit niet: verweer mag alleen op zitting.			
D	Voorlopige voorzieningenrechter doet onmiddellijk na het horen van de partijen uitspraak, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. In dat geval doet hij binnen 24 uur na de behandeling van de zaak uitspraak. Voorzieningenrechter kan ook direct uitspraak doen in de hoofdzaak. Beroepsrechter doet uitspraak na de zitting (niet onmiddellijk)	Voorlopige voorzieningenrechter Beroepsrechter	Juridisch medewerker Procesregisseur gemeente	
E	Griffier stuurt afschrift van de uitspraak aan betrokken partijen	Burgemeester Procesregisseur gemeente	Juridisch medewerker Coördinator huisverbod ASHG	
G	Terugkoppeling uitspraak aan Burgemeester	Procesregisseur gemeente	Juridisch medewerker	

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
H	Beoordeling of hoger beroep ingesteld dient te worden	Procesregisseur gemeente met Juridisch medewerker	Burgemeester	
F	Bespreken uitspraak in casusoverleg	Coördinator huisverbod ASHG		

Werkzaamheden die niet aan een dag gekoppeld zijn

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
A	Handhaving huisverbod Als uithuisgeplaatste huisverbod niet naleeft, aanhouden van de uithuisgeplaatste	Politie	Zorgverantwoordelijke Uithuisgeplaatste Betrokken gezinsleden Procesregisseur gemeente Coördinator huisverbod ASHG	
B	Er wordt per huisverbod een dossier gevormd met daarin in elk geval: - RiHG - beschikking huisverbod; - instemmingsformulier gegevensuitwisseling - Proces-verbaal met bevindingen - afsprakenlijst casusoverleg - zorgplan; - eventueel advies tot verlenging/ intrekking en de eventuele beschikking daarbij. - Dossiers beroep en voorzieningenrechter	Procesregisseur gemeente	Coördinator huisverbod ASHG Juridisch medewerker HovJ Rechtbank Voorzieningenrechter	

Stap	Actie	Wie neemt initiatief	Wie zijn betrokken	Tijd
C	Na afloop van het huisverbod (al dan niet na verlenging) wordt de casus geëvalueerd. Resultaat evaluatie wordt medegedeeld aan Procesregisseur gemeente	Coördinator huisverbod ASHG	Procesregisseur gemeente Beleidsmedewerkers WZW en Veiligheid Politie	
D	Zes weken + na 3 maanden na het huisverbod neemt de Coördinator huisverbod contact op met de Procesregisseur om de voortgang te bespreken	Coördinator huisverbod ASHG	Procesregisseur gemeente	