

Evaluatie project Veilig Uitgaan

Nr. 921803

Programma Veiligheid

December 2008

Evaluatie project veilig uitgaan

De nota veilig uitgaan dateert van maart 2007. Hierin is opgenomen dat het project veilig uitgaan, de onderliggende nota en de bijbehorende samenwerkingsovereenkomst jaarlijks geëvalueerd worden. In de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat deze halfjaarlijks geëvalueerd wordt. Dit laatste is tot nu toe niet gebeurd. In deze eerste evaluatie over de periode maart 2007 - juni 2008 komen de volgende onderwerpen aan bod:

- Effectevaluatie: doelbereik en resultaten project veilig uitgaan
- Procesevaluatie: de samenwerkingsovereenkomst
- Verbeteringen/aanpassingen

Deze evaluatie is opgesteld door de werkgroep veilig uitgaan. Deze bestaat uit vertegenwoordigers van de Politie Haaglanden, Koninklijke Horeca Nederland afdeling Delft (KHN), Brandweer Delft-Rijswijk en de Gemeente Delft. Deze werkgroep komt jaarlijks bijeen. De dagelijkse gang van zaken rond het project wordt besproken in het driewekelijkse horeca overleg tussen gemeente, KHN en de politie. Daarnaast vindt eens in de drie maanden een bestuurlijk overleg tussen burgemeester en de KHN plaats.

Uit de nota veilig uitgaan zijn een viertal actiepunten gekomen:

- 1) Een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten waarin is aangegeven wat de taken, verantwoordelijkheden en aandachtspunten zijn van elke partij;
- 2) Halfjaarlijks de stand van zaken met de betrokken partijen door te nemen zowel waar het gaat over de afgesproken maatregelen alsmede voor andere zaken die voor de horeca van belang zijn. Indien nodig kunnen nieuwe afspraken worden gemaakt en/of maatregelen worden aangepast;
- 3) Jaarlijks het project Veilig Uitgaan te evalueren;
- 4) Acties op het gebied van alcoholmatiging in 2007 nader uit te werken in een afzonderlijke nota.

De samenwerkingsovereenkomst is in juni 2007 tot stand gekomen. De halfjaarlijkse evaluatie heeft als zodanig niet plaats gevonden. In de nota en de samenwerkingsovereenkomst wordt hier verschillend over gesproken. In de werkgroep veilig uitgaan is geconstateerd dat een jaarlijkse frequentie van de evaluatie voldoende is.

De voorgenomen acties op het gebied van alcoholmatiging zijn opgenomen in de nota Lokaal Gezondheidsbeleid. De focus hiervan ligt op voorlichting over de risico's van alcoholgebruik en de handhaving rond de verkoop/verstrekking van alcohol. Daarnaast heeft de gemeente de Aanpak Heldere Taal, voor jongeren in de leeftijd 11-16 jarigen. Dit project komt voort uit het plan van aanpak "tegengaan alcoholgebruik jongeren tot 16 jaar".

Effectevaluatie: doelstellingen en resultaten

De doelstellingen van het project veilig uitgaan zijn als volgt geformuleerd in de samenwerkingsovereenkomst:

- Delft is een prettige stad om uit te gaan;
- De veiligheid in de uitgaansgebieden bevorderen;
- Het aantal gewelddadige delicten in de semi-openbare en openbare ruimte terugbrengen naar het niveau van 2004, dat niveau behouden en zo mogelijk verder verlagen;
- De externe en fysieke veiligheid verbeteren door brandgevaar te beperken en ongevallen te voorkomen.

In de nota veilig uitgaan zijn de volgende indicatoren opgenomen om het resultaat van het project te meten:

- Gewelddadige delicten in semi-openbare en openbare ruimte
- Verkeersongevallen met alcoholgebruik in geheel Delft

Doelstelling: Delft is een prettige stad om uit te gaan.

Indicator: Voor deze doelstelling is geen specifieke indicator benoemd. Er wordt door de projectgroep gezocht naar een goede indicator.

Doelstelling: De veiligheid in de uitgaansgebieden bevorderen.

Indicator: Voor deze doelstelling is geen specifieke indicator benoemd. De indicator met betrekking tot het aantal gewelddadige delicten geeft een beeld van de objectieve veiligheid. Deze moet worden aangevuld met een indicator met over de subjectieve (veiligheidsgevoel) veiligheid.

Uit het onderzoek 'jongeren en veiligheid' van de Jongerenraad blijkt dat jongeren zich relatief vaak onveilig voelen in uitgaansgelegenheden. Een kwart van hen voelt zich wel eens onveilig. Dit kan verklaard worden uit het feit dat jongeren vaker uitgaan dan andere bevolkingsgroepen. Uit het onderzoek blijkt dat de onveiligheidsgevoelens zich verklaarbaar concentreren rond de meest gebruikte uitgaansgelegenheden: Speakers, de Koornbeurs en de jongerencentra in Delft.

Doelstelling: Het aantal gewelddadige delicten in de semi-openbare en openbare ruimte terugbrengen naar het niveau van 2004.

Indicator: Gewelddadige delicten in semi-openbare en openbare ruimte.

Als onderdeel van de indicator "Gewelddadige delicten in semi-openbare en openbare ruimte" zijn "de uitgaansuren" in de nota gedefinieerd als van vrijdag 18.00 uur tot zondag 24.00 uur. In overleg met de politie en gebaseerd op de ervaringen is deze definitie gewijzigd in:

- Donderdag van 18:00 - 00:00 en Vrijdag van 00:00 - 06:00
- Vrijdag van 18:00 - 00:00 en Zaterdag van 00:00 - 06:00
- Zaterdag van 18:00 - 00:00 en Zondag van 00:00 - 06:00

Dit is gewijzigd omdat deze definitie de werkelijke uitgaanstijden beter dekt.

- Gewelddadige delicten in semi-openbare en openbare ruimte

jaar	Binnenstad Delft	Binnenstad tijdens uitgaansuren*	%
2002	102	40	39
2003	123	42	34
2004	116	52	45
2005	149	61	41
2006	168	89	53
2007	143	82	57
2008 (t/m okt)	127	63	50
2008 (extrapolatie)	152	76	50

* onder de uitgaansuren vallen de volgende tijdstippen:

Donderdag van 18:00 - 00:00 en Vrijdag van 00:00 - 06:00

Vrijdag van 18:00 - 00:00 en Zaterdag van 00:00 - 06:00

Zaterdag van 18:00 - 00:00 en Zondag van 00:00 - 06:00

Het aantal geweldsmisdrijven in de binnenstad tijdens uitgaansuren is in 2007 met acht procent afgenomen ten opzichte van 2006, en in 2008 naar verwachting met nog zes procent (in totaal van 89 naar 76). Daarmee is dit nog niet op het niveau van 2004 (52).

Doelstelling: De externe en fysieke veiligheid verbeteren door brandgevaar te beperken en ongevallen te voorkomen.

Indicator: Verkeersongevallen met alcoholgebruik in geheel Delft.

jaar	Dodelijk	Letsel	Materiele schade	Totaal
2000		9	21	30
2001	1	5	17	23
2002	2	4	22	28
2003		6	19	25
2004		6	49	55
2005		7	24	31
2006		6	15	21
2007		6	16	22

Het aantal verkeersongevallen met alcoholgebruik is sinds 2004 sterk afgenomen. In 2006 en 2007 is het aantal ongevallen ongeveer gelijk gebleven. De in het project veilig uitgaan voorgenomen acties op het gebied van alcoholmatiging zijn opgenomen in de nota Lokaal Gezondheidsbeleid.

Verbeteringen en aanpassingen

Het meetbaar maken van de effecten verdient extra aandacht. Nog niet alle doelstellingen zijn van een meetbare indicator voorzien. In de nota ontbreken indicatoren met betrekking tot de kwaliteit en de veiligheid van het uitgaansleven. Voor het meten van het resultaat van het project zijn deze gegevens wel belangrijk. Voor de volgende evaluatie moeten voor alle doelstellingen indicatoren benoemd zijn. Het voorstel is om de volgende indicator op te nemen: onveiligheidsgevoel in uitgaansgelegenheden

De politiemonitor meet het (on)veiligheidsgevoel tijdens het uitgaan. In de tabel staan de resultaten van 2007 en 2008 voor de gemeente Delft. Het onveiligheidsgevoel van burgers in uitgaansgelegenheden is nagenoeg onveranderd in deze periode.

	2007	2008
% respondenten dat zich wel eens onveilig voelt in uitgaansgelegenheden	10,9%	10,6%

Ter vergelijking: in 2008 voelden 10,9% zich wel eens onveilig in een winkelcentrum en 13,1% wel eens in de eigen buurt.

Procesevaluatie

De deelnemers van de werkgroep constateren dat het project goed op weg is. Er is een afname van het aantal geweldsdelicten in het uitgaansgebied en de communicatie tussen de partners is verbeterd. Op alle doelstellingen is er nog wel een slag te maken. Er wordt opgemerkt dat het Delftse uitgaansleven recentelijk een aantal keer negatief in de media is geweest. De aanleidingen hiertoe worden door de werkgroep echter gezien als incidenten en niet als een structureel probleem. Het imago van uitgaan in Delft verdient wel de aandacht, ook gezien de doelstelling met betrekking tot de kwaliteit van het Delftse uitgaansleven. Onderstaand per partner de aandachtspunten die uit de afgelopen periode naar voren zijn gekomen.

Horeca

De horeca heeft behoefte aan overleg en inspraak omtrent het evenementenbeleid. Zij werken graag actief mee aan ideeën en oplossingen om evenementen veilig en succesvol te laten verlopen. Ook ad hoc zoals het EK en andere grootschalige evenementen is er de behoefte om samen met de gemeente en de politie afspraken te maken over de gang van zaken tijdens de evenementen. De paragraaf in de samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot evenementen wordt aangepast. Ook vinden de ondernemers de aanwezigheid van de politie bij de driewekelijkse horeca-overleggen erg belangrijk. De communicatie vanuit de gemeente richting de horecaondernemers kan nog verder verbeterd worden.

Politie

Als gevolg van de huidige sterkteproblematiek aan bureau Delft is het incidenteel voorgekomen dat er geen projectmatige inzet in het weekeinde m.b.t. Veilig Uitgaan heeft plaatsgevonden. Ook evenementen als het EK 2008 waren de oorzaak tot het stellen van andere prioriteiten m.b.t. de inzet van personeel.

Dit staat los van het feit dat de politie in principe aanwezig is bij het driewekelijks horecaoverleg en de overleggen van de Ambtelijke Werkgroep Horeca. Slechts in uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld wanneer een dienst dit niet toelaat, zal zij verstek laten gaan. Dit leidt tot een wijziging in de tekst van de samenwerkingsovereenkomst.

Brandweer

De controle van gebruiksvergunningen blijft een aandachtspunt. De Brandweer heeft het afgelopen jaar twee FTE erbij gekregen en is voortvarend met de controles van alle gebruiksvergunningen aan de slag gegaan. Alle horeca wordt minimaal 1 x per jaar gecontroleerd. Ook tijdens EK en de komende WK, carnaval en andere bijzondere gelegenheden wordt intensief gecontroleerd op de brandveiligheid.

Gemeente

De vergunningverlening door het vakteam Vergunningen en Ontheffingen verloopt goed. Op het moment van de evaluatie loopt er een traject rondom de sluiting van enkele horecagelegenheden. Hierover is in het najaar 2008 contact geweest tussen de gemeente en de horecaondernemers. Het gaat hierbij dan ondermeer om het voorkomen van ongewenst gedrag in de horecagelegenheden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt primair bij de ondernemer. Deze heeft de mogelijkheid om iemand de toegang te ontfagen. Voor de handhaving hiervan is het belangrijk dat ontzeggingen

door de horecaondernemer bij de politie gemeld worden. Dit leidt tot een wijziging in de tekst van de samenwerkingsovereenkomst.

Er zijn geen bijzondere overtredingen geconstateerd met betrekking tot de vrije sluitingstijden. Ook het vakteam Milieutoezicht heeft in het kader van haar handhavingstaken geen bijzondere overtredingen geconstateerd.

Verbeteringen en aanpassingen

Op basis van de aandachtspunten is het voorstel het volgende in de samenwerkingsovereenkomst te wijzigen:

Paragraaf 3.2 b Evenementenbeleid

Het is tijdens evenementen waarbij een zekere risicofactor kan worden verwacht (en sowieso als er een tijdelijke ontheffing o.g.v. art. 25 DHW aan de orde is) verplicht om alcoholhoudende dranken te verstrekken in plastic/kunststof glazen. Dit is verankerd in de vergunningverlening. Daarom wordt de tekst vervangen door:

- De horecaondernemer zal er bij evenementen op toezien dat in de openbare ruimte, de directe omgeving van het horecabedrijf, de sfeer acceptabel blijft voor bezoekers en omwonenden. Gepaste muziek, eventueel (ingehuurd) toezicht en het schoonhouden van de omgeving kan daar toe bijdragen. Indien nodig nemen de ondernemers deel aan (ad hoc) voor-overleg bij grote evenementen en werken zij actief mee aan de gemaakte afspraken. Tevens worden ervaringen uitgewisseld in de evaluatie.

Paragraaf 3.2 e aangifte/melding

Tekst wordt aangevuld met

- Indien de horecaondernemer iemand de toegang ontzegt, dient hiervan melding te worden gemaakt bij de politie.

Paragraaf 3.4 c. Ondersteuning

tekst wordt aangevuld met:

- De politie is aanwezig bij het driewekelijks horecaoverleg en de overleggen van de Ambtelijke Werkgroep Horeca. Slechts in uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld wanneer een dienst dit niet toelaat, zal zij verstek laten gaan.

Voorstel

Het voorstel is om akkoord te gaan met

- De bijgevoegde evaluatie
- De in de evaluatie voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsovereenkomst te accorderen en met instemming van de partners aan de overeenkomst toe te voegen
- De evaluatie ter kennisname aan de raad te zenden